

汝州市国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

二〇一六年二月

序 言

“十三五”时期（2016—2020年），是汝州市全面建成小康社会的决胜时期。《汝州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》根据《中共汝州市委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制。主要阐明规划期内政府的战略意图、工作重点及政策取向，是今后五年全市经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体行为的重要指南，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一篇 全面建成小康社会	- 1 -
第一章 发展趋势和环境	- 1 -
第一节 “十二五”发展成就	- 1 -
第二节 “十三五”发展面临的形势	- 7 -
第二章 “十三五”发展目标和定位	- 9 -
第一节 指导思想	- 9 -
第二节 总体目标	- 10 -
第三节 发展定位	- 14 -
第二篇 构建现代产业体系	- 18 -
第一章 做强先进制造业	- 18 -
第一节 重点培育新的主导产业	- 18 -
第二节 加快传统产业转型升级	- 21 -
第二章 积极培育高成长性服务业	- 23 -
第一节 生产性服务业	- 24 -
第二节 生活性服务业	- 28 -
第三章 完善提升科学发展载体	- 35 -
第一节 提升产业集聚区载体支撑能力	- 35 -
第二节 加快商务中心区提速扩容增效发展	- 36 -
第三节 加快推进温泉特色商业区建设	- 38 -
第四节 加快科技教育园区建设	- 39 -
第四章 建设新型农业现代化先行区	- 40 -

第一节	实施高标准粮田建设工程	- 40 -
第二节	加快农业结构调整	- 40 -
第三节	延伸和拓展农业价值链	- 42 -
第四节	培育多元化农村产业融合主体	- 44 -
第五节	加快现代农业支撑体系建设	- 45 -
第三篇	培育创新发展新动力	- 48 -
第一章	大力推动创新创业	- 48 -
第一节	培育创新创业群体	- 48 -
第二节	优化创新创业环境	- 49 -
第三节	强化创新创业资金保障	- 49 -
第二章	增强企业自主创新能力	- 50 -
第三章	建设人力资源强市	- 51 -
第四章	创新体制机制	- 52 -
第一节	创新投融资体制	- 53 -
第二节	创新土地利用机制	- 53 -
第三节	深入推进“互联网+”行动	- 54 -
第四节	建设服务型政府	- 54 -
第五节	深化农村配套改革	- 56 -
第五章	构建现代市场体系	- 57 -
第四篇	增创协调发展新优势	- 58 -
第一章	构建现代城乡体系	- 58 -
第一节	进一步提升城市承载能力	- 58 -

第二节	加快七大园区建设	- 61 -
第三节	高标准建设城乡一体化示范区	- 62 -
第四节	增强乡镇综合承载能力	- 64 -
第五节	有序推进新农村建设	- 66 -
第六节	加快推进以人为核心的新型城镇化	- 67 -
第二章	强化基础设施支撑能力	- 69 -
第一节	建设现代综合交通体系	- 70 -
第二节	建设高效信息网络	- 71 -
第三节	建设水利支撑体系	- 72 -
第四节	建设现代能源支撑体系	- 73 -
第五篇	建设绿色发展新家园	- 75 -
第一章	深入开展污染防治	- 75 -
第一节	严格控制大气污染物	- 75 -
第二节	加强水环境污染防治	- 76 -
第三节	实施乡村清洁工程	- 77 -
第四节	实施环境风险防控工程	- 77 -
第二章	促进资源节约循环利用	- 78 -
第一节	全面推进节能降耗	- 78 -
第二节	大力发展循环经济	- 78 -
第三节	提高资源利用效率	- 79 -
第三章	加强生态建设和保护	- 79 -
第一节	加强生态廊道建设	- 79 -

第二节	加快林业生态工程建设	- 80 -
第三节	加强重点区域生态环境保护和修复	- 80 -
第六篇	拓展对外开放新空间	- 82 -
第一章	加快“引进来”步伐	- 82 -
第二章	加快“走出去”步伐	- 83 -
第七篇	迈进共享发展新生活	- 84 -
第一章	实施扶贫攻坚工程	- 84 -
第二章	全面保障改善民生	- 86 -
第一节	实施就业优先战略	- 86 -
第二节	优化收入分配格局	- 87 -
第三节	全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系	- 87 -
第四节	提高全民健康水平	- 88 -
第五节	加快推进教育现代化	- 90 -
第六节	提升公共文化服务水平	- 91 -
第三章	推进社会治理体系和治理能力现代化	- 92 -
第八篇	行动纲领实施保障	- 96 -
第一章	完善规划实施管理制度	- 96 -
第二章	健全规划分工落实机制	- 96 -

第一篇 全面建成小康社会

第一章 发展趋势和环境

第一节 “十二五”发展成就

“十二五”时期，面对错综复杂的形势和艰巨繁重的任务，在省委、省政府和市委的正确领导下，市政府团结带领全市人民，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和调研指导河南时重要讲话精神，认真贯彻落实中央、省委省政府和市委一系列重大决策部署，着力稳增长、调结构、促改革、惠民生，坚持调中求进、改中激活、转中促好、变中取胜，综合经济实力显著提升，经济结构更加合理，基础设施日益完善，社会事业全面进步，胜利完成“十二五”规划确定的主要目标任务，为全面建成小康社会打下了具有决定性意义的基础。

综合实力实现新跨越。初步统计，“十二五”末全市生产总值达到 370.4 亿元，年均增长 8.8%，是“十一五”末的 1.43 倍。人均地区生产总值达到 39562 元，年均增长 8.6%。地方财政总收入达到 25.5 亿元，公共财政预算收入突破 20 亿元，五年均增长 1 倍多。全社会固定资产投资累计完成 1033 亿元，年均增长 19.1%，是“十一五”时期的 2.76 倍。社会消费品零售总额达到 118.14 亿元，年均增长 14.5%。新型城镇化持续推进，城镇

化率达到 41.1%，比 2010 年提高 8.9 个百分点。粮食总产量达 47.98 万吨，创历史最好水平。

产业转型实现新突破。积极培育新的经济增长点，现代陶瓷、机绣纺织、生物医药等新的主导产业初具规模，传统产业升级改造步伐加快。实施创新驱动发展战略，自主创新体系不断增强，新增国家高新技术企业 12 家、省级工程技术研究中心 10 家，科技型中小企业省级备案达到 88 家；高新技术产业占工业增加值比重达到 31.2%。天瑞水泥境外成功上市，巨龙生物在新三板挂牌，梦想食品、宏翔生物、森地新能源等 6 家企业被纳入全省重点上市企业后备资源库。产业集聚区承载能力进一步增强，污水处理设施、路网建设进一步完善，机绣产业园、汝瓷电子商务文化产业园稳步推进。服务业实现新提升，“互联网+”电子商务异军突起，成为全国电子商务进农村综合示范县（市），商贸物流、文化旅游产业在整合和创新中持续提升，商务中心区、温泉特色商业区呈现快速发展势头。现代农业快速发展，农业产业化集群规模效益显著，农民专业合作社达到 781 户。三次产业融合发展、协同发展的局面正在形成，2015 年三次产业比例为 10.0:48.4:41.6。

基础支撑跃上新台阶。综合交通体系框架基本形成，汝登高速及引线即将通车，建成产业集聚区路网、城乡一体化示范区路网，207 国道改线工程加快推进，农村公路三年行动计划全面实施。信息网络系统不断完善，城市无线 wifi 全覆盖正式

启动，全市乡镇以上区域实现 4G 网络全覆盖。水利支持能力明显增强，北汝河、洗耳河、幸福渠综合整治等生态水系建设工程全面实施，农田水利设施不断完善，除险加固中小型水库 26 座，防洪抗旱能力稳步提高。能源支撑能力稳步提升，王寨 500 千伏变电站开工建设，市区天然气部分投入使用。

城乡环境得到新改善。“六城联创”深入开展，城市精细化管理深入推进，城乡面貌明显改善。碧水蓝天工程、城市河流清洁行动计划有序实施，生态廊道、造林绿化等工程取得较大进展。省水生态文明城市建设顺利推进，农村人居环境整治、城市精品道路创建成效显著，荣获“省农村人居环境整治进步市”称号。严格控制污染排放，积极开展清洁生产，强化新能源综合开发利用，空气质量明显改善，各项生态指标均达到“十二五”规划目标。

改革开放呈现新局面。扎实推进省直管县体制改革，实现省全面直管。政府机构和事业单位改革稳步推进，行政审批事项大幅缩减。投融资体制、交通运输执法体制、运管体制、农村土地确权登记制度、公立医院改革等重要领域和关键环节改革深入推进。产业集聚区、商务中心区、温泉特色商业区等六大园区和乡镇街道实现套合管理。成立郑州驻地招商中心、郑州商会、浙江绍兴汝州商会、汝南产业集聚区商会、广东汝州商会，成功举办全国首届陶瓷成型职业技能竞赛暨河南省陶瓷手工成型总决赛、首届电子商务招商大会等活动，雨润国际、

森地新能源、五洲国际、河南建业、深圳碧桂园、郑州银基、华睿金马等一大批龙头型、基地型项目落户汝州。开放招商、承接产业转移成效显著，实际利用外资从无到有，累计实现 7.3 亿美元；外贸进出口总额 1.36 亿美元，是“十一五”时期的 27 倍，被确定为全省对外开放重点市。

民生福祉满足新期盼。十项重点民生工程持续实施，财政民生支出累计 124.5 亿元。覆盖城乡社会保障体系初步建立，城乡居民医疗保险、养老保险制度实现全覆盖，多层次住房保障体系初步形成。各级各类教育协调发展，科技教育园区开工建设，全民技能振兴工程和职教攻坚计划完成预期目标，文化、体育、慈善等社会事业全面发展。解决 47 万人安全饮水问题，3.8 万人农村贫困人口实现稳定脱贫。新建公租房 6802 套，完成 5000 户农村危房改造任务。城镇累计新增就业 4.6 万人，转移农村富余劳动力 7.4 万人。农民人均纯收入 13060.4 元，年均增长 13.9%；城镇居民人均可支配收入 22269.9 元，年均增长 11.1%。社会治理体系不断完善，平安汝州建设扎实推进，安全生产和食品药品安全监管不断加强，社会治安和安全生产形势持续稳定好转。

总体上看，“十二五”时期，是改革开放以来我市转型发展、创新实践、形象改善成效最显著的五年，是人民群众得到更多实惠的五年。经过五年的努力，我市全面建成小康社会、加快现代化建设站在了新的历史起点上，展现出光明的前景。

尤为重要的是，“十二五”时期，我们形成了鲜明的工作特色，积累了宝贵的发展经验。我们坚定正确政治方向，坚持谋大事抓根本打基础，坚持求真务实、科学发展；坚持推进德法双治，坚持全面从严治党，干部群众积极谋事、主动干事、努力成事的氛围更加浓厚。这些经验是汝州政通人和、事业发展的根系所在，凝聚着全市人民的智慧和心血，弥足珍贵，必须倍加珍惜。

“十二五”规划主要发展目标完成情况

专栏1 “十二五”规划主要发展目标完成情况							
指标名称	单位	“十二五”规划目标		“十二五”完成情况		指标属性	
		2015年	年均增长(%)	2015年	年均增长(%)		
一、经济发展							
1	地区生产总值	亿元	500	13.5以上	370.4	8.8	预期性
2	人均生产总值	元	38000		39562	8.6	预期性
3	全社会固定资产投资	亿元	969	18	1033.02	23.2	预期性
4	公共财政预算收入	亿元	20	14	20.7	14.2	预期性
5	外贸进出口总额	亿美元	—	—	1.3	8	预期性
6	利用区外投资五年累计达到	亿元	120	7.4	145	9.8	预期性
7	社会消费品零售总额	亿元	138	18	118.14	14.6	预期性
二、转型升级和自主创新							
8	第三产业增加值比重	%	35	—	41.6	年均提高2.7个百分点	预期性
9	高新技术产业占工业增加值比重	%	31以上	10.8	31.2	11.7	预期性

10	城镇化率	%	45	1.9	41.1	1.8	预期性	
11	研究与开发经费支出占生产总值比重	%	2	10.67	2.1	10.7	预期性	
12	民营经济占生产总值的比重	%	85 以上	15	13.5	13.5	预期性	
三、生态建设和环境保护								
13	耕地保有量	万公顷	6	—	6.1	—	约束性	
14	万元工业增加值用水量	立方米	34.3	累计 —30	29.9	累计 —40.6	约束性	
15	城市污水集中处理率	%	90	1.6	90	1.6	约束性	
16	城市固废处置利用率和出境水质达标率	%	100 100		100 100		约束性	
17	工业废水排放达标率	%	100	0.44	100	0.44	约束性	
18	工业废水重复利用率	%	75 以上	1	80	2	约束性	
19	城市、农村生活垃圾无害化处理率	%	100 80		100 无		约束性	
20	万元生产总值能耗 (2005 年价)	吨 标准煤		累计 —16		累计 —19.6	约束性	
21	万元生产总值二氧化碳排放量 (2005 年价)	吨		累计 —17		累计 —11.6	约束性	
22	主要污染物 排放减少	化学需氧量	%	9.96	按国家 下达目 标确定	101	-2.2	约束性
		二氧化硫	%	11.7		102	-2.9	约束性
		氨氮	%	12.83		101	-3.4	约束性
		氮氧化物	%	18.8		101	-4.5	约束性
23	森林增长	森林覆盖率	%	30	按国家 下达目 标确定	16.5		约束性
		森林蓄积量	亿 立方米			0.00135		
四、社会发展和改善民生								
24	全市总人口	万人	108.1	7.1‰ 以内	107.6	5.2‰	约束性	
25	人口自然增长率	‰	5.5 以 内		5.27		约束性	
26	城镇登记失业率	%	4 以内		3.5		预期性	
27	城镇参加基本养老保险和医疗保险覆盖率	%	99 99		99.1 99.3		约束性	

28	城乡三项医疗保险参保率	%	97		98.2		约束性
29	城镇保障性安居工程建设	万套	1.7314	15.3	1.7402	15.3	约束性
30	农民人均可支配收入	万元	1.07	10 以上	1.31	13.9	预期性
31	城镇居民人均可支配收入	万元	2.37	10 以上	2.23	11.1	预期性
32	九年义务教育入学率	%	99	0.2	99.1	0.22	约束性

第二节 “十三五” 发展面临的形势

“十三五”时期，我市经济社会发展既面临重要的战略机遇，也存在诸多复杂的风险挑战，需要准确把握、妥善应对。

从外部环境看，世界新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，正在形成新的生产方式、商业模式和增长空间，世界经济在深度调整中曲折复苏，同时也存在不稳定性和不确定性。国内经济进入新常态，经济长期向好基本面没有改变，经济发展方式加快转变，新的增长动力正在孕育形成，仍处于大有可为的战略机遇期，但战略机遇期的内涵发生深刻变化，经济周期性矛盾、结构性矛盾并存，总需求不足的问题仍然存在，推动供给侧结构性改革成为紧迫的战略任务。河南省正处于蓄势崛起、跨越发展的关键时期，国家“十三五”规划明确把中原城市群作为带动发展的新空间，我省将实施一系列发展战略加快发展，作为省直管县（市）面临着加快自身发展、服务全省发展大局的历史性机遇。

从我市自身发展看，呈现出鲜明的阶段性特征。一是发展

机遇前所未有。“一带一路”建设全面展开，有利于我市发挥区位优势，积极引进来、走出去，拓展经济发展空间，实现从内陆腹地走向开放前沿。国家大力推进供给侧结构性改革，为我市推进资源型企业转型、加快新型城镇化步伐、拓宽投融资渠道、推动中小企业发展提供了机遇；同时，供给和需求同时发力，有利于我市扩大有效投资、发挥消费引领、培育外贸出口优势，推动经济平稳较快发展。国家和我省实施大数据战略、“互联网+”行动计划，推动大众创业万众创新，蕴含着巨大的商机。东南沿海地区向中西部地区的产业转移仍将持续，为我市推动产业转型升级和培育新的经济增长点提供了机遇。我省三大国家战略实施有利于我市推动产业高端化、布局集聚化、业态融合化，形成新的竞争优势和发展动力。

二是发展优势前所未有。我市基础支撑能力显著增强，“七大园区”发展态势良好，产业基础较好，新型城镇化潜力巨大，有利于我市在承接产业转移中争取主动、抢占先机，高水平承接产业转移。河南省主体功能区规划确定我市为重点开发区域，有利于打开激活、用足用好区域发展、产业发展、基础设施和网络经济四类空间。汝州处于工业化中期阶段，投资、消费、出口三驾马车的潜力依然很大。

