

汝州市国民经济和社会发展  
第十二个五年规划纲要（草案）

二〇一一年二月

# 目 录

|                     |           |
|---------------------|-----------|
| 序 言                 | 1         |
| <b>第一部分 基础环境篇</b>   | <b>2</b>  |
| 第一章 “十一五”发展成就       | 2         |
| 第二章 “十二五”发展环境       | 6         |
| <b>第二部分 任务目标篇</b>   | <b>9</b>  |
| 第三章 指导思想            | 9         |
| 第四章 发展原则            | 9         |
| 第五章 发展目标            | 11        |
| 第六章 发展战略            | 15        |
| <b>第三部分 产业发展篇</b>   | <b>17</b> |
| 第七章 发展现代农业          | 17        |
| 第八章 打造工业强市          | 20        |
| 第九章 繁荣发展服务业         | 23        |
| 第十章 促进产业集聚          | 26        |
| 第十一章 增强创新能力         | 29        |
| <b>第四部分 城乡建设篇</b>   | <b>32</b> |
| 第十二章 建设社会主义新农村      | 32        |
| 第十三章 建设现代城镇体系       | 36        |
| 第十四章 建立城乡统筹发展机制     | 40        |
| 第十五章 完善城乡基础设施       | 43        |
| <b>第五部分 人口资源环境篇</b> | <b>46</b> |
| 第十六章 加强人口工作         | 46        |
| 第十七章 资源节约和管理        | 47        |
| 第十八章 发展低碳经济         | 49        |
| 第十九章 加强环境保护         | 50        |
| 第二十章 建设生态文明         | 52        |
| <b>第六部分 改善民生篇</b>   | <b>54</b> |
| 第二十一章 实施富民工程        | 54        |

|             |              |           |
|-------------|--------------|-----------|
| 第二十二章       | 提高社会保障水平     | 55        |
| 第二十三章       | 健全医疗卫生体系     | 57        |
| 第二十四章       | 发展体育事业       | 58        |
| <b>第七部分</b> | <b>社会建设篇</b> | <b>60</b> |
| 第二十五章       | 优先发展教育事业     | 60        |
| 第二十六章       | 推动人才强市       | 62        |
| 第二十七章       | 打造文化名城       | 63        |
| 第二十八章       | 建设平安汝州       | 65        |
| <b>第八部分</b> | <b>改革开放篇</b> | <b>68</b> |
| 第二十九章       | 深化体制改革       | 68        |
| 第三十章        | 扩大对外开放       | 70        |
| <b>第九部分</b> | <b>规划实施篇</b> | <b>72</b> |
| 第三十一章       | 配套政策措施       | 72        |
| 第三十二章       | 加强规划实施       | 74        |

## 序 言

“十二五”时期（2011~2015）是落实科学发展观、转变经济发展方式的关键时期，是我市站在新起点、实现新发展和提前建成全面小康社会的战略机遇期。《汝州市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》根据党的十七届五中全会、河南省委和平顶山市委会议精神及中共汝州市委《关于制定汝州市国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》制定。《纲要》立足我市实际，突出加快发展、科学发展、率先崛起，明确全市战略目标、主要任务和重点举措，是今后五年我市国民经济和社会发展的宏伟蓝图，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是率先全面建成小康社会的行动纲领。

## 第一部分 基础环境篇

“十一五”时期是我市发展最快最好的时期之一，国民经济和社会发展取得了历史性的成就。展望“十二五”及今后一个时期，战略机遇与风险挑战并存，发展优势和制约因素同在，必须抢抓机遇，攻坚克难，乘势而上，晋位争先，实现提前全面建成小康社会的目标。

### 第一章 “十一五”发展成就

“十一五”时期是战胜困难、团结奋进的五年。面对复杂多变的发展环境，市委市政府带领全市人民，以科学发展观统领全局，锐意进取，加快发展。全市经济快速增长，社会显著进步，“十一五”规划的各项指标全面完成，小康社会建设取得阶段性成果，为加快发展奠定了坚实基础。