三是风险挑战前所未有。作为资源型城市和重工业城市，传统支柱产业需求空间受阻，新兴产业正处在培育发展期，资源型城市转型任重道远。农村人口比重大，城镇化水平与城乡发展一体化要求不适应；高层次人才不

足，创新能力与创新驱动发展要求不适应；医疗、养老、住房、交通、教育、社会治安等方面仍然存在诸多矛盾；生态环境建设欠账较多。政府职能转变与发挥市场资源配置决定性作用不相适应，市场活力和内生动力亟需进一步激发。

总体上看，“十三五”时期，我市发展仍处于大有可为的重要战略机遇期没有改变，经济发展总体向好的基本面没有改变，正处于动力转换、结构优化的关键阶段。这一时期，既要抓住发展机遇，厚植发展优势，以发展为第一要务，推动经济总量、发展质量再上新台阶；又要妥善应对转型困难和风险挑战，改革创新、攻坚克难，着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得突破性进展，努力开创富民强市新局面。

第二章 “十三五” 发展目标和发展定位

第一节 指导思想

根据《中共汝州市委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，“十三五”期间我市经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发

展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持发展第一要务，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，牢固增强省全面直管的机遇意识，着力加快动能转换，优化空间格局，培育现代产业，强化基础支撑，增进民生福祉，打造生态汝州、智慧汝州、文明汝州、幸福汝州，确保如期全面建成小康社会，迈进具有现代化特征的区域性中心城市行列。

第二节 总体目标

综合考虑宏观环境和发展条件，今后五年经济社会发展的目标是：到 2020 年，全面建成小康社会，建成 50 万人左右的区域性中心城市，海绵城市、智慧城市、田园城市、文明城市建设进入全国先进行列，富强、民主、文明、和谐的现代化特征更加凸显。

——经济保持较高速增长。在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番；主要经济指标年均增速和主要人均指标高于全省平均水平。

——转型升级实现新突破。三化协调、四化同步发展迈出坚实步伐，制造业整体能力大幅提高，服务业比重进一步提

升，信息化整体水平进入全省先进行列，城镇化质量和水平明显提高，农业现代化全省领先。主要经济指标平衡协调，投资效率和企业效率明显上升，消费对经济增长贡献明显加大。开放型经济持续发展，竞争力明显增强。

——**创新驱动发展能力明显增强。**适应创新驱动发展要求的制度环境基本形成，创新驱动发展模式初步建立，科技进步对经济增长的贡献率进一步提高，大众创业万众创新走在全省前列。教育发展主要指标超过全省平均水平，全民受教育程度显著提高，创新人才队伍不断壮大，成为人才强市和人力资源强市。

——**生态环境进一步改善。**绿色低碳循环发展成为主基调，能源、水资源消耗和主要污染物排放量、建设用地总量得到有效控制，空气质量优良天数达到省定标准，人均绿地面积、森林覆盖率和森林蓄积量持续增长。成功创建国家园林城市、国家卫生城市、国家生态市，天蓝、地绿、水美的山水宜居绿城基本展现。

——**人民生活水平和质量普遍提高。**就业比较充分。就业、教育、文化、社保、医疗、住房、养老等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高。教育现代化、医疗卫生现代化取得重要进展，劳动年龄人员受教育年限明显增加，每千人拥有床位数和执业医师数达到先进标准。居民收入水平与经济发展同步提升，收入分配差距缩小。3.4万农村贫困

人口实现脱贫。城镇供水供气供暖和雨污收集工程实现全覆盖，城乡宜居程度明显增强，群众获得感和幸福感显著提高，幸福汝州建设取得新突破。

——**国民素质和社会文明程度明显提升。**社会主义核心价值观深入人心，人民群众思想道德、科学文化、健康素质明显提高，全社会法治意识不断增强。现代公共文化服务体系基本建成，文化软实力显著增强。全市 459 个行政村全部创建为星级文明村，星级文明户达到 60%左右，成功创建全国双拥模范城、国家旅游标准化试点市，力争达到全国文明城市门槛标准。

——**治理体系和治理能力现代化迈出重大步伐。**重要领域和关键环节改革取得决定性成果。人民民主更加健全，司法公信力明显提高，平安汝州、法治汝州建设基本建成，社会大局保持和谐稳定，公众安全感和执法满意度显著提高，创建全国平安建设示范市。

“十三五”期间经济社会主要发展目标

专栏 2：“十三五”经济社会主要发展目标						
序号	指标名称	单位	2015 年	2020 年	年均增长 (%)	属性
				目标		
一、经济发展						
1	地区生产总值	亿元	370.4	575	9	预期性
2	全社会固定资产投资	亿元	286.8	531	15	预期性
3	公共财政预算收入	亿元	20.7	50	13	预期性
4	外贸进出口总额	亿美元	0.42	20	1.05	预期性
5	实际利用境内外资金	亿元	69.4	101.97	8	预期性

6	社会消费品零售总额	亿元	118.1	224	13.5	预期性	
7	服务业增加值比重	%	41.6	50	-	预期性	
8	城镇化率	%	41.1	55 以上	-	预期性	
二、创新驱动							
9	研究与实验发展 (R&D) 经费投入强度	%	2	2.5	-	预期性	
10	每万人发明专利拥有量	件	2.56	3	11.37	预期性	
11	科技进步贡献率	%	50	60	-	预期性	
12	互联网普及率	%	70	90 以上	-	预期性	
三、民生福祉							
13	城镇居民人均可支配收入	万元	2.23	3.57	9.5	预期性	
	农村居民人均可支配收入	万元	1.31	2.07	11		
14	城镇调查失业率	%	4	3.5	-0.1	预期性	
15	解决脱贫人口	万人	*	3.4	-	约束性	
16	贫困发生率	%	*	<0.5	-	约束性	
17	平均每千名老人养老床位 位数	张/千人	20.5	35	-	预期性	
18	城镇棚户区住房改造	万套	*	完成省下 达目标	-	约束性	
四、生态文明							
19	耕地保有量	万公顷	6.1	完成省下 达目标	-	约束性	
20	万元生产总值用水量	立方米	29.9	21.5	-	约束性	
21	非化石能源占一次能源 消费比重	%	*	完成省下 达目标	-	约束性	
22	万元生产总值能耗降低 率	%	*	完成省下 达目标	-	约束性	
23	万元生产总值二氧化碳 排放下降率	%	*	完成省下 达目标	-	约束性	
24	主要污染 物排放减 少	化学需氧量	%	101	完成省下 达目标	-	约束性
		二氧化硫	%	102		-	
		氨氮	%	101		-	
		氮氧化物	%	101		-	
25	森林 发展	森林覆盖率	%	16.5	25	-	约束性
		森林蓄积量	亿立方米	0.0135	0.0157	-	
26	空气质量达标率	%	60	完成省下 达目标	-	约束性	
	其中：细颗粒物 (PM2.5)浓度下降	%	86		-		

27	城镇集中式饮用水水源水质达到 III 类比例	%	*	98	-	约束性
<p>注：1、GDP、全员劳动生产率、居民人均可支配收入的绝对数和增长速度，按 2015 年可比价。</p> <p>2、2015 年完成情况为预计数。</p> <p>3、标*数据为“十三五”新增目标，“十二五”期间未统计。</p>						

第三节 发展定位

综合考虑经济实力、区位交通、产业基础和发展潜力等因素，“十三五”时期我市的发展定位是：

——**豫西南区域性中心城市**。坚持全域一体、协调发展的理念，构建中心城区、“七大园区”、中心镇区、新农村四位一体空间格局，建设汝瓷文化名城、山水宜居绿城和豫西南区域性中心城市。加快与周边地区融合互动发展，强化与郑州、洛阳、平顶山的产业链接、产业协作和功能对接，积极参与“一带一路”建设，加快推进新型城镇化，全面提升城市综合实力和服务功能，进一步增强区域辐射带动能力，融入中原城市群“一极三圈八轴带”格局，打造全省区域经济发展新的战略支点。到 2020 年，全市城镇人口达到 50 万以上，城镇化率达到 55% 以上。

——**河南省产业转型示范基地**。围绕“中国制造 2025”河南行动，突出市场成长性、关联性和竞争力，调整优化传统优势产业存量，积极扩大新兴产业优质增量，以绿色化、智能化、服务化升级为导向，以承接郑州航空港综合经济实验区配套产

业基地为重点，加快培育新的主导产业，改造提升传统产业，加快引进来走出去步伐，提升在全省产业发展格局中的地位，构建装备制造、现代陶瓷、机绣纺织、生物医药、食品加工为主的五大高成长性制造业集群，着力打造以先进装备制造业为主的现代工业基地。

——**河南省现代农业示范基地**。做优现代农业，以增加农民收入为目标，加快转变农业发展方式，以发展多种形式适度规模经营为引领，以集约、高效、绿色、可持续为方向，推进现代农业产业园区、农产品加工产业园区和农产品物流园区建设，加快推进农业现代化建设步伐。策划包装一批都市观光休闲农业项目，培育一批本地新型农业经营主体，招引一批有实力的农业龙头企业，建设一批都市生态农业园，打造一批观光农业精品线路，推动都市观光休闲农业发展迈向新高度，打造服务郑洛平、辐射周边地区，以都市休闲观光农业为主的现代农业示范基地。

——**区域性“互联网+”电子商务大数据中心**。实施大数据发展战略，加强与浪潮集团、腾讯“智慧汝州”、联通公司的合作，完成汝州云计算大数据中心和中原数据库汝州中心建设，深化云计算在重点领域的运用，建设省级大数据综合实验区。围绕智慧城市、宽带城市建设，实施“互联网+”行动计划，推进新一代信息技术与各领域深度融合，形成网络化、智能化、服务化、协同化的“互联网+”体系，打造特色明显、优势突

出的网络经济大市。利用阿里巴巴农村淘宝、京东汝州特色馆、苏宁易购汝州特色馆、58同城汝州运营中心等，全面推进电子商务进农村，无线wifi进社区、进企业，创建国家级电子商务示范基地。实施信息基础设施投资倍增计划，大幅提高城市和农村家庭宽带接入能力，成为通达全球、全省一流的现代信息通信枢纽。

——**区域性金融服务及商贸物流中心。**抓住省级金融机构在直管县开设分支机构、扩大业务范围的机遇，积极引进各类金融机构和功能性中心集聚，鼓励和吸引各类金融中介机构、配套服务机构入驻，建设金融服务一条街，形成辐射豫西南的区域性金融服务中心。积极谋划推动通用机场建设，加快融入国家高铁客运体系，抓住洛平漯城际铁路、三洋铁路、汝登城际轻轨、汝州至郑州机场快速通道等建设机遇，进一步强化综合交通枢纽功能，主动融入省“一带一路”战略，发展大型物流企业，加快大型物流专业市场和现代商贸物流枢纽建设，构建以物流园区和配送中心为载体的现代物流网络体系，形成豫西南重要的商品集散地和商业集聚地，打造豫西南地区重要的商贸物流中心。

——**区域性教育医疗健康养老中心。**顺应健康养老产业发展趋势，坚持“大健康、大服务”的发展理念，依托温泉资源，以温泉特色商业区和健康养老电子信息产业园为载体，挖掘《食疗本草》、中医针灸、皇家温泉、崆峒山道教养生等历

史文化资源的时代价值，吸引健身、营养等健康类机构和企业集聚，培育以文化休闲、健康养生、医疗保健为主的复合型新兴产业，打造中原大健康产业基地和区域性健康养老中心。高标准建设科技教育园区，吸引有志于办教育的名校、名师、名企和周边教育资源集聚园区，大力发展各类教育，形成职教与普教共同发展、科研与实践相得益彰、资源与设施配套共享、生态与环境和谐优美的发展格局，打造区域性科技教育中心。

第二篇 构建现代产业体系

坚持以加快新旧产业转换为中心任务，强化传统产业升级、新兴产业培育双轮驱动，做强先进制造业、做大现代服务业、做优现代农业，着力打造以先进装备制造业为主的现代工业基地、以都市休闲观光农业为主的现代农业基地和区域性“互联网+”电子商务大数据中心、区域性金融服务及商贸物流中心、区域性教育医疗健康养老中心，推进产业发展向中高端迈进。

第一章 做强先进制造业

坚持制造兴市，积极培育新的主导产业，推动传统产业绿色化、循环化和高端化发展，提升产业发展载体水平，建设全省产业转型示范基地。

第一节 重点培育新的主导产业

坚持创新驱动，重点培育新的主导产业，加快向集群化、智能化、绿色化、服务化升级，构建竞争优势明显的制造业体系。

装备制造。按照“发挥优势、重点突破、外联内育、配套集成、技术先行、服务增值”的总体要求，围绕“中国制造 2025”河

南行动，以发展先进制造业为重点，着力增强先进制造能力、服务增值能力、产业配套能力、自主创新能力。实施装备制造企业技术改造提升行动，依托天瑞铸造、三佳公司、煜达阀门、森地新能源汽车等企业，加强与中车集团、中钢集团等国内外优势企业的战略合作，推动信息技术、智能制造技术、物联网、大数据的深度应用，促进产业设施智能化改造，培育发展智能装备制造、智能工程机械等先进工艺设备，提升装备制造业核心竞争力，打造百亿级的产业集群。建设在全国有重要影响力、全省新兴的现代装备制造业基地。

生物医药。加大科技研发和产品创新力度，依托巨龙生物，加强与国内外行业大型龙头型企业合作，重点开展小品种氨基酸的研究与开发，推进生物酶技术在饲料生产中的应用，提升氨基酸产业技术水平。依托宏翔生物及蛋白饲料省级研发中心，建设国内一流的功能性生物蛋白生产基地；加快推进蛋白酶、脂肪酶、新型纤维素酶等酶制剂产业化，扩大酶制剂在传统行业的工程化应用范围。积极引进国内外生物制造企业，培育发展生物基材料，大力推进酶工程、发酵工程技术和装备创新，加快发展新型酶制剂、生物基平台化合物等产品，培育发展生物资源生产、加工、研发、销售等完整的产业链。着力推进中药材深加工、中药饮片、经方开发和传统中药大品种的二次开发；支持以中药为基源的食品、保健品开发。积极承接郑州航空港综合实验区和沿海地区生物医药产业转移，依托四

知堂、孟诜堂、医缘堂、许慎中医等企业，培育发展生物制药产业，打造国家级中医中药基地，到 2020 年，培育 10 家在全国同行业、同领域的龙头企业和上市公司，打造生物资源生产、加工、研发、销售等完整的产业链，形成百亿级生物医药产业集群。

现代陶瓷。按照“艺术用品高端化、生活用品艺术化”的原则，秉承传统工艺特点，适应现代审美需求，加快汝瓷产业发展。吸引现有汝瓷生产企业和五大名窑知名企业向汝瓷电子商务产业园集聚，形成以技术研发、产品制作、展示销售为一体的全产业链模式，推进汝瓷工业化、规模化、市场化发展。鼓励骨干企业加大创新力度，研制开发新产品，培育汝瓷知名品牌。借助网络平台，开展跨境贸易、网上拍卖等业务，推动汝瓷走向国际舞台。加快汝瓷电子商务文化产业园、汝瓷博物馆、河南省陶瓷鉴定中心、青瓷博物馆、游客服务中心、汝瓷大师园、大学生创业园、汝瓷展销中心、汝瓷体验中心等项目建设，建设全国有重要影响力的陶瓷生产基地，打造现代工艺陶瓷之都。

机绣纺织。以机绣产业园为载体，以浙江绍兴汝州商会为媒介，成立汝州机绣纺织协会，吸引汝州籍企业家返乡创业，引导在浙江绍兴创业的汝州籍电脑机绣企业在机绣产业园建立生产加工基地。依托机绣纺织产业，发展面料加工、服装服饰

等上下游产业，完善技能培训、技术研发、检验检测等服务设施，提升产业规模和水平，形成产业发展新优势。利用与郑州航空港区全面战略合作的机遇，建立电子通关口岸，积极推进机绣产业与电子商务融合，加快电商物流、产品展示、批发交易等上下游配套产业发展，形成全产业链，实现集群化、规模化，努力打造河南省重要的机绣纺织产业基地、出口基地、农民工等人员返乡创业试点市和全国有重要影响力的轻纺城。

第二节 加快传统产业转型升级

能源化工。坚持清洁发展、节约发展、可持续发展理念，积极发展矿物分离、富集与综合利用新技术，促进煤炭高效清洁转化。以多联产、全循环、高端化为发展方向，加大粗苯、煤焦油、焦炉煤气等炼焦副产品精深加工力度，加快高效洁净煤气化、精细煤化工产品等关键技术产业化，延伸煤焦化产业链，提高产品附加值。利用企业研发平台加强与有关科研院所合作，加快新技术应用，为煤化工发展提供技术支撑。大力采用节能、高效、低污的煤转化新技术，加快传统煤化工向以能源转化型为主的煤化工发展，形成“以煤为基、以焦为辅、以化为主”的多元化产业发展新格局，打造全省现代能源化工产业基地。

建材产业。加快改造升级步伐，开发工业废渣制造水泥、3D 打印等技术，提升水泥、建筑陶瓷两大传统优势产业，大力发展特种水泥、功能陶瓷等高附加值产品。依托东方集团建筑产业化示范园区，促进建筑产业的集聚和集约发展，提高工程建设效率，提升建筑品质，拓展现代建筑产业化发展新空间，创造发展新优势，打造省级现代住宅产业化基地和示范城市。加快淘汰落后产能，积极发展新型墙体材料、新型防水材料，提高新型环保建材产品和精深加工制品比重，建设国内产业特色鲜明、竞争优势突出的新型环保建材产业基地。

食品工业。着力打造面制品、肉制品、乳制品三大特色产业链，加快推进产品种类、技术和供应链渠道创新，积极拓展国际市场。依托梦想食品等龙头企业，建设休闲食品产业园，重点开发系列饼干产品，积极向中西糕点、面包、酥类食品等焙烤类产品拓展，形成新的增长点。加强玉米及杂粮开发利用，大力发展玉米变性淀粉、淀粉糖等高附加值产品，积极开发“三粉”等杂粮营养特色食品。依托中宏康馨、坤元农牧、三源牧业等企业，加快发展熟食制品加工，积极开展副产品综合利用。引进知名乳制品企业，鼓励本地乳制品企业做大做强，提高乳制品生产规模和水平，发展满足不同层次消费需求的乳制品，建设特色明显、优势突出、规模效应显著的现代食品产业基地。

专栏 3：现代工业重大工程（现代工业重大项目）

1.新兴产业培育工程：

电子信息：汽车零部件智能加工产业链项目、智能设备产业化基地。

装备制造：森地新能源汽车园区项目、三佳道岔智能生产基地、煜达阀门产业园生产基地、北斗+GPS 双模卫星定位车载通信终端、天瑞铸造等项目。

生物产业：巨龙生物科技园项目、四知堂制药二期项目、济生康生物制剂项目。

纺织服装：机绣纺织产业园项目、服装加工生产项目。

新材料：行佳新材料项目、梅兰科技、金鑫新型环保高分子材料项目。

2.传统产业提升工程：

食品工业：梦想食品扩建项目、东都粉业、大海粮油食用油加工项目。

能源化工：天瑞焦化项目、物鑫焦化、夏店宁庄朝川长虹煤矿、朝川焦化千万吨级煤基多联产项目、鑫泰光伏项目、天汇风电项目、LED 光电项目、瑞平煤电 2×60 万千瓦低热值煤发电项目、天然气管道铺设项目。

日用消费品工业：汝瓷餐具综合体项目、现代陶瓷家具产品综合体项目。

第二章 积极培育高成长性服务业

以产业转型升级、居民消费需求升级为导向，强化科技创新驱动、重点产业带动、载体平台建设、跨界融合发展、服务品牌培育，协调推进供给侧和需求侧结构性改革，促进服务业迈向中高端水平，推动服务业比重提高、结构优化、竞争力增强，创建国家服务业综合改革试点。

第一节 生产性服务业

突出新业态发展、新热点培育、新技术应用，大力发展“互联网+”电子商务、现代物流、金融服务、商务服务等生产性服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。

“互联网+”电子商务。利用电子商务服务拓展城乡居民消费新渠道，全方位扩大电子商务在生产生活各领域的应用规模，形成网络化、智能化、服务化、协同化的“互联网+”体系，打造区域性“互联网+”电子商务大数据中心。

实施农村电子商务发展工程。以国家电子商务进农村综合示范县（市）建设为契机，整合万村千乡市场工程、邮政电子商务进农村工程等网络资源，加快阿里巴巴农村淘宝、京东汝州特色馆、58同城汝州运营中心、苏宁易购汝州特色馆等项目建设，全面推进电子商务进农村、进社区，创建国家级电子商务示范基地。充分发挥现有市场资源优势和第三方平台作用，培育多元化农村电子商务市场主体，鼓励电商、物流、商贸、金融、供销等各类社会资源加强合作，构建农村购物网络平台。加强农业生产、加工、流通等环节的互联网技术应用和推广；利用电子商务拓宽农产品、民俗产品、乡村旅游等市场；培养新型“电子商务”农民，加强运用大数据引导农业生产。

支持生产制造企业开展原材料、工业品网上交易、定制、销售等业务，建立与客户电子商务系统对接的网络制造管理系

统，培育一批“以销定产”及“个性化定制”试点示范。

鼓励批发零售企业利用电子商务平台加强服务资源整合，通过线上线下融合推动传统批零业向智慧市场转型。加快社区服务、家庭配送、预约缴费、健康医疗等电子商务平台发展，支持教育、咨询、餐饮、娱乐等服务企业深化电子商务应用。完善电子商务服务生态链，加快构建配送、支付、结算、信息等配套服务体系。发展壮大电子商务主体，培育壮大网商队伍，积极吸引知名电商入驻，加强与阿里巴巴、浪潮、京东、腾讯等知名企业的战略合作，加快综合性、专业性第三方电子商务平台发展。积极探索跨境贸易电子商务。提升国家电子商务示范城市水平，培育1—2家省级以上电子商务示范基地（园区），重点建设云计算大数据中心、中原数据库汝州中心、“互联网+”电子商务产业园等项目。

现代物流。突出功能提升和联动发展，完善物流基础设施，持续提升区域性竞争力，成为全省物流网络的重要节点。加快物流园区建设，重点建设机绣产业园仓储物流、创世银海岸农产品物流、申通物流、中欣物流、汽车物流等专业园区。积极发展冷链物流、仓储配送一体化等物流服务新模式，推广使用智能包裹柜、智能快件箱。充分发挥交通运输优势，改造升级汝州、小屯等货运站，建设庙下镇货运站，提升铁路货运能力。完善市、乡、村三级物流网络体系，增强集散、分拨和配送功能，引导物流快递企业加快服务网点布局，实现乡乡有

网点、村村通快递，解决“最后一公里”配送难问题。支持物流快递企业加强与农业、供销、商贸企业的合作，打造“工业品下乡”和“农产品进城”双向流通渠道。建设粮食仓储物流设施，建成与全市粮食收储规模和保障供应要求相匹配的仓储物流体系。扩大物联网技术应用领域和范围，重点探索和推进旅游、特色农业等领域的物联网工程建设。加快发展第三方、第四方物流。到 2020 年，力争建成 1 家国家级示范物流园区，培育 1—2 家 4A 级物流企业，形成商品集散地和商业集聚地，打造豫西南地区重要的现代物流中心。

金融业。发展壮大各类金融主体。支持已有金融机构延伸网点，增设分支机构，实现域内大型商业银行全覆盖。加强与域外金融机构合作，吸引投资机构、证券公司、保险公司、中介机构等建立分支机构。积极吸引中信、中原、玉川和兴业等银行入驻金融街。规范发展社区类金融机构、融资租赁公司。鼓励、引导民间资本进入金融服务领域。加快保险业务发展。大力发展农村商业银行和村镇银行，为农村提供方便、快捷的信贷服务。

拓宽融资渠道。支持金融机构加大对传统优势产业、新兴产业和“小巨人”企业的信贷投放力度，推动全市产业结构改造和升级。引导银行业金融机构扩大专项信贷规模，积极探索和创新信贷产品，加大向实体经济、小微企业、新兴产业倾斜，发挥金融主力军作用。支持汝州农商银行发行债券和专项融资

产品，支持中小企业发行集合债券。积极培育优质企业上市，以行业龙头企业和高成长性中小企业为重点，建立企业上市公司全程跟踪服务机制，充分利用境内外证券市场进行融资，重点推动天瑞集团、梦想食品、郑铁三佳、宏翔生物、坤元农牧、梦想面业、森地新能源汽车等企业上市融资。尝试利用抵押、担保、信用评级和偿债基金等方式拓宽中小企业融资渠道。

培育特色金融。鼓励设立住房、城建政策性金融机构和城镇化基金，创造性地破解城镇化融资瓶颈。加快推出中小企业特色金融服务，推出阳光信贷和“一站式”办公、客户经理定制式服务、中小企业“金融超市”等金融服务模式。加快建立消费金融公司，有效服务民众，拉动内需。积极发展应收账款质押贷款、小额担保贷款、租金收入贷款、经营权质押贷款、股权质押贷款、知识产权质押贷款、小额循环贷款等小额信贷业务。创新小微企业金融产品。发展互联网金融，支持本地互联网第三方支付平台建设；发展商户网络贷款和个人网络小额贷款业务；引进新型网络贷款平台，开展 P2P 贷款业务；探索设立众筹融资平台，尝试构建新型网络开放创业股权投资平台等。

加强金融生态环境建设。不断完善金融风险防范机制，降低不良资产率，提高抗风险能力。加快完善农村征信体系，推动社会诚信体系建设。建立健全信息共享机制，加强银行、保

险和证券的合作与发展，引导同业有序竞争。

商务服务业。优化商务发展环境，吸引高素质人才，推动各类服务中介机构向商务中心区集聚，培育商务服务业集群，提升商务服务业发展水平和辐射带动力。加快发展与制造业联系紧密的研发设计、检验检测、节能环保服务、售后服务等，促进二三产业融合。规范发展咨询服务、信用服务、融资担保、会计税务服务、法律和仲裁服务、会展服务、人力资源服务等专业服务，争取在每一个细分市场扶持培育出具有行业竞争力和社会公信力的品牌服务机构。引进有较强竞争力的“专、精、特、新”服务外包企业，创建省级服务外包示范园区和示范城市。

第二节 生活性服务业

积极培育生活性服务新业态新模式，重点发展贴近服务人民群众生活、需求潜力大、带动作用强的生活性服务领域，促进消费方式由生存型、传统型、物质型向发展型、现代型、服务型转变，推动生活性服务业向精细和高品质转变。

旅游产业。以游客需求为导向，丰富旅游产品，改善市场环境，推动旅游服务向观光、休闲、度假并重转变，提升旅游文化内涵和附加值，建设全省重要的旅游集散地和游客目的地，创建全国旅游标准化试点市。

加强景区景点建设。保护性开发风穴寺及塔林、张公巷窑址、法行寺塔、煤山遗址、楚长城遗址、半扎古寨、大张遗址、宋魏王陵等历史遗迹，运用现代科技手段，介绍文化遗址、遗迹，演示历史场景，活化历史遗迹，增加游客认知感。将风穴寺、怪坡和马庙湖联合开发，改造升级竹林庙，打造5A级景区。加快温泉特色商业区建设，打造中原养生文化样板基地，创建国家级旅游度假区。加快九峰山5A级景区建设。完善龙凤山、九龙山、蒋姑山、紫云山、桃花谷、大红寨、大峪抗日根据地、观音堂等景区景点服务功能。光大广成子道教文化资源，开发建设崆峒山文化旅游景区，打造道教文化圣地。保护和合理开发山顶村、半扎村传统古村落，河坡樊家大院等古民居。

加强区域旅游合作。强化与郑州（登封）、洛阳（龙门石窟）等旅游区域合作，优势互补，双向开放，互为客源地和目的地，联合打造精品旅游线路，形成资源共享、信息共用、客源互送、市场互动、合作共赢的旅游格局，打造集佛道文化感悟、健康养生度假、民俗风情体验、自然风景观光于一体的中原最佳旅游目的地。

延伸旅游产业链条。进一步完善旅游道路、游客服务中心等设施，加快旅游标准化建设。大力提升餐饮住宿等旅游相关产业水平和档次，积极发展绿色酒店、主题酒店、度假型酒店、汽车旅馆、客栈民宿、快餐团餐、农家乐等细分业态。打

造汝州锅盔、绿豆粉皮等特色食品，开发汝瓷、汝帖、汝石、三粉等特色旅游产品。加快自驾游配套设施建设，发展一批露营地、服务区，完善高速公路、城市出入口和通往景区干道两侧的旅游标识系统。

打造“一河九园”特色旅游村镇。以汝河为线，以汝河贯穿的温泉镇、庙下镇、杨楼镇、王寨乡、纸坊镇、小屯镇 6 个乡镇和汝南、洗耳、钟楼 3 个街道为点，依托古朴村落、美丽田园、农耕文化，实施农村休闲观光精品旅游培育计划，加快推进农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合。积极发展多种形式的农家乐，提升管理水平和服务质量。建设一批具有历史、地域、民族特点的特色旅游村镇和乡村旅游示范村，有序发展新型乡村旅游休闲产品，为城乡居民提供看得见山、望得见水、记得住乡愁的高品质休闲旅游体验。

发展智慧旅游。依托智慧城市建设，运用移动互联网、物联网、无线技术、定位和监控等信息技术手段，加快推进智慧旅游公共平台建设，扩大数字景区改扩建范围，开发线上线下有机结合的旅游服务产品，推动旅游定制服务发展，满足个性化需求，着力打造集旅游管理、旅游服务、旅游营销“三位一体”的智慧旅游体系。

健康养老产业。坚持“大健康、大服务”的发展理念，依托中原健康养生文化城建设，加快汝州温泉观光医疗健康产业园建设，引入国际先进的健康养生理念和管理模式，整合医疗服

务、健康服务等资源，以健康养生为重点，打造中原大健康产业基地。挖掘《食疗本草》、中医针灸等传统健康养生文化精髓，开发适应现代需求的健康产品。鼓励发展健康体检、健康咨询、健康文化、健康旅游、体育健身等多样化健康服务。全面发展中医药健康服务，推广科学规范的中医养生保健知识及产品，提升中医药健康服务能力。支持医疗服务评价、健康管理服务评价、健康市场调查等第三方健康服务调查评价机构发展，培育健康服务产业集群。积极发展健康保险，丰富商业健康保险产品，发展多样化健康保险服务。通过全民健身运动引领大众生活方式改变，促进健康产业发展。

以满足日益增长的养老服务需求为重点，完善服务设施，加强服务规范，提升养老服务体系建设水平，构建以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的养老服务体系。鼓励养老服务与相关产业融合创新发展，推动基本生活照料、康复护理、精神慰藉、文化服务、紧急救援等领域养老服务的发展。积极运用网络信息技术，发展紧急呼叫、健康咨询、物品代购等适合老年人的服务项目，创新居家养老服务模式，完善居家养老服务体系。建立健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，支持养老机构开展医疗服务，鼓励社会力量兴办医养结合机构。推广郝寨村敬老院模式，积极培育农村养老示范点，开发切合农村实际需求的养老服务方式。建设博易观光医疗主题园区、温泉天泽湾养生度假城、康馨医养结合中心、德孝休

闲养老社区、欣裕养护院、康宁托老中心、银色港湾托老中心、金庚博大养老中心、金朝阳养老中心、康乐老年公寓、恒瑞养老综合服务中心，推进乡镇敬老院标准化建设。创建省级养老健康产业发展示范园区，打造区域性健康养老中心。

文化产业。围绕建设“一带一路”历史文化旅游区，着力培育地方特色文化产业，积极发展新兴产业，打造汝州文化品牌。提升文化服务内涵和品质，推进文化创意和设计服务等新型服务业发展。深入挖掘汝瓷、汝帖、曲剧等特色文化资源，积极引进国内外一流的创意设计企业和机构，传承、保护和开发汝瓷烧制技艺，开发具有自主知识产权和核心竞争力的创意汝瓷产品、创意雕塑产品。支持汝瓷烧制技艺申报世界非遗项目，支持万里茶道申遗工作。推进张公巷遗址发掘保护，规划建设北宋官窑博物馆，结合中大街改造修复钟楼、文庙、法行寺塔、鲁慕迅故居等文物古建，打造以汝瓷、曲剧为主的非物质文化遗产传承基地。加快数字内容产业发展，推动以汝瓷、汝帖、曲剧等文化服务产品制作、传播、消费的数字化、网络化进程，积极开发《汝瓷》、《风穴寺》等具有汝州文化特色的动漫游戏和影视作品。积极发展移动多媒体广播电视、网络广播电视等新媒体、新业态，推动传统媒体与新兴媒体融合发展，提升先进文化的互联网传播吸引力。