——综合实力跃上新台阶。经济持续快速增长，预计2010年全市生产总值完成265亿元，“十一五”年均增长14.1%；地方财政收入突破10亿元，是“十五”末的近4倍，“十一五”年均增长32.8%。固定资产投资保持快速增长，达117亿元；社会消费品零售总额实现60.3亿元。县域经济实力不断增强，在第十届全国县域经济基本竞争力排序中，位列全国2001个县市第154位，中部百强县市第18位，在河南省108个县市排第9位，分别比第五届上升53个、12个、8个位次。

——结构调整取得新成效。三次产业保持协调增长。粮食总产量突破10亿斤。二三产业增加值占生产总值比重比“十五”

末提高 1.75 个百分点。高新技术企业从无到有，已发展高新技术企业 9 家，高新技术产业增加值占工业增加值比重比“十五”末提升 11 个百分点，单位生产总值能耗比“十五”末下降 21%。能源化工、装备制造、食品加工、冶金、建材五大产业发展强劲，农业生产结构调整取得成效，服务业发展开始提速，以企业为主体的科技创新体系不断完善。获得全国首批创新型城市、中国民营经济最具活力城市、中国最具投资潜力城市等荣誉称号。

——**城乡面貌呈现新形象。**修编完成城乡总体规划和土地利用规划，城市基础设施日益完善，现代城镇体系建设步伐不断加快，城镇化率达到 36.39%，比“十五”末提高 14.25 个百分点。城市建成区面积达 25 平方公里，组织实施 300 多项城建重点工程，新增城市道路 30 公里，新增城市绿地 90 万平方米，城中村改造工程有序开展，城镇承载能力显著增强。新农村建设顺利启动，示范村效应初步形成。完善农村路网和水电设施，改善农村生产生活条件；生态建设和环境保护工作全面加强，森林覆盖率达到 26.6%；城市污水集中处理率、城市垃圾无害化处理率持续提高。成功创建中国优秀旅游城市和省级文明城市、省级林业生态市，省级园林城市通过验收，城市形象进一步提升。

——**人民生活达到新水平。**实施积极就业政策，五年累计新增就业 5.3 万人，城镇登记失业率控制在 3.5%。城乡居民收入水平大幅提高，预计 2010 年城镇居民人均可支配收入达到 13477 元，农村居民人均纯收入达到 6062 元，分别比“十五”末增长 115%和 99%。城乡恩格尔系数大幅下降，教育、文化和娱乐支出

比重逐步上升，居民消费能力明显增强，消费结构进一步改善，人民生活向更加富裕的小康迈进。

——**社会事业取得新进步。**多层次的社会保障体系初步建立，社会保障水平不断提高，文化、教育、体育、医疗卫生等社会事业蓬勃发展。“十一五”期间，成功举办市五运会、首届中国曲剧艺术节、首届中国（国际）汝瓷文化节、“中国汝官瓷杯”全国书画作品大赛等重要活动，先后荣获全国科技、教育、广电、老龄工作先进市，全国全民创业百强市等称号。

——**改革开放取得新突破。**坚持深化改革和扩大开放，全面深化投融资体制、农村税费、乡镇财政体制和粮食流通体制改革；不断推进水利工程管理体制、医药卫生和文化体制体制改革；完善经营性用地招标、拍卖和挂牌出让制度；整顿和规范市场秩序取得明显成效。国有企业改制稳步推进，“十一五”期间，通过改制累计盘活死滞资产 3.5 亿元，妥善安置职工 7977 人。创新招商选资思路和模式，充分发挥企业招商引资主体作用，加大招商引资力度，“十一五”期间，共引进区外项目 341 个，实际利用区外资金 130.6 亿元，利用外商直接投资 2.67 亿美元。发展潜力有效释放，经济活力不断增强。

——**民主法制开创新局面。**政府宏观管理职能进一步加强，依法治市、依法行政水平稳步提高，民主决策机制不断完善，基层民主继续扩大。建立完善行政审批服务平台，政府管理和行政审批制度改革效果明显。普法教育深入开展，社会治安综合治理成效显著，社会和谐稳定，党的建设、精神文明和民主法制建设全面推进。