商贸服务。改造提升中心城区商贸服务业，积极引入体验式购物中心、品牌旗舰店等新型业态，推动商贸业由传统购物

单一功能，向购物、餐饮、休闲、娱乐等多功能方向发展。积极培育新商圈，建设大型商业综合体、地下商业街、商业步行街，发展连锁经营、折扣店、工厂店、奥特莱斯等新型业态，建成体验式智慧化商业中心。大力发展社区商业，引导便利店等业态进社区，规范和拓展代收费、代收货等便民服务，打造一刻钟便民服务圈。

支持商业模式创新。支持实体店加强线上线下互动，发展体验消费，促进线上线下融合。鼓励实体商贸流通企业通过互联网强化各行业内、行业间分工合作，提升社会化协作水平。鼓励传统商场、连锁超市依托实体网点、货源、配送等商业资源建设网上商城，开展网络零售业务。拓展农村经营网络，鼓励中小微企业开设网店，积极发展网络团购和微博微信促销等新型营销模式。

鼓励传统批发企业应用互联网技术建设供应链协同平台，向生产、零售环节延伸，实现由商品批发向供应链管理服务的转变。以电子商务和现代物流为核心，推动大宗商品交易市场优化资源配置、提高流通效率。新建万洋国际商贸城、国际商品交易博览城等一批专业市场。

房地产业。稳定房地产市场，扩大有效需求，积极发展健康住宅、绿色住宅和节能省地型住宅。实施旧城有机更新工程，做好棚户区改造和安置房建设，以中心城区、城乡结合部、“七大园区”、镇区集中成片棚户区改造为重点，加大棚

户区改造建设力度。加快推进乡镇驻地镇中村、镇郊村和农村社区聚集融合区建设，全面提升城乡居民居住水平。引进知名地产企业入驻，发展园区、文化旅游、健康养老等跨界地产。规范房地产中介服务，推行成品住房，发展“绿色”建筑，实现物业管理全覆盖。

专栏 4：服务业重大项目

1.电子商务：“互联网+”电子商务产业园、汝州市健康电子商务产业园、市电子商务大厦、市电子商务物流中心、阿里农村淘宝市级运营中心、浪潮云计算数据中心等项目。

2.现代物流业：汽车物流园、20 万平方米仓储物流基地项目、汝州市申通快递分拣配送中心项目、丰禧冷链物流园项目、创世银海岸农产品物流园、2-3 家省级示范物流园区及配送中心等。

3.文化创意：华夏文明博物馆、汝瓷电商产业园汝帖园、汝瓷博物馆、汝瓷大师园、万洋世纪儿童主题乐园等项目。

4.旅游业：大红寨地质风景园、风穴寺景区 5A 风景区创建、九峰山景区、崆峒山道教圣地建设、蒋姑山农业生态旅游开发、山顶村、半扎村传统古村落保护开发、河坡樊家大院古民居保护、东区五星级酒店、温泉健康养生城、汝河湿地公园、宋魏王陵保护性开发、汝州市龙凤山滑雪滑草场、汝州市九龙山大峡谷自然漂流、环广成湖景观带、牛涧河风情带建设等项目。

5.商贸服务：商务中心区精品街区、华睿金马家居电商园、五洲国际工业博览城、亿通汽贸有限公司汽车商贸城、祥瑞奥迪展厅、广源国际汽车文化广场、名优汽车城、康馨生活广场、银基兰桂坊、陵头、杨楼、纸坊等乡镇集贸市场升级改造、大型农产品综合交易

及物流园等项目。

6.养老服务：铁西健康养老电子商务产业园、博易观光医疗主题园区、温泉天泽湾养生度假城、康馨医养结合中心、德孝休闲养老社区、欣裕养护院、康宁托老中心、银色港湾托老中心、金庚博大养老中心、金朝阳养老中心、康乐老年公寓、恒瑞养老综合服务中心。

7.教育培训：高等职业技术培训基地、陶瓷培训中心、机绣纺织技能培训中心、农民工返乡创业培训中心、创客园创业帮扶培训中心、“互联网+”大数据培训基地。

8.金融服务业：特色金融中心创建、证券交易中心、保险业务大厦、信用担保投资公司、互联网金融平台建设项目。

第三章 完善提升科学发展载体

持续强化产业集聚区、商务中心区等载体功能，增强要素集聚和辐射带动能力，打造四化同步发展的主导支撑。

第一节 提升产业集聚区载体支撑能力

推动产业集聚区提质转型创新发展。突出集群、创新、智慧、绿色发展方向，推动产业集聚区上规模、上水平、上层次，提高吸引力、竞争力、带动力，建设国家产城融合示范区和改革开放先行区。以产业转型发展为目标，调整园区产业发展方向，以汝瓷电子商务文化产业园、机绣产业园、巨龙工业园建设为重点，优先发展装备制造、生物医药两大产业集群，

重点培育现代陶瓷和电脑机绣两大产业，加快推动建成区传统产业改造提升和二次开发，形成产业发展方向明确、功能完善的先进制造业主导区。推动产业、城市、生态环境、区域公共服务和基础设施规划“五规合一”，完善道路、信息、供水、供热、供电、排水管网等基础设施，加快标准厂房建设。配套发展商务服务、现代物流、信息服务、科技研发、休闲娱乐等服务业，完善技术创新、人力资源和公共服务平台，提升市场化、专业化运行能力，构建高水平的服务支撑体系。

加快建设汝瓷电子商务文化产业园。以汝瓷电子商务文化产业园为依托，重点规划建设河南省陶瓷质量检验监测中心、汝瓷博物馆、汝瓷主题公园、汝瓷会展中心、游客接待中心、汝瓷大师村、宋代风情·中国汝瓷小镇、中国汝瓷电子商务交易中心，建成全国最大的陶瓷研发交易中心、展示中心、鉴定中心和仓储中心。规划建设严和店水库，恢复蟒川河原始的生态环境，与蒋姑山、九峰山生态旅游景区相连接，重现“十里蟒川河、十里大窑厂”的盛况，打造汝瓷文化与山水生态旅游相得益彰、独具特色的休闲度假旅游胜地。

第二节 加快商务中心区提速扩容增效发展

进一步扩大商务中心区的规划范围，突出商务中心区“一区两园”发展理念，将“互联网+”电子商务产业园和铁西养老健康

科技电子信息产业园作为商务中心区的专业园区，推动商务中心区提速扩容增效发展。

加快完善商务中心区基础设施。完善商务中心区综合行政、人力资源、投融资等公共服务平台，增强承载能力，提升服务功能，在要素集聚融合、品牌特色培育、服务功能提升、产城产业互动四个关键领域形成突破，建成服务资源型城市转型升级的高端商务服务中心、服务周边需求的现代新型商业中心、高品质休闲娱乐中心和“互联网+”等新业态、新模式集聚中心，提高辐射带动能力和产业集聚效应。大力发展总部经济和楼宇经济，鼓励省内外大型企业集团、行业龙头企业在商务中心区设立地区性总部和采购中心、财务中心等功能性总部，创建区域性企业总部基地。

建设“互联网+”电子商务产业园。以创建国家级电子商务示范园区为目标，强化与阿里巴巴、京东、浪潮、腾讯、58同城等企业战略合作，大力发展智能软硬件、“互联网+教育”、“互联网+医疗”、“互联网+汝瓷”等特色产业，重点推进“互联网+”电商大厦、电子商务体验中心、培训中心、小微电商孵化器等项目建设，打造智慧园区，成为建设国家级信息消费示范县（市）和全国创业创新示范县（市）的重要支撑。

建设铁西养老健康科技电子信息产业园。充分利用闲置的厂房和土地，承接深圳、浙江等地产业转移，引进台湾先进技术和管理经验，以老年健康用品为重点，研发智能辅助行走机

器人、智能足浴气血养生机、智能治疗仪、智能语音血压计、智能自发热护具、制氧机、按摩椅、发热体温仪等系列产品，带动相关产业快速发展。重点建设河南省溢泉老年产业发展研究院项目。

第三节 加快推进温泉特色商业区建设

按照市域副中心城市的发展定位，以“一街（汤王街）、一村（美丽乡村）、一湖（广成湖）”为亮点，围绕“三区（温泉养生主题区、道家养生主题区和生态养生休闲旅游区）、一带（牛涧河风情带）”的空间发展格局，打造以保健养生为主的中原健康养生文化城。

规范管理温泉资源。加大整合力度，加快办理温泉地热水采矿许可证，治理无证开采乱象，逐步实现温泉地热水资源的统一管理、统一开采、统一供应，减少资源浪费，提高温泉资源开发利用度。

完善基础设施。重点建设道路、供排水、供电、污水处理等基础设施，改造提升公交站点、停车场等公共服务设施。加快棚户区改造，改善村镇环境，增强承载能力。

加快项目建设。加快崆峒山道教圣地、涧山口（广成泽）水库扩容、温泉观光医疗产业园、温泉国际旅游度假城、广成苑、商业步行街、温泉皇家颐养老年公寓、温泉玉泉花苑等项

目建设，提高健康养生、旅游度假设施档次，尽快形成产业规模。

第四节 加快科技教育园区建设

坚持“政府主导、市场运作、科学布局、集聚发展、优化配置、功能互补、资源共享、稳步推进”的原则，充分发挥政府、学校、企业和社会各界的作用，创新体制机制，吸引名校、名师、名企集聚园区，大力发展各类教育，提升办学水平，打造高质量、多层次的教育品牌，形成辐射周边地区的科技教育中心。

积极筹措建设资金，分期推进园区建设。以教育用地置换资金、财政性科技教育经费投入、教育附加专项资金等为引导，以公办民助、民办公助和民办等方式，采取 PPP 模式，以高等职业技术学院、市委党校、市一高、中医药学校、教师进修学校、职业中专、平顶山外国语学校、王城学校等学校建设为重点，有序推进职教区、普教区、科研实训区和公共服务区建设，建成生态环境优美、基础设施完善、创业环境宽松、生活服务现代化，集教育、科研、文化、旅游、生态、休闲于一体的城市文化园区。

第四章 建设新型农业现代化先行区

以集约、高效、绿色、可持续为方向，以完善利益联结机制为核心，以构建一二三产业融合发展的现代产业体系为重点，用工业理念发展农业，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路，创建国家现代农业示范区，成为全省新型农业现代化先行区。

第一节 实施高标准粮田建设工程

整合农业综合开发、新增千亿斤粮食工程、土地整理、小农水示范县建设等农用资金，集中力量开展土地平整、农田水利、土壤改良、机耕道路、配套电网林网建设，建成一批百亩方、千亩方和万亩方的高标准永久性粮田；加强高标准粮田区域内公共设施的维护和统一管理，确保高标准粮田持续长久利用和发挥效益。依托种植大户、农民专业合作社，在汝河沿岸乡镇大力实施高产创建工程，集成推广高产高效模式。到 2020 年，高标准永久性粮田达到 54.3 万亩，高产创建面积力争达到耕地面积的 1/3，粮食总产量保持在 50 万吨左右。

第二节 加快农业结构调整

以特色种植、规模生态养殖为重点，调整优化农业种植养

殖结构，发展特色产业，建设优质农产品供应基地，加快发展绿色农业。

特色种植业。以无公害蔬菜为重点，大力发展高效特色农业。按照规模化种植、标准化生产、商品化处理、品牌化销售和产业化经营的要求，建设一批设施化、集约化蔬菜生产基地。大力发展无公害、绿色、有机蔬菜，建设标准化蔬菜种植基地，进一步开发鲜切蔬菜、速冻蔬菜、脱水蔬菜、蔬菜饮料等精深加工产品，完善蔬菜冷链物流网络。南北两山乡镇重点发展中药材种植、优质烟叶、特色林业；北汝河沿线乡镇重点发展花卉苗木、特色水果和有机农产品等。推进农业全过程标准化生产，开展无公害农产品、绿色食品、有机农产品、农产品地理标志认证，创建全国农产品质量安全县（市）。

生态畜牧业。以环境承载能力为前提，大力发展种养结合循环农业，合理布局养殖场，重点发展标准化、规模化、生态化养殖，建设标准化畜产品生产基地。中部平原地区重点发展生猪、奶牛、家禽，南北丘陵地区重点发展肉牛、肉羊。推行“公司+基地+标准化”的畜产品生产模式，以良种引进、圈舍改造和粪污处理为切入点，发展以规模养殖为基础、标准化建设为主导、种养结合的养殖场。支持规模化养殖场（小区）开展标准化改造和建设，培育华扬农牧、驰骋农牧等一批设施完备、技术先进、质量安全、环境友好的现代化养殖场。加快实施畜禽良种工程，加强畜禽标准体系和产品质量认证体系建

设，大力发展畜产品精深加工，全面提升畜牧业发展水平。到2020年，全市生态标准化规模养殖场达到60%以上。

第三节 延伸和拓展农业价值链

实施现代农业产业集群培育工程、“互联网+农业”工程、都市生态农业发展工程，建设农村一二三产业融合发展示范县（市）。

实施现代农业产业集群培育工程。以现代畜牧业、高效特色农业、现代粮油产业为重点，大力培育新型农业产业化经营主体和龙头企业，推动产品加工增值链、资源循环利用链、质量全程控制链有机融合。强化科技支撑，扩大品牌影响，推进生产、加工、物流、营销等一体化发展，做深产业链、延伸价值链，打造一批“全链条、全循环、高质量、高效益”的现代农业产业化集群。依托梦想、巨龙、宏翔、华扬农牧、坤元农牧等龙头企业，着力发展氨基酸、饼品、面品、肉品、乳品、果品、蔬菜、中药材等产业集群，打造产品加工增值链、资源循环利用链、质量全程控制链有机融合的现代农业产业化集群和专业园区。到2020年，农业产业化龙头企业达到100家。

实施“互联网+农业”工程。推进现代信息技术应用于农业生产、经营、管理和服 务，鼓励对大田种植、畜禽养殖等进行物联网改造，培育一批网络化、智能化、精细化的现代“种养

加”生态农业新模式，形成示范带动效应。着力推进设施园艺、畜禽养殖、质量安全追溯等领域物联网示范应用，培育多样化农业互联网管理服务模式，快速推进“互联网+农业”，提升农业现代化水平。以高产创建工程为重点，选择 1-2 个试点，实施智能节水灌溉、测土配方施肥、农机定位耕种等精准化作业；以江南春高科技农业生态园、岩海金田生态科技示范园、九峰山农业科技公司玫瑰产业观光园、丰禧庄园为试点，推进设施园艺领域物联网示范应用；选择条件好的畜禽标准化规模养殖场，发展精准化生产方式，推动饲料精准投放、疾病自动诊断、废弃物自动回收等智能设备的应用普及和互联互通。大力发展农产品电子商务，完善配送及综合服务网络，积极探索农产品个性化定制服务等新型业态。以全国电子商务进农村综合示范市建设为契机，以淘宝村建设为重点，积极推动农产品生产、流通、加工、储运、销售、服务等环节的互联网化，推动农业由产品生产向产业链、价值链生产转变。

实施都市生态休闲农业发展工程。按照“基地园区化，园区景点化”的思路，推动都市生态农业生产、生活、生态功能三位一体，大力拓展农业的生态美化、旅游休闲、文化传承、健康养老、科普教育等多种功能。以临汝镇、温泉镇、杨楼镇、寄料镇、蟒川镇、骑岭乡、陵头镇、焦村乡、大峪镇、夏店乡等乡镇为重点，打造各具特色的生态休闲农业园区，尽快形成规模示范效应，建设以都市休闲观光农业为主的现代农业基地。

加强与河南建业、北京康顺达、金福艺农等企业的合作，建设“一河九园”休闲农业特区，大力发展休闲观光、创意农业等新兴业态，打造一批观光农业精品线路，推动都市观光休闲农业发展迈向新高度，打造服务郑洛平、辐射周边地区的以都市休闲观光农业为主的现代农业基地。

第四节 培育多元化农村产业融合主体

强化农民专业合作社和家庭农场基础作用。鼓励农民专业合作社发展农产品加工、销售，拓展合作领域和服务内容；鼓励家庭农场开展农产品直销；引导大中专毕业生、新型职业农民、务工经商返乡人员领办农民专业合作社、兴办家庭农场、开展乡村旅游等经营活动；支持符合条件的农民专业合作社、家庭农场优先承担政府涉农项目，落实财政项目资金直接投向农民专业合作社、形成资产转交合作社成员持有和管护政策；开展农民专业合作社创新试点，引导发展农民专业合作社联合社，引导土地流向农民专业合作社和家庭农场。到 2020 年，农民专业合作社总数达 1000 家。

支持龙头企业发挥引领示范作用。培育壮大农业产业化龙头企业，引导其重点发展农产品加工流通、电子商务和农业社会化服务，并通过直接投资、参股经营、签订长期合同等方式，建设标准化和规模化的原料生产基地，带动农户和农民专

业合作社发展适度规模经营。优化龙头企业要素资源配置，加强产业链建设和供应链管理，提高产品附加值；鼓励龙头企业建设现代物流体系，健全农产品营销网络，示范带动农村产业融合发展；鼓励龙头企业与农户、家庭农场、农民专业合作社以“订单农业”的方式实现规模经营。

第五节 加快现代农业支撑体系建设

强化人才和科技支撑。加快发展农村教育特别是职业教育，加大农村实用人才和新型职业农民培育力度。加大政策扶持力度，引导各类科技人员、大中专毕业生等到农村创业，实施鼓励农民工等人员返乡创业三年行动计划和现代青年农场主培养计划，开展百万乡村旅游创客行动。鼓励科研人员到农民专业合作社、农业企业任职兼职，完善知识产权入股、参与分红等激励机制。支持农业企业、科研机构等开展产业融合发展的科技创新，积极开发农产品加工贮藏、分级包装等新技术。深入推进科技特派员农村科技创业行动，加快科技进村入户。继续实施种子工程、沃土工程、植保工程，进一步完善乡镇农业技术推广服务区域站。实施优质化工程，推行标准化生产，农业标准化生产普及率超过 30%，主要农产品质量安全抽检合格率稳定在 96%以上。

搭建公共服务平台。搭建农村综合性信息化服务平台，提

供电子商务、乡村旅游、农业物联网、价格信息、公共营销等服务。优化农村创业孵化平台，建立在线技术支持体系，提供设计、创意、技术、市场、融资等定制化解决方案及其他创业服务。建设农村产权流转交易市场，引导其健康发展。采取政府购买、资助、奖励等形式，引导科研机构、行业协会、龙头企业等提供公共服务。采用大数据、云计算等技术，改进监测统计、分析预警、信息发布等手段，健全农业信息监测预警体系。鼓励开展代耕代种代收、大田托管、统防统治、烘干储藏等市场化和专业化服务，大力推进农业生产服务的社会化、合作化、专业化。落实农机补贴政策，推进农机专业合作组织多样化创建、规范化运营、市场化服务、产业化经营，加快农业机械化进程。加快气象现代化，重点实施气象灾害防御精准化保障工程、人工增雨（防雹）防灾减灾体系、高标准粮田气象保障工程和气象观测站迁建工程，完善突发事件预警信息发布系统、信息化建设工程。

专栏 5：现代农业重大项目

1. 高标准粮田及农业综合开发项目：高标准粮田建设和耕地质量监测区域站，现代农业示范区建设。

2. 都市生态农业示范园区建设项目：有机农产品、农产品地理标志示范园项目，各乡镇街道都市生态农业项目。

3. 农村信息进村入户工程项目、“互联网+”益农服务平台项目。

4.秸秆利用项目：秸秆还田工程、秸秆生物气化和秸秆固化成型工程。

5.农业科技项目：农作物新品种引进、试验及示范推广基地，种子质量监督检测分中心、农业有害生物预警与控制区域站、光伏玻璃温室现代农业等项目。

6.小麦、玉米、蔬菜、果品精深加工和功能型新产品、果树基地等项目。

7.畜牧业项目：牧羊寨肉牛羊繁育基地和养殖基地、奶业生产加工基地、华扬农牧中丹养猪基地、驰聘农牧科技建设项目等项目。

8.林业花卉项目：花卉园艺批发生产基地及批发市场项目。

第三篇 培育创新发展新动力

把创新放在发展全局的核心位置，大力推进创新创业，增强企业自主创新主体地位，创新体制机制，全面激发全社会创新活力和创造潜能，实现发展动力转换。

第一章 大力推动创新创业

坚持改革推动、需求导向、政策协同、开放共享，放宽政策、放开市场、放活主体，构建有利于创新创业的政策环境、制度环境和公共服务体系，激发群众智慧和创造力，打造新引擎，形成新动力。

第一节 培育创新创业群体

营造公平竞争的创业环境，推动有梦想、有意愿、有能力的科技人员、高校毕业生、农民工、退役军人、失业人员等各类创业群体，不断开办新企业、开发新产品、开拓新市场，实现创新支持创业、创业带动就业良性互动发展。引导外出务工人员返乡创业，鼓励外地汝州籍创业就业人士回乡领办创办各类经济实体。积极扶持大中专毕业生开展创业创新活动。鼓励专业技术人员在岗创业、离岗创业。鼓励科技人才利用现有政策带头创业创新。引导创新型领军企业和行业骨干企业发展创业创新平台。吸引外地高端人才和团队带技术、带项目、带资

金来我市创业创新。

第二节 优化创新创业环境

完善相关法律法规、扶持政策和激励措施，优化创新创业环境。通过结构性改革和创新，进一步简政放权、简化登记手续，为大众创业、万众创新提供低成本、便利化、全要素的开放式综合服务平台和发展空间。与阿里巴巴、汝瓷网等平台合作，为创业创新提供互联网平台。建设市创业创新服务中心，各乡镇、街道设立创业创新服务窗口，各村、社区配置创业创新服务员，形成市、乡、村三级创业服务网络，实现信息联网、资源共享，推进创业服务社会化，形成全社会创新创业的良好氛围。

第三节 强化创新创业资金保障

市财政设立创新创业基金，重点用于扶持小型企业的贷款担保和贴息及股权投资支持。落实税收减免政策。加大对众创空间等新型孵化机构的补贴力度，鼓励众创空间为创业者提供免费高带宽互联网接入服务。对符合条件的自主创业人员，给予一定额度的小额贷款贴息。加大创业创新融资担保力度，成立创业担保基金、创业投资公司，撬动社会资本，鼓励各类担保机构为创业创新主体提供贷款担保。扶持中小企业到新三

板、创业板、中小板等资本市场融资。

第二章 增强企业自主创新能力

强化企业科技创新主体地位和主导作用，支持科技型中小企业发展。依托科技企业孵化器，加强高新技术企业和创新型培育，形成一批有竞争力的领军企业，加大对中小微企业创新的支持，培育一批“科技小巨人”企业。优化科技创新环境，建立科技创新工作协调机制，落实企业研发费用税前加计扣除政策，扩大固定资产加速折旧实施范围，推动设备更新和新技术应用。更多运用财政后补助、优先采购创新产品等方式，引导企业持续加大研发投入。推动科技成果转化应用，培育形成更多新技术、新产业、新业态、新模式。

加强企业自主品牌培育。实施商标强市、质量强市战略，开展质量标杆和领先企业示范活动，引导企业建立健全质量管理体系，推广应用先进质量管理模式和方法。实施标准化战略，完善质量技术标准体系，支持龙头企业参与制定地方、行业、国家和国际标准。开展国家级、省级知名品牌示范区创建活动，培育形成一批具有自主知识产权的知名品牌、具有国内市场竞争力的品牌产品和品牌试点示范企业，建设省级知名品牌创建示范区。

支持创新型企业与高等院校、科研院所、上下游企业等建

立以利益为纽带、网络化协同合作的产业技术创新战略联盟，以应用开发研究为重点开展龙头企业创新转型试点，实施重大科技专项，突破关键核心技术，推进创新示范应用，加快建设自主创新体系。支持企业研发中心搭建技术创新、科技企业孵化和科技中介等服务平台。到 2020 年，建成 2 个省级科技企业孵化器、4 个省级产业技术创新联盟、12 家省级研发中心、2 家国家级工程技术研究中心、2 个省级重点实验室，1 个院士工作站，科技进步贡献率达到 60%，研究与实验发展（R & D）经费投入强度达到 2.5%。

第三章 建设人力资源强市

大力实施“人才强市”战略，加快高技能人才培养和高层次创新型人才开发，推进以人力资本为核心的二次人力资源开发，加快推进人口大市向人才强市转变，增强经济增长内生动力。

实施全民技能提升工程。坚持“六路并进”，深入推进全民技能提升工程，建立覆盖城乡全体劳动者的技能培训制度，基本消除农民工无技能上岗。以新成长劳动力和农村转移劳动力为重点，强化实用型、技能型人才开发，推进普工向技工转型。建立健全技能培训与产业发展对接机制，鼓励企业、职业技术学校 and 各类培训机构提供有针对性的技能培训项目，开展

校企联合招生、联合培养、一体化育人的现代学徒制试点，重点培养技师、高级技师。

大力培养引进高层次人才。完善高层次人才引进办法，实施人才柔性引进和使用政策，畅通人才引进“绿色通道”。围绕重点产业和重点领域急需紧缺人才，统筹实施高层次人才培养和引智工程，着力引进一批规划、土地、金融、信息网络等紧缺性人才，引进一批院士、博士、硕士研究生等优秀人才，引进一批汝州籍 211 和 985 工程大学高学历人才，引进一批重点产业和关键领域高层次人才。积极探索“引项目+引资金+引人才”、“研发中心+引进人才+成果转化”等新型人才引进模式。

营造良好的人才发展环境。健全人才培养开发、评价发现、选拔任用机制，形成以创新能力、工作业绩为主要标准的人才评价导向。推行以知识、技术、专利、成果等要素参与收益分配的政策。加大人才发展投入，鼓励企业和社会组织建立人才发展基金，建立多元化人才发展投入体系。实施股权、期权等中长期人才激励制度，建立高层次、高技能人才协议工资制和项目工资制等多种分配形式。

第四章 创新体制机制

创新投融资体制，创新土地利用机制，深入推进“互联网+”行动，推动基于互联网的新业态成为新的经济增长动力。

第一节 创新投融资体制

坚持直接融资、间接融资、激活民资、资本市场融资多管齐下，持续推进投融资体制改革，推广运用 PPP 模式，支持国有投融资公司探索多元化融资方式。充分发挥市八大投融资公司作用，加强与省水投、豫资公司、农开公司和国开行、农发行、中原银行、中信银行等省属企业和金融机构的战略合作。加强与建行、浦发行、交行、豫资公司对接，设立创业投资引导基金、产业投资基金，吸纳各类资金用于城市建设、产业集聚区建设、公共服务设施建设。积极争取省新型城镇化发展基金、产业投资基金、创业投资基金等。在智慧城市、汝瓷文化园、污水处理等领域筛选包装 PPP 项目，吸引社会资本投资建设。壮大国有投融资公司实力，积极争取发行城投债，确保项目建设顺利推进。鼓励社会资本依法参与竞争领域的投资建设。

第二节 创新土地利用机制

严格执行城市用地分类与规划建设用地标准，实行增量供给与存量挖潜相结合的供地、用地政策，盘活存量土地资源，提高城镇建设使用存量用地比例。统筹安排年度新增建设用地计划指标、城乡建设用地增减挂钩指标，重点保障棚户区改造计划用地需求。按照国家统一部署，研究制定引导和规范农村集体经营性建设用地入市办法。优化七大园区的用地空间布

局，合理调剂解决土地利用总体规划区外新增园区和项目建设所需土地利用计划指标。采取有效措施增加耕地面积，结合新型农村社区建设，加快已纳入撤并农村居民点的拆除复耕工作，积极推进土地整治、工矿废弃地复垦利用等项目，确保耕地保有量不低于国家和省下达的保护任务。

第三节 深入推进“互联网+”行动

加速互联网与经济社会各领域渗透融合，推动基于互联网的新业态成为新的经济增长动力。以互联网促进产业转型升级，重点围绕智能化生产、精准农业、智慧物流等领域，创新产品与服务，优化流程和管理，构建产业智能服务体系，推动产业提质增效。以互联网培育新业态新模式，加快发展互联网金融、网络创新设计、网络文化、分享经济等业态，推广线上线下互动等新兴消费模式，大力开发融合型智能产品。以互联网增强公共服务能力，在惠民服务、绿色生态等领域，发展在线公共服务平台，推进政府网络化管理，建成更加普惠的智慧民生综合服务体系。加快建立网络化、智能化、服务化、协同化的“互联网+”生态体系。

第四节 建设服务型政府

转变政府职能。全面推行政府权责清单制度，坚决消除权力设租寻租空间。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，勇于

负责、敢于担当，坚决纠正不作为、乱作为，坚决克服懒政、怠政，坚决惩处失职、渎职。推进政府事权规范化、法律化，强化政府执行职责。

提升政府服务能力。创新行政管理方式，推行电子政务，建成行政服务中心，全面推行“一站式”服务，简化办事流程，实行线上办理事项，运行投资项目在线审批监管平台，实现上下联通、横向贯通，全面提升服务能力。强化事中事后监管，建立统一的综合监管平台，推广随机抽查监管，探索“互联网+监管”新模式。

强化权力制约监督。对财政资金分配使用、国有资产监管、政府投资、政府采购、公共资源转让、公共工程建设等权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权，定期轮岗，强化内部流程控制，防止权力滥用。完善政府内部层级监督和专门监督，改进上级机关对下级机关的监督，建立常态化监督制度。完善审计制度，保障依法独立行使审计监督权。对公共资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任情况实行审计全覆盖。

全面推进政务公开。推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。各部门依据权力清单，向社会全面公开政府职能、法律依据、实施主体、职责权限、管理流程、监督方式等事项。重点推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等领域的政府信息公

开。推行行政执法公示制度。推进政务公开信息化，加强互联网政务信息数据服务平台和便民服务平台建设。

第五节 深化农村配套改革

以农民土地承包经营权、宅基地使用权和集体收益分配权改革为重点，积极探索增加农民财产收益的有效途径，建立健全农业人口转移促进机制，创建省级农村产权制度改革试点。

保障进城落户农民土地承包权。完成农村土地承包经营权登记，建立统一的农村土地流转服务信息网络平台，完成市、乡（镇）农村土地流转服务体系全覆盖。

保障进城落户农民宅基地使用权。完成农村宅基地确权登记和颁证。推动城镇规划区内城中村、城乡结合部村庄根据城市化改造进度有序退出宅基地。稳妥开展农村宅基地制度改革试点，建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制。探索土地整治腾退建设用地指标有偿调剂、指标收益返还制度，确保土地指标收益真正用于农村农民。

保障进城落户农民集体经济收益分配权。加快集体经济股份制改革，将城中村、城郊村、产业集聚区内村庄的集体财产权益量化到人，颁发股权证书。加快构建农村集体产权交易平台，实现镇级全覆盖。

第五章 构建现代市场体系

大力发展要素市场。积极争取农村土地征收、集体经营性建设用地入市改革国家试点。改革完善宅基地使用制度，稳妥推进农村宅基地财产权抵押、担保、转让；建立城镇低效用地再开发激励约束机制、存量建设用地退出激励机制、居住用地与工业用地合理比价调节机制，规范推进城乡建设用地增减挂钩政策试点工作，促进土地集约节约利用。建立健全公共就业和人才服务体系，促进人力资源高效配置。健全技术交易市场服务体系，加快各类科技中介服务机构规范化、专业化、规模化发展。

完善提升商品市场。大力发展消费品市场，推进成熟商圈提档升级，培育壮大新兴商圈。加快社区商贸服务设施建设，支持临汝镇、寄料镇、杨楼镇等乡镇建设综合商贸中心。完善生产资料批发市场综合服务功能，推动生产资料市场与产业集聚区、物流园区融合互动。加强市场监管和社会信用体系建设，完善市场规则，营造公平开放透明的市场制度环境，创建省级信用体系综合性、行业性示范试点。

第四篇 增创协调发展新优势

统筹推动城乡协调发展，增创基础支撑优势，挖掘发展潜力，提升发展势能。

第一章 构建现代城乡体系

坚持全域一体、协调发展的理念，统筹推进城乡协调发展，构建“中心城区、七大园区、中心镇区、新农村”四位一体的空间格局，建设豫西南地区宜居、宜业、宜游之城。到2020年，全市常住人口城镇化率达到55%以上，初步建成合理、分工明确、功能互补、协同发展的现代城乡体系。

第一节 进一步提升城市承载能力

以海绵城市、智慧城市、田园城市为目标，实施中心城区扩容提升工程，提高城市管理水平，提升城市品位，扩大城市影响力，建成豫西南区域性中心城市。

大力推进海绵城市建设。加强生态水系建设，形成循环的生态水系，涵养城市地下水源，构建“河畅、水清、岸绿、景美”的水生态环境，建设国家级海绵城市。遵循生态优先原则，以城市建筑、小区、道路、绿地与广场等建设为载体，结合老

城区棚户区改造、老旧小区有机更新，以解决城市内涝、雨水收集利用、黑臭水体治理为突破口，推进区域整体治理，逐步达到小雨不积水、大雨不内涝、水体不黑臭，将城市建设成具有吸水、蓄水、净水和释水功能的海绵体。统筹推进北汝河、洗耳河、幸福渠、二五跃进渠、东二干渠治理，加快推进望嵩湖、丹阳湖、洗耳湖、风穴湖、刘禹锡湿地公园建设，提高城市防洪排涝减灾能力，削减城市径流污染负荷，节约水资源，保护和改善城市生态环境。

大力推进智慧城市建设。加强信息基础设施建设，推动信息化与城镇化协同发展，推进所有行政村通光纤、所有学校通网络，推进城市规划区无线 wifi 和城市公共区域免费 wifi 服务全覆盖、4G 网络市域全覆盖、农村数字电视全覆盖。依托浪潮集团云计算数据中心，建设云计算公共服务平台、中小企业公共信息服务平台、城乡建设信息公共服务平台、城市网格化管理服务平台，推进“全光网汝州”建设。扩大信息消费，大力发展电子商务，加强大数据、云计算、物联网、第四代移动通信等新技术创新应用。加快推进信息化与工业化深度融合，利用信息技术改造提升传统产业，创新宽带应用模式，培育新市场、新业态，促进产业结构战略性调整和转型升级，实现网络化、智能化、集约化、绿色化发展。建设农村信息化示范试点和电子商务进农村综合示范市，加快推进淘宝村级服务站建设。在政务、交通、医疗、卫生、环保、教育、城管、公安、

环境监控、农业农村、城市安防、养老、社区服务、旅游服务、应急联动等领域推进信息化应用。构建智慧城管、智慧交通、智慧校园、智慧医疗、智慧政务等智慧应用服务体系，加快建设“智慧汝州”，创建宽带中国示范市。

大力推进田园城市建设。保护城市四周环境，突出汝州山水之美、田园之美、城市之美。加强城市绿地建设，大力推进滨河公园、汝河湿地公园、森林公园、洗耳河公园、植物园、望嵩文化广场等项目建设，改造提升煤山公园、人口文化公园、火车站广场、文化宫游园、中心广场等公共绿地。加强城市主次干道、河流生态绿化，建设以街头绿地、小游园为“点”，道路绿化和沿河绿化为“线”，公园和城市林区为“面”的城市绿化体系，构建城市绿色生态空间，打造“城在林中、林在城中、城乡一体”的田园城市。

高标准改造提升老城区。实施中心城区“畅通工程”，加强城市主次干道和支路建设。完成朝阳路、广成路、丹阳路东延等城东路网工程建设，加快推进 207 国道改线、烟风路北延工程建设，启动安国北路、向阳路东延、永安街、油库北路（朝阳路至北环路）、梁丰南路、东环路改造、城垣路北延等工程建设，规划建设新西环路、新南环路、新东环路、新北环路、滨河北路、滨河南路等主干道路网，打通望嵩路、前进路（向北）、城垣路至滨河大道、十字街至滨河大道等断头路，加快主干道交叉口渠化改造，优化路网结构，改善城区交通环境。

加快推进城区基础设施和公共服务设施建设。实施集中供热工程、天然气管网接入工程、环保设施建设提升工程，改善生活环境。保护和开发相结合，把汝州历史文化元素与城市建设相结合，强化对城市道路、建筑物、休闲场所的文化元素点缀，加快中大街唐宋文化园、汝帖园、张公巷等文化载体建设，塑造城市文化形象，提升城市文化品位。推进小区环境综合整治，改善城市背街小巷脏乱差现象。精细化管理城市，以网格化、信息化为载体，深入开展城市管理整治提升活动，进一步治理和规范城市建设秩序。以改善群众住房和生活条件为目标，采取城区多村联合开发、整体搬迁、集中安置的模式，持续加大棚户区和城中村改造力度，重点加快中大街旧城改造和二里店、郭庄、南关、赵庄等棚户区改造。

第二节 加快七大园区建设

按照“产业为基、产城融合、以产兴城”的发展理念，加快七大园区建设，打造经济发展的增长极、调整结构的主阵地、中心城区的拓展区。

产业集聚区。培育装备制造、机绣纺织、生物医药、现代陶瓷等产业，形成特色优势产业集群，辐射带动蟒川镇、汝南街道、小屯镇、王寨乡发展。**商务中心区。**建设现代商务服务中心、高品质休闲娱乐中心、养老健康电子科技电商中心，辐

射带动煤山街道、洗耳河街道发展。**温泉特色商业区**。打造以保健养生为主的中原健康养生文化城，辐射带动庙下镇、临汝镇、杨楼镇发展。**城乡一体化示范区**。重点发展生产性服务业，辐射带动纸坊镇、米庙镇、风穴路街道、钟楼街道发展。**“互联网+”电子商务产业园**。全面推进“互联网+”电子商务产业发展，形成新的经济增长极，创建国家级电子商务示范基地。**汝瓷电子商务文化产业园**。重点打造集汝瓷文化研究、技术创新、生产贸易、产品展销为一体的现代陶瓷产业基地。**科技教育园区**。重点发展品牌教育、科技研发、文化旅游于一体的现代化教育园区，辐射带动骑岭乡发展。

第三节 高标准建设城乡一体化示范区

以适度超前为原则，坚持产业、生态、人居功能复合的理念，围绕“商务新区、科技新区、宜居新区”战略定位，重点发展企业总部、科技研发、金融保险、公共服务、“互联网+”电子商务等业态，推进科技研发中心建设。

加快城市功能区基础设施和公共文化设施建设。加快路网配套建设步伐，实施地下管网综合建设工程。加快金融大厦、建投大厦、平安大厦、商会大厦、规划展示馆、图书馆、科技馆、老干部及青少年活动中心等文化服务设施建设。

加强生态功能区建设。加强区域生态建设和环境整治,加快滨河公园、生态水系工程等生态设施建设,努力构建城乡一体化生态网络体系。

增强产业支撑能力。以生产性服务业为重点,强化产业支撑,培育发展金融保险、企业总部、科技研发、公共服务等业态;吸引高新技术产业研究平台入驻,培育一批省级工程实验室、工程研究中心、企业技术中心、技术研究中心。加快互联网+电子商务产业园建设,推进互联网+大厦、电子商务体验中心、小微电商孵化器等主体工程,深化与阿里巴巴、京东、腾讯、苏宁等知名运营商合作,培育新的经济增长点。依托金融大厦,集聚金融企业总部,打造金融一条街,吸引金融机构和上市公司总部入驻,强化金融集聚,推动金融产品、服务、业态创新;培育互联网金融、消费金融、小微金融等新型业态,引进培育第三方支付机构,形成一个高档次、高品位的金融集聚核心区,打造区域性金融服务中心。

提升农村建设区发展水平。加大钟楼街道程楼、拐李、郭庄、闫庄等村(居委会)建设力度,大力发展都市生态休闲农业。发挥米庙镇现代农业的优势,大力发展参与体验型都市生态农业和“互联网+农业”,培育一批现代农业基地,在汝登高速引线周边发展仓储物流产业,成为全市仓储物流产业的主要承载地。推进交通、消防、供水、供电、信息、污水垃圾处理等基础设施和基本公共服务、社会保障向农村延伸覆盖,加快生

产生活社会服务网络向农村发展，促进城乡公共资源均衡配置，发挥示范引领作用，为新型城镇化建设提供借鉴。

第四节 增强乡镇综合承载能力

依托乡镇特色资源，坚持产业带动，突出“一乡一品”，大力推进镇区基础设施建设，增强乡镇综合承载能力。

实施重点镇建设示范工程。支持产业基础较好、人口规模较大的小屯镇、温泉镇、临汝镇、寄料镇等因地制宜发展特色产业，完善基础设施和公共服务设施，建设现代化小城镇。小屯镇加快推进产业转型，改造提升煤化工专业园区，打造循环经济产业链，建设现代煤化工园区。以生态养殖为重点，发展现代农业。推进煤炭塌陷区生态修复治理，强化生态环境保护，改善人居环境。**温泉镇**重点打造温泉特色商业区，以培育健康养生、养老服务、休闲度假为特色，着力发展康体养生、休闲农业、旅游地产、商务会议等产业，打造中原养生文化样板基地。**临汝镇**推进天瑞铸造、天瑞水泥等传统行业升级改造，支持益永泰机绣、油莎豆深加工等新兴产业发展；强化商贸服务对周边乡镇辐射能力；完善崆峒山、迎凤山旅游景点，大力发展旅游业；依托岩海金田、白土泉等绿色蔬菜基地和富硒面粉加工、营养挂面等产业，打造现代农业产业集群，建设三次产业协调发展的综合性中心镇。**寄料镇**加快经济转型，重

点发展旅游业、休闲农业和生态养殖。依托九峰山国家级森林公园、岷山和来安寨风景区、张湾遗址、楚长城遗址等旅游文化资源，大力发展旅游业，建设旅游集聚区，成为集商贸、休闲旅游、餐饮娱乐服务为一体的综合性中心镇。

加快特色小镇发展。加强各建制镇镇区基础设施和公共服务设施建设，围绕有一个棚户区改造项目、一个文化广场、一批公益文化墙、一个商业综合体和文明集市、一个便民服务站或政务服务大厅、一条高标准的镇区景观示范道路、一批标准化公厕、一座垃圾中转站或垃圾处理厂、一座垃圾处理厂或污水处理设施、一个公园或游园等“十个一”标准，推进达标示范镇建设。发挥各乡镇资源优势，突出“一乡一品”，推动各建制镇产业提质增效。支持蟒川镇依托汝瓷文化资源，发展文化创意产业；支持蟒川镇、大峪镇、焦村乡利用半扎古寨—罗圈冰川-蒋姑山景区、大红寨、紫云山等旅游资源，发展休闲旅游业。支持杨楼镇发展集苗木花卉种植、果蔬采摘观光、休闲娱乐为一体的现代观光休闲农业。支持庙下镇打造伊斯兰风情商业区，发展具有民族特色的文化旅游业。支持大峪镇等山区乡镇，对废弃无主矿山全部实现复绿；扶持大峪镇发展风电，建设邢窑生态园、刘河村滑雪场、万亩牡丹园，大力发展旅游业。支持夏店镇加快风能、太阳能发电项目建设步伐，积极发展商贸物流业，发展生态畜牧业、烟叶、小杂粮等特色种植业。

第五节 有序推进新农村建设

在推动农村人口向城镇有序转移的基础上，因地因时因势推进新农村建设，加强农村基础设施和公共服务设施配套，建设农民幸福生活的美好家园。

推进新农村引导点建设。坚持产业、村庄、土地、公共服务和生态规划“五规合一”，将城中村、城市规划区内城郊村和产业集聚区内村庄纳入城市统一规划、建设和管理，加快城市化改造；对不适宜居住和煤矿塌陷区村庄进行整村易地搬迁。推进乡村经济“一群一园”发展，在严格保护耕地和生态环境的前提下，因地制宜发展特色种植、规模养殖、休闲观光等乡村特色产业集群，在符合条件的地方布局乡村特色经济园区，服务农产品、特色产品就地加工和农民就近就业，增强新农村建设的产业支撑。根据产业发展基础，科学确定村庄改造的规模和形态，合理规划居住、产业、生态和公共设施布局，同步配套完善基础设施和公共服务设施。

加强农村基础设施建设。继续实施安全饮水工程，支持城市供水管网向周边农村延伸，推进乡镇组团、村庄组团集中供水。继续实施电网升级和危房改造工程。全面推进乡村环境整治，加快实现农村污水和垃圾的无害化处理，积极引入农村天然气，发展沼气等清洁能源，推广家庭光伏并网发电，实施生态净化等治理方式。加快乡镇垃圾处理设施建设，每个行政村

（居委会）建设 1 个垃圾中转点，建立“村收集、乡转运、市处理”的城乡一体化垃圾处理体系。

提升农村公共服务能力。适应农村人口转移和村庄变化形势，合理安排空间布局，完善农村义务教育和幼儿园、村卫生室配置。加强农村基层卫生队伍、师资队伍建设，培养高素质乡村社区医生，推进城乡义务教育教师队伍均衡配置。

建设美丽乡村。选择一批产业基础好、生态环境好、人口集聚规模较大的中心村、乡政府所在地及自然田园风貌、传统文化等条件较好的特色自然村，大力开展“美丽汝州”乡村建设活动，梯次推进清洁乡村、生态乡村、家居乡村、幸福乡村建设。加大半扎村、王楼村、山顶村、关帝庙村等传统村落民居和孟诜故里等历史文化名村保护力度，保持乡村风貌，传承历史文脉。保护性开发风穴寺塔林、法行寺塔、宋魏王陵、楚长城遗址、半扎古寨等历史遗迹。规划建设一批以设施园艺、农家乐、休闲农庄为特色的乡村旅游村落，形成 2-3 条美丽乡村示范带。到 2020 年，80%以上的行政村创建成为省定美丽乡村示范村。

第六节 加快推进以人为核心的新型城镇化

以省级新型城镇化综合试点为契机，争创国家级新型城镇化综合试点，加快推进以人为核心的新型城镇化，全面提高农

业转移人口市民化质量，使城乡居民公平参与发展、公平分享公共服务和文明成果。

强化“一基本两牵动三保障”机制。以产业为基、就业为本，在加快产业发展、以就业带动促进人口集聚的同时，强化住房、教育牵动，以住房保障和优质教育吸引农村人口向城镇转移，完善社会保障、农民权益保障、基本公共服务保障。探索完善“一基本两牵动三保障”长效机制，建立完善由政府、企业、个人共同参与的农村人口向城镇转移成本分担机制。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。每年向城镇转移农村劳动力和随迁家属2万人。

保障进城农民享有城镇基本公共服务。实施居住证制度，努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。优先推动一批已进城就业定居的农民工落户，逐步解决长期进城农民工及其家属落户问题。把符合条件的农业转移人口纳入城镇住房保障体系，将稳定就业的农民工纳入住房公积金制度覆盖范围，支持农民工家庭购买普通商品住房。实施劳动技能培训，推动农村富余劳动力有序转移，落实农民工与城镇职工同工同酬制度。保障农民工随迁子女平等享有受教育权利。鼓励农民工参加城镇职工基本医疗保险，将农民工及其随迁家属纳入社区医疗卫生服务体系。完善农业转移人口社会参与机制，推进农业转移人口真正融入城镇。

专栏 6：城镇化建设重大项目

1.市政设施项目：海绵城市、田园城市、第三水厂、智慧城市、城市天然气、城市集中供热项目、国家湿地公园、北汝河深度治理、地下综合管廊等项目。

2.市政道路：城区七条精品道路提升工程、向阳路东延、永安街北延等项目、产业集聚区路网建设、汝瓷电子商务产业园路网建设、望嵩南路等四条道路绿化及游园工程。

3.楼宇项目：邮政大厦、金融大厦、建投大厦、平安大厦、农商行总部大厦、广安招商中心、市法院审判厅等项目。

4.商业设施建设：万客来商贸城、碧桂园商业综合体、雨润国际广场城市综合体、望嵩路人防地下商业街、永鑫钢材市场、五洲工业博览城、凯德国际广场、望嵩文化广场、东区五星级酒店。

5.棚户区改造项目：二里店、赵庄、南关、郭庄、张鲁庄社区改造、中大街旧城改造、汤王街改造项目、科技教育园区、望嵩、酒厂家属院、焦化公司、城北、吴洼、塔寺、肖庄、张公巷、怯庄、牛庄、温泉、庙下、蟒川、杨楼、小屯等棚户区改造项目。

6.公租廉租房项目：梨园、技校、向阳小区公租房、精准扶贫易地搬迁项目。

7.房地产项目：万基名家、东悦城、万汇城、康馨生活时代广场、银基兰桂坊、圣庄园、碧桂园、建业公务员小区等项目。

8.农村人居环境整治相关项目。

第二章 强化基础设施支撑能力

按照统筹规划、协调推进、合理布局、适度超前的原则，努力提升交通设施服务水平、推进信息化建设、完善水利支持

能力、强化能源保障，推动局部优势向综合优势转变，夯实发展基础。

第一节 建设现代综合交通体系

构建立体综合交通体系。加强与郑州市、洛阳市和平顶山市的交通衔接，建设汝州至郑州机场快速通道，建设洛平城际轨道汝州站和临汝站，抓好三洋铁路汝州段的建设，加快焦柳铁路汝州站、小屯站改造升级等。积极谋划推动汝州通用机场建设。加快推进 207 国道、344 国道和省道庙洪线改线升级，建设城区至温泉镇快速通道；抓住郑万高铁建设机遇，加快融入国家高铁客运体系。完成汝州至郑万高铁快速通道、汝州至登封城际轻轨，建设汝州至郑万高铁快速通道和宁洛高速至二广高速连接通道，形成高铁、轻轨、高速、国道等相互融合的交通网络。完成域内“三环四网三路”提升工程，“三环”，即由老西环路—老南环路—老东环路—老北环路构成的中心城区内环，新东环—新北环—新西环—滨河大道构成的城市中环，宁洛高速市区站、宁洛高速温泉站、宁洛高速小屯站、汝登高速市区站、汝登高速大峪站、二广高速寄料站 6 个高速公路出入口为节点的市域外环路；“四网”，即城区主干路网、景区专用道路网、七大园区内部路网、农村公路网；“三路”，即实施农村公路“三年行动计划”，积极推进县道、乡道和村道升级改

造，实现市内“15、30”时效目标，即“七大园区”15分钟可上高速公路，各乡镇30分钟可上高速公路，形成外联内通、内外协调的交通大格局。

加强县乡级道路建设。加快绕城公路和环城快速路建设，促进骨干道路之间衔接。提升乡道等级，密织村道网络。开发旅游道路。到2020年，全市公路网总规模达到3100公里，自然村公路通达到达率100%。

大力发展城乡公共交通。建立城乡交通运输智能管理平台，积极推进以快速公交和常规公交为主的服务网络建设，推进公交向乡镇、行政村延伸，增加公交换乘站点，基本实现中心城区公交站点500米全覆盖，基本实现所有行政村通客车，扩大公交线路覆盖面，创建全省公交优先示范市。

改善农村交通条件。实施农村公路“三年行动计划”乡村畅通工程，全面完成农村公路建设工程，加快推进县道、乡道、村道的升级改造，新建改建320公里。

第二节 建设高效信息网络

坚持整合、共享、服务、安全的建设理念，围绕“智慧城市”、“全光网汝州”、“网络经济大市”建设，推进新一代信息技术与经济社会各领域深度融合。强化宽带网络基础设施建设，实施宽带城市、无线城市等重大工程，推进三网（宽带通

信网、下一代广播电视网和下一代互联网)融合,创建国家级智慧城市和“宽带中国”示范市,打造区域性信息网络新高地。支持公共信息网络平台、公共服务网络平台、公安视频监控网络平台、信息安全网络平台建设,实现以智慧城市为主体的城市数字化管理。全面提升市区网速,结合产业集聚区、特色商务区、商务中心区建设,完善网络基础设施,深化普及应用;扩大乡镇和行政村网络接入覆盖范围,加快宽带网络向自然村延伸。协调推进网络信息安全系统与信息通信网同步建设,完善应急处置体系,确保网络安全。到2020年,宽带网络全面覆盖城乡,固定宽带家庭普及率达到70%以上,4G/LTE用户达到90%以上,行政村光纤通达率90%以上,城市和乡村家庭宽带接入能力分别达到50Mbps以上和12Mbps以上。

第三节 建设水利支撑体系

围绕建设海绵城市、湿地城市,构建以汝河为主干,洗耳河、燕子河、蟒川河、牛涧河、炉沟河、荆河、黄涧河、朝川河等8条支流为脉络的放射状“绿叶形”循环生态水系。完成东二干渠、幸福渠、二五跃进渠综合整治和前坪水库南北干渠、南水北调郟县至汝州输水管网、东区五个生态湖系建设,增强马庙水库、安沟水库、滕口水库、涧山口水库的蓄水调水能力,新建刘窑水库、严和店水库等一批抗旱应急水源工程。建

设夏店矿泉水资源利用工程。实施大中型灌区续建配套节水改造，完善灌排体系。在北部丘陵区建设集雨水窖、水池、水塘等小型雨水集蓄工程，解决人畜饮水和补水灌溉。完善供水保障、灌溉排涝、防洪减灾体系，优化水资源配置，构建“河畅、水清、岸绿、景美”的水生态体系，形成人水和谐现代水利环境。

第四节 建设现代能源支撑体系

提高清洁能源利用比重。加快天然气项目建设步伐，实施管道天然气“镇镇通”工程，提高城市洁净能源使用率。加快太阳能、风能等新能源的开发利用，开辟能源供应新渠道，创建省级新能源示范城市。强化瑞平电厂、天瑞煤焦化、朝川焦化等企业余热余压回收技术，鼓励其对周边城区供热，促进热电联产健康发展。加强农村可再生能源开发和清洁能源利用，继续推进农村以沼气为主的能源生态工程建设。到2020年，清洁能源利用量占能源消费总量的13%，集中供热普及率达到50%。

建设绿色智能电力系统。继续加强城乡和产业集聚区供电能力，建设500千伏汝州变电站。推进农村电网改造升级。加快天汇风电、许继风电等项目建设。依托天瑞煤焦化、朝川焦化、明鑫科技、秋实新能源等企业，大力发展余热、垃圾发电

等新能源和可再生能源发电。

清洁高效开发利用煤炭。推进煤矿安全绿色发展，加快煤炭洗选厂升级改造，加强煤炭分级分质梯级清洁利用。坚持新增动力煤矿井煤电一体化开发，加强煤矸石、矿井水等资源综合利用。推进煤炭深加工产业的发展，引导焦化等能源消耗企业推广使用先进节能技术，提高煤炭清洁利用水平和利用效率。

专栏 7：基础设施重点建设项目

1.交通运输基础设施工程：

老 207 国道与西环路的统一升级建设、新 207 国道建设、新西环路建设、城区至温泉快速通道、汝州至郑万高铁快速通道、“三环四网三路”提升工程、农村公路建设、G344 汝州境 S242 至温泉迎宾大道段改建工程、市公交总站、市客运总站等项目。

2.信息基础设施工程：

宽带城市、无线城市、“互联网+”服务中心、浪潮云计算中心、区域互联网交换中心等项
目。

3.水利基础设施工程：

农村饮用水安全工程；陆浑水库引水工程、五湖建设、风穴寺景区水系治理，北汝河、东
二千渠、二五跃进渠、洗耳河城区段、幸福渠综合整治等项目。

4.能源基础设施工程：

“静脉”产业园区、垃圾发电厂等项目、国家电网 500 千伏变电站项目。

第五篇 建设绿色发展新家园

坚持绿色惠民、节约优先、保护优先、自然恢复为主的基本方针，以解决突出环境问题为重点，实施最严格的环境保护和治理措施，强化资源节约和循环利用，为全市人民提供更多优质生态产品，推动形成绿色发展方式和生活方式，建设山水宜居绿城。

第一章 深入开展污染防治

坚持防治并举，强化源头控制，注重协同治理，实施蓝天工程、碧水工程和乡村清洁工程，统筹推进以大气、水和土壤为重点的污染综合治理，改善环境质量。2020年，城市污水集中处理率和城市生活垃圾无害化处理率分别达到90%和100%。

第一节 严格控制大气污染物

实施蓝天工程，加强多种污染物协同控制，加大对工业、机动车、扬尘等多种污染物综合防控。重点推进工业企业脱硫脱硝除尘和挥发性有机物达标治理、城市扬尘烟尘污染综合防治、中小燃煤锅炉清洁能源替代，关停“五小”、“十五小”企业，淘汰高污染企业。加大黄标车治理力度，健全区域大气污

染联防联控机制，建设 PM2.5、PM10 监测站，严控颗粒物排放，确保空气质量明显改善，空气质量优良天数达到省定标准。

第二节 加强水污染防治

实施碧水工程，不断改善水环境质量。加强水源涵养区保护，涧山口水库饮用水源保护区内严格控制各种会引起污染的生活和生产活动；马庙水库、安沟水库、滕口水库纳入水源涵养区；加强北汝河湿地保护。实施城市河流清洁行动计划，推进重点流域沿线企业清洁生产改造、河道综合整治以及工业、城镇生活和农业等水污染源治理，全面消除劣 V 类水体。实施污水处理设施建设工程，投运产业集聚区、石庄、庙下污水处理厂，建成城东污水处理厂升级改造工程，加快各乡镇污水处理厂及配套管网建设。完成城市雨污分流管网改造，基本实现污水集中处理全覆盖。加强污水管网建设，将北汝河、洗耳河、二五跃进渠城区段沿岸所有排污口全部纳入城市管网，消除城市建成区污水直排现象。加强地下水超采区、敏感区域综合治理。建立健全地下水环境监管体系，稳步推进地下水污染防治和修复。

第三节 实施乡村清洁工程

以改善农村人居环境为核心，以农村生活垃圾、乱堆乱放、农业废弃物、河道沟塘等为重点，全面开展村庄环境综合整治。加强农村生活污染源治理，实施农村规模畜禽养殖场沼气治理工程和农村生态净化工程，基本完成农村无害化卫生户厕建设，推进有条件的地区实施无害化户厕和农村生活污水处理设施一体化建设。加强农业面源污染防治，大力发展生态循环农业和节水农业，推进化肥农药减量化使用，加强畜禽粪污、农膜、农作物秸秆资源化循环化利用和无害化处理，确保农村环境明显改善。

第四节 实施环境风险防控工程

坚持预防为主，着力消除污染隐患，妥善处置环境突发事件，维护生态环境安全。建立完备的环境监测预警体系和环境监督执法体系，加强对重大环境风险源的动态监测和风险预警及控制。深化重金属污染防治，加大化学品、危险废物、持久性有机物等环境污染治理力度，完善环境应急预案和防灾减灾体系，有效管控环境风险。加强医疗废物无害化处理处置。提升环境监测、监察、应急能力建设。加强城市区域环境噪声控制。加强辐射源管理使用的监管。

第二章 促进资源节约循环利用

强化资源开发利用全过程管理，大幅度降低能源、水、土地和矿产资源消耗强度，积极发展循环经济和清洁生产，加快建立资源循环利用体系，建设资源节约型社会。

第一节 全面推进节能降耗

大力发展低碳经济，深入实施重点领域节能减排降碳综合改造提升工程，确保能源消费强度持续下降。对重点高耗能行业实施节能减排改造，严格控制高耗能产业发展，坚决淘汰落后产能。全面实施城市绿色建筑标准，开展节约型公共机构创建活动，推动绿色出行、节约办公、低碳消费等低碳文明生活方式。

第二节 大力发展循环经济

以提高资源利用率为目标，加快构建覆盖全社会的资源循环利用体系，推进生产、流通、消费各环节循环经济发展。加强企业生态设计和清洁生产，推进企业内部循环。加快行业之间的循环链建设和园区生态化改造，推进行业、园区层面的循环，建立煤炭生产、加工、运销循环发展经济链，打造循环经济产业园区示范基地。加大生态社区和生态城市创建，推行绿

色消费和废旧物资再利用，建设省级静脉产业园区试点，构建城市循环经济体系，创建循环经济示范县市。

第三节 提高资源利用效率

实行最严格水资源管理制度，加快海绵城市建设，全面提高工业、农业和城市用水效率。落实最严格的耕地保护和节约用地制度，加强中低产田改造、土地综合整治，提高土地利用效率。加强矿产资源管理，规范矿产资源开发秩序，健全矿产资源有偿使用制度和合理补偿机制。

第三章 加强生态建设和保护

加强生态廊道建设，修复生态功能，构筑生态屏障，构建多层次、网络化、功能复合的生态系统，积极创建国家森林城市和卫生城市，打造生态宜居城市。

第一节 加强生态廊道建设

重点建设交通生态廊、滨水生态廊和农田林网构建的生态廊道网络，加强湿地保护与修复、生物多样性保护、生态防护林建设。建设东二千渠等滨水生态廊、汝河湿地公园、洗耳河水系治理；加快推进生态廊道建设，完成城市主干道网和国

道、省道、县道、乡道、村道及通往景区道路、乡镇政府所在地道路的生态绿化建设，提升整体环境质量；完成平原生态涵养区 17 个乡镇、街道农田防护林改扩建，建立带、片、网相结合的农田防护林体系。

第二节 加快林业生态工程建设

稳步推进退耕还林工程。实施重点地区防护林工程，强化植被恢复。全面加强对湿地的抢救性保护和对自然湿地的保护监管，建设北汝河国家级湿地公园。加强森林抚育，实施南北山地生态区营造林工程，增强森林水源涵养、水土保持和改善局部气候的功能。加强城镇社区周围、公共场所、内部道路的绿化美化。到 2020 年，建成区绿化覆盖率达到 45%，森林覆盖率达到 25%，湿地保护率 45%左右。

第三节 加强重点区域生态环境保护和修复

划定并严守生态保护红线，推进环境分级管控。加强自然保护区、山地丘陵地区、基本农田及水源地、水土流失严重区等生态脆弱区域的保护修复。加强蒋菇山、大红寨、九峰山水土保持综合治理。全面推进矿山生态恢复，综合整治采煤塌陷地、工矿废弃地和破损山体。实施丘陵岗区、荒山等植被系统修复工程，建设低丘缓坡、工矿废弃地复垦利用试点。推进荒

山荒地、残次林、低产林改造和水源涵养建设，减少水土流失。

专栏 8：生态环境建设重点项目

污染防治工程：

- 1.新建 5 个污水处理厂。

生态建设和保护工程：

- 1.高速下站口环境整治项目。
- 2.湿地公园项目。
- 3.润山水库扩容及水利风景区建设项目。
- 4.张湾水库项目。
- 5.农村生活污水及垃圾处理项目。
- 6.生态廊道建设项目。

第六篇 拓展对外开放新空间

实施全方位对外开放，以“七大园区”为载体，持续高水平承接产业转移，加快“引进来”步伐，建设国家级承接产业转移示范区。积极融入或主动构建全球供应链体系，推动重点领域优势企业“走出去”，促进优势产能加快转移。

第一章 加快“引进来”步伐

持续推进开放招商。围绕做强主导产业和壮大新兴产业，积极对接行业龙头企业，重点招引世界 500 强和全国 500 强企业，找准战略结合点，推进政策招商向产业招商转变、单个项目招商向以功能区块整体招商转变，提高开放招商的针对性和实效性。加强与“一带一路”沿线省市的区域合作，坚持以融入大郑州、融入洛阳和平顶山为重点，形成承接沿海地区产业转移、承接大郑州产业转移的“双融入、双转移”新格局。转变招商方式，发挥好行业协会、商会和企业的桥梁纽带作用，更多地开展小分队招商、以商招商、专业招商、委托招商、定点招商，提高招商引资实效。加大招商引资奖励，对引进项目有重大贡献，落地开工建设且形成一定投资规模的企业、中介人进行奖励，调动社会各界参与招商引资的积极性。强化招商项目落实，加快项目联审联批，及时解决立项、环评、土地、资金等问题，推动项目早日落地。

第二章 加快“走出去”步伐

抓住“一带一路”建设机遇，积极融入或主动构建全球供应链体系，推动我市水泥建材、装备制造等重点领域优势企业走出去，推动优势产能加快转移。鼓励天瑞与中建、中铁、中交建等国内工程总承包企业联合，在参与境外基础设施建设的同时，以建设面向当地和周边市场需求的生产线为重点，采用研发设计、工程建设、设备供应等多种方式，带动我市水泥过剩产能走出去。在巩固俄罗斯市场的基础上，改造提升天瑞精密铸造生产线，扩大轨道交通装备出口规模。鼓励优势煤炭企业发挥技术和资本优势，寻求技术转移、合作与投资，参与国际化的市场竞争。支持能源资源优势企业积极参与国家能源通道建设和境外能源资源开发合作，在沿线国家建设能源生产基地。加强与沿线国家服务外包交流合作，支持企业开展对外承包工程劳务合作。以汝瓷为媒介，丰富文化交流，积极参与“丝绸之路文化之旅”，参与举办丝绸之路艺术节，建设丝绸之路经济带国际文化产品交流中心（汝瓷会展交易中心），成为丝绸之路经济带文化产品会展交易的重要平台。充分利用我市与郑州航空港综合经济实验区签订战略合作协议的机遇，探索建立电子通关口岸，全力推进机绣纺织等外贸产品通关便利化，推动坤元、巨龙、梦想、明鑫科技、天诚华瑞、明辉假发等优势企业走出去。完善出口退税管理机制，修订完善对外贸易发展奖励支持政策。

第七篇 迈进共享发展新生活

以增进民生福祉为目的，坚持建机制、补短板、兜底线，加快发展社会事业，改革完善收入分配制度，千方百计增加居民收入，加强和创新社会治理，不断提高人民生活质量和水平。

第一章 实施扶贫攻坚工程

打好脱贫攻坚战，贯彻精准扶贫、精准脱贫基本方略，坚持“五条途径”，落实“转、扶、搬、保、救”五项举措，强化“五个保障”，大力推进精准扶贫、精准脱贫。到2018年，确保55个贫困村3.4万人贫困群众全部脱贫。

转移就业脱贫。整合高等职业技术培训基地、陶瓷培训中心、机绣纺织技能培训中心、农民工返乡创业培训中心、创客园创业帮扶培训中心、“互联网+”大数据培训基地等教育资源，对贫困村18岁以上、50岁以下具有劳动能力的群众，免费分批次进行就业技能培训，并优先推荐到机绣产业园、巨龙生物、宏翔生物、梦想食品等重点企业就业，实现从贫困户到产业工人的转变。以特色种植和养殖、休闲旅游、电商等新业态产业扶贫项目为抓手，支持贫困群众发展特色优势产业。引导用工企业与贫困村建立来料生产、来样定做、来件装配的“企业+农户”生产模式，实现贫困富余劳力就近就业。

易地搬迁脱贫。对没有生存条件或者成本太高、不适宜居

住的村组、散居户、独居户实施搬迁，引导鼓励有条件的农户直接搬迁至乡镇街道或七大园区附近。积极争取国家、省资金和项目支持，加强与农开公司、国开行、农发行合作，加快推进市扶贫搬迁移民安置小区建设，并同步配套学校、医院、幼儿园及公园游园等公共服务设施，让贫困群众能够搬得出、住得下、生活好。

政策性兜底扶贫。完善低保政策兜底，对贫困人口中完全或部分丧失劳动能力的实施兜底性保障政策，实行低保、五保、重点优抚对象等政策性救济，入住敬老院、福利院等安置性救助，保障基本生活，确保实现全面脱贫。

应急救助扶贫。调整民政救助和新型农村合作医疗政策，完善大病保险制度，对患大病、长期慢性病的贫困人口全面实施医疗救助。加强临时救助和社会救助，逐步解决因病、突发性灾祸致贫返贫。

完善脱贫攻坚措施。实施教育扶贫，对偏远山区中小學生，提供营养膳食补助；率先对文明村和贫困高中學生、中等职业教育免除学杂费，对初中、高中住校學生发放生活费，对考上大学的贫困學生给予学习奖励，提高贫困地区教育水平，阻断贫困代际传递。实施结对帮扶脱贫，实行重点职能委局分包贫困村、机关干部分包贫困户工作机制，进行定点结对帮扶，找准致贫原因，精准施策，精准扶贫。

强化脱贫攻坚保障。严格落实各级党委政府责任，逐级签

订目标责任书。加强贫困村党组织带头人队伍建设，增强引领群众脱贫致富能力。完善督查考核工作机制，确保脱贫攻坚实效。

第二章 全面保障改善民生

坚持民生优先、共建共享，完善基础教育、就业、收入分配、社会保障、医疗卫生等改善民生的制度，加强基本公共服务体系建设，努力使发展成果惠及全体人民，形成人民幸福安康、社会和谐进步的局面。

第一节 实施就业优先战略

落实促进就业的财政保障、税收优惠、金融支持等政策，营造大众创业、万众创新的良好环境。鼓励创业带动就业，大力发展劳动密集型产业、服务业和小型微型企业，多渠道开发就业岗位。统筹推进高校毕业生、退伍军人、下岗失业人员等重点群体就业，落实高校毕业生就业促进计划，稳固高校毕业生初次就业率。继续实施全民技能提升工程，强化职业技能培训，全面提高劳动者技能水平和就业能力，构建劳动者终身职业培训体系。建立和规范残疾人就业服务体系。完善人力资源社会保障信息系统，加快电子政务综合管理服务中心、劳动保障监察“两网化”、调解仲裁信息化工程等项目建设；加快市就

业和社会保障服务中心和乡镇就业和社会保障服务站、大学生创业孵化示范园等项目建设。

第二节 优化收入分配格局

以增加城乡居民收入为重点，努力实现居民收入增长和经济发展同步，劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，逐步形成合理有序的收入分配格局。落实强农惠农富农政策，促进农民收入持续较快增长。鼓励和支持家庭经营、集体经营、合作经营等多种经营方式，扶持农业规模化、专业化、现代化经营，提高农民经营收入；加强农村劳动力转移就业技能培训，不断提高农民务工收入。加快提高城镇居民收入，建立健全机关事业单位工资和津贴补贴正常调整机制，落实基层公务员职务与职级并行制度和乡镇工作补贴、山区教师补贴；健全企业工资增长机制。落实收入分配政策，明显增加低收入者收入，持续扩大中等收入群体，调节过高收入，缩小城乡、行业和居民之间收入差距。

第三节 全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，不断提高保障标准、统筹层次和保障水平，推动社会保障从制度全覆盖提

升到人口全覆盖，建立更加公平更可持续的社会保障制度。

完善城乡居民基本养老保险制度，进一步完善养老保险个人账户制度，建立兼顾各类人员的社会保障待遇机制和正常调整机制；全面实施机关事业单位养老保险制度改革；完善社会保险关系转移接续政策，扩大参保缴费覆盖面。整合城乡居民基本医疗保险制度，实现农村居民人人享有基本医疗保障。全面推进金保二期工程建设，推行社会保障一卡通。完善社会救助和社会福利体系，健全残疾人社会保障体系，促进慈善事业健康发展。推进城乡最低生活保障制度统筹发展，做好优抚安置工作。积极应对人口老龄化，健全社会养老服务体系，基本实现养老服务设施城镇社区全覆盖。健全市场配置和政府保障相结合的住房制度，满足住房困难家庭基本需求。

第四节 提高全民健康水平

坚持预防为主，中西医并重，重点加强医疗卫生服务体系、疾病预防控制体系和卫生监督体系建设。到 2020 年，初步建立覆盖城乡的公共卫生和基本医疗服务体系。

加大医药卫生体制改革力度，全面推进县级公立医院综合改革。继续实施县级医院服务能力“倍增计划”，建立市医院、中医院、妇幼保健院长期对口支援乡镇卫生院制度。建立县、乡、村三级医疗机构分级诊疗制度。建立医疗卫生信息资源共

享信息平台。全面推进公立医院标准化建设，加强乡镇卫生院（社区卫生服务中心）和行政村卫生室标准化建设。加强重大疾病、慢性非传染性疾病、职业病和地方病防控，完善县、乡、村三级疾病预防控制网络体系。完善康复服务网络，实施国家重点康复工程，初步实现残疾人“人人享有康复服务”的目标。全面落实一对夫妇可生育两个孩子政策，继续实施优生促进工程和生殖健康促进计划。大力推进妇幼保健机构标准化、规范化建设，提高妇女、儿童健康水平。完善急救体系，加强采供血安全。大力推进区域医疗联合，鼓励社会资本举办医疗机构，引导 2-3 家民营医院转型升级为专科医院或养老机构，鼓励符合资质的医师开办个体诊疗部门。加快公立医院改革，创建城市公立医院综合改革试点，推进城乡一体化示范区三级甲等医院、新中医院、新妇幼保健院建设。

广泛开展全民健身运动。实施全民健身国家战略，打造 5-8 个全民健身活动品牌，健全体育场地配套设施，形成市区、街道（乡镇）、社区（行政村）三级公共体育健身设施网络，到 2020 年，人均体育场地 1.8 平方米。加快培育体育后备人才，建立适应竞技体育发展需求的后备人才培养机制。大力发展竞技体育优势项目，继续打造“武术之乡”品牌。发展体育产业，推动体育投入主体多元化和投资渠道多样化，调动各类主体办体育的积极性，推进非基本公共体育服务市场化。重点培育健身休闲、场馆服务、中介培训等体育服务业，促进康体结合，

推动体育旅游、体育传媒、体育会展等相关业态融合发展。

第五节 加快推进教育现代化

坚持教育优先发展战略，全面实施素质教育，促进教育公平，提升教育质量，构建现代教育体系。

加快基本公共教育均衡发展。优化城乡教育资源布局，每个乡镇建一所标准化初中、小学、幼儿园。加大公办幼儿园建设力度，建设以公办和普惠性民办为主体的学前教育网络，普及三年学前教育。实施乡村教师支持计划。推动普通高中多样化、特色化发展，重点建设综合创新高中、学科特色高中、普职融通高中和国际特色高中，提高办学水平，普及高中阶段教育。加快农村学校危改、薄改进度和教师周转房建设。加强对留守儿童的教育和服务，保障残疾儿童少年、家庭经济困难学生、进城务工人员随迁子女等平等接受教育权利。

增强职业教育发展活力。整合优化中职教育资源，促进校企之间资源共享、优势互补，推动职业教育向特色化、品牌化方向发展。到 2020 年，初步建成以高等职业教育为龙头、以中等职业教育为主体、中职高职相互衔接、职前职后相互沟通的现代职业教育体系，实现职业教育大市向职业教育强市的转变。高标准规划建设汝州职业技术学院。

加快发展民办教育。创新民办教育机制，落实民办教育用地、税收、用水、用电等优惠政策，形成以政府办学为主，多元化投入、多种所有制办学新格局。加强民办教育管理，规范办学行为，保障教师和学生的合法权益。

第六节 提升公共文化服务水平

完善公共文化服务设施，扩大群艺馆、博物馆、图书馆馆舍面积，增强服务功能。加快城镇社区文化活动中心、行政村文化和活动室、农家书屋等工程建设，建成5个街道文化服务中心，进一步完善乡镇文化站。创新公共文化服务方式，鼓励社会力量、社会资本提供公共文化服务，促进公共文化服务社会化发展。加强文艺精品创作，推出更多思想深刻、艺术精湛、群众喜闻乐见的文化产品。健全公共文化服务设施网络建设，实现文化信息资源共享。加强非物质文化遗产保护传承，重点推进以汝瓷烧制技艺为主的非遗产业传承基地建设。加强曲剧文化的传承与发展，打造曲剧精品，成为建设文化汝州的新亮点。加强文物保护和文化市场管理。建设广播电视、报纸、网站、手机新闻客户端、微信公众号等有机融合的全媒体信息中心。不断提高广播电视事业发展水平，搭建广播电视与文化、交通、旅游、城市管理、社区服务、医疗融合发展平

台，实现数字电视全覆盖。

专栏 9：科教文卫重大项目

1.教育项目：

中小学校：新增 20 所城区中小学校、丽宝寄宿学校、阳光国际学校、崔其升学校、王城学校等项目。

大、中专院校：市高等职业技术学院、市委党校、市进修学校新校区、平顶山外国语学校新校区、中医院学校新校区及附属医院、汝州特色陶瓷技术学院、综合性艺术学院等项目。

2.科教园区项目：园区给排水、自来水厂、污水处理厂、道路桥梁等基础设施项目。

3.文化体育项目：新华书店城市文化综合体、张公巷博物馆、市图书馆、老干部及青少年活动中心、科技馆、展示馆“四馆合一”项目、各乡镇街道农家书屋项目、温泉体育中心、全民健身综合馆、现代城市体育广场。

4.医疗卫生项目：城乡一体化示范区三级甲等医院、新建中医院、妇幼保健院、120 指挥中心、汝州市疾病预防控制中心、各乡镇卫生院及街道社区卫生服务中心建设等项目。

第三章 推进社会治理体系和治理能力现代化

加强社会治理方式创新，深入推进平安汝州建设，积极扩大社会主义民主，全面推进依法治市，发展社会主义政治文明，营造更加和谐稳定的社会环境。

全面建设法治社会。全面依法治市，制定并落实“七五”普法规划，积极推进行业以法治理。大力弘扬社会主义法治精

神，深入推进司法公正。增强全社会特别是公职人员尊法学法守法用法观念，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。全面加强法律援助工作，保护弱势群体的合法权益，促进社会公平正义。完善人民调解、司法调解、行政调解联动机制，为信访稳定工作服务。加强社区矫正工作，化消极因素为积极因素，促进社会和谐稳定。

建设法治政府。把政府工作全面纳入法治轨道，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，严格依法行政考核。完善依法决策机制和程序，积极推行政府法律顾问制度，建立重大行政决策终身责任追究制度及责任倒查机制。推进重点领域综合执法，推广随机抽查。坚持严格规范公正文明执法，全面落实行政执法责任制，规范执法事中事后监管。强化对行政权力的监督和制约，加强法制监督，完善审计监督。完善行政调解、行政裁决制度，依法化解行政争议。

发展社会主义民主政治。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。加强对权力的制约，自觉接受人大、政协监督。充分发扬民主，贯彻党的群众路线，提高宣传和组织群众能力，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，依法保障人民各项权益。发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗

教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用。

维护公共安全。建立健全社会治安防范网络，依法严厉打击各种违法犯罪活动，加大对社会治安突出问题的整治力度。加强食品药品监管，确保食品安全，保障人民群众健康和生命安全。落实安全生产“党政同责、一岗双责、失职追责”，建立健全隐患排查治理体系、安全预防控制体系、公共安全应急管理体系，推进公共安全基础设施、应急救援等项目建设。加强职业病防治工作的监督检查。加强消防队站建设。强化防震减灾社会管理，提升防震减灾能力。建设人防基本指挥所，开发利用城市地下空间。

弘扬社会主义精神文明。弘扬社会主义核心价值观，深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，不断拓展群众性精神文明创建活动，持续开展文明城市、文明村镇、文明户、文明单位、文明小区、文明商户等群众性精神文明创建活动。加强思想道德建设和社会诚信建设，增强国家意识、法治意识、社会责任意识，弘扬中华传统美德，提升全社会文明程度。综合运用教育、法律、行政、舆论手段，形成扶正祛邪、惩恶扬善的社会风气。坚持军民融合式发展，全面加强国防后备力量建设，加强双拥工作，巩固军政军民团结和谐的生动局面。支持党史研究、老干部、关工委、老促会等部门开展工作，凝聚全面建成小康社会的强大合力。宣传强化“崇文尚

德、实诚谦和、开明担当、求实创新”的“汝州精神”。

健全社会信用体系。全面推进政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信和诚信文化建设，建立守信激励和失信惩戒机制，提高全社会诚信意识和信用水平，改善经济社会运行环境，在全社会广泛形成守信光荣、失信可耻的浓厚氛围，使诚实守信成为全民的自觉行为规范。

第八篇 行动纲领实施保障

建立健全规划有效实施的保障机制，举全市之力，集全民之智，共同努力共同推进规划落实，确保各项目标任务的顺利完成。

第一章 完善规划实施管理制度

加强各专项规划、年度计划及相关政策与本规划的衔接，重点加强约束性指标的衔接，确保各类规划在总体要求上与本规划指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

强化对本规划实施情况的跟踪分析和监测。接受市人民代表大会及其常务委员会对实施情况的监督检查。引入社会机构参与评估，增强规划评估的准确性和广泛性。完善规划考评体系，将规划的约束性指标纳入各乡镇街道、各部门经济社会发展综合评价和绩效考核体系。

第二章 健全规划分工落实机制

各乡镇街道、各部门必须树立责任意识，明确部门分工，落实工作责任，分解落实规划目标和任务。提高政府经济调节、市场监管、社会管理和公共服务的能力，加强和改善宏观调控，有效引导社会资源，合理配置公共资源，完善决策目标

体系、执行责任体系和考核监督体系。

强化公共财力保障。盘活财政资金，充分发挥政府投资对创新创业、技术改造、质量品牌建设等的带动作用。加大财政资金整合力度，优化配置，强化管理，确保财政资金投向关键领域和薄弱环节，优先安排涉及民生、公共服务和城乡一体化等领域的财政支出和项目投入。运用财政杠杆，提高政府投资的引导力和带动力。加强财政监督管理，建立健全财政支出绩效评价制度，最大限度发挥财政资金的使用效益。

充分调动全社会积极性。加强对规划的宣传，着力推进规划实施的信息公开，增强公众对规划的认识和了解，动员和引导全社会力量共同推进规划落实，使实施规划成为全社会的自觉行动。

“十三五”时期发展的宏伟蓝图已经绘就。全市广大干部群众要紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持“四个全面”战略布局，在市委的正确领导下，解放思想、实事求是，开拓创新、乘势而上，推动汝州经济社会发展再上新台阶、各项工作再上新台阶，为全面建成小康社会，建设生态汝州、智慧汝州、文明汝州、幸福汝州而努力奋斗！