“十一五”时期，是全市综合实力提升幅度大、城乡面貌发展变化快、人民群众得到实惠多的一个时期。五年的发展成就，奠定了加快发展的物质基础，积累了宝贵的实践经验：**一是坚持与时俱进，着力推进经济发展方式转变。**立足汝州发展阶段和现实市情，注重利用高新技术和先进适用技术改造提升传统工业，以发展基地龙头企业加快农业产业化进程，以打造服务业品牌促进第三产业发展，以提高城乡居民收入拉动内需，实现三次产业在更高水平上的协调发展。**二是坚持工业兴市和项目强市，着力增强发展动力。**根据汝州产业特点和资源优势，注重以本地资源为依托，积极引资金、上项目，不断壮大经济实力，增强经济发展后劲。**三是坚持优化发展环境，着力完善产业发展新载体。**根据汝州城镇规划和产业布局，注重加快建设产业集聚区和特色工业园区，以工业化带动城镇化，增强产业支撑能力，为县域经济构筑强力支撑。**四是坚持发展循环经济，着力建设生态宜居城市。**根据汝州人口资源环境情况，注重将生态建设作为发展的前提和基础，切实推动资源节约型、环境友好型社会建设，促进经济社会可持续发展。**五是坚持发展社会事业，在改善民生中促进和谐。**根据经济发展进程，提高城乡居民收入和社会保障水平，切实加强和改善就业、住房、医疗教育、文体卫生等社会事业，推动经济和社会协调发展。**六是坚持深化改革和扩大开放，着力激发经济潜力和活力。**根据经济社会发展要求，努力消除阻碍发展的障碍，坚持发挥民营企业作用，坚持招商引资和扩大开放，在培育产业和区域合作上取得新突破。过去五年的宝贵经验，是“十二五”时期贯彻落实科学发展、实现加快发展汲取不尽的精神财富。



## 第二章 “十二五” 发展环境

综合分析国内外环境和我市基础条件，“十二五”及今后一个时期，汝州国民经济和社会发展既面临加快发展的全新战略机遇，又面临着重大战略转型任务，还面临着各种严峻挑战和竞争的考验。

### 一、加快发展的战略机遇期

未来五年，我市处在经济实力、整体素质、发展地位跃升的关键时期，面临着更好更快发展的重要战略机遇。

——**产业升级面临新形势**。国际金融危机使世界经济需求结构发生重大变化，全球经济的深刻调整将推动国际产业加速转移。我国经济复苏步伐领先世界，沿海发达地区受需求市场、要素成本因素影响，产业向中西部转移的趋势更加明显。这些因素，均有利于我市扩大开放，积极承接产业和技术转移，发挥后发优势，促进产业升级。

——**发展新模式带来新契机**。“十二五”时期，新能源、新材料、生物技术、信息技术和低碳经济等新兴产业的发展空间广阔，内需拉动增长的新途径有望逐步带动经济结构转型，有利我市发挥现有的资源基础和新兴产业优势，加快培育适合我市资源结构和产业特点的新经济增长点。

——**国家战略提供新空间**。国家促进中部地区崛起战略深入实施，构建中原经济区有望进入国家战略，中原城市群的辐射带动作用将进一步显现。促进中部地区崛起、扶持资源型城市转型、加快粮食核心区建设等一系列支持政策，将为我市实现跨越发展

提供宽松的政策空间。

——**经济发展进入新阶段。**“十二五”时期是我国工业化、城镇化加速推进的发展时期，中央关于加快转变经济发展方式和“调结构、扩内需、促消费”、城乡结构由二元向统筹转变的政策，将为新一轮经济调整提供新的动力。我市目前处于城市化水平30%—70%之间的加速推进时期，产业升级空间大、市场容量扩张快，具备产业和人口加速聚集、城市文明加速普及的发展条件。建立工业反哺农业、城市带动农村的良性机制，可以加快由城乡二元结构向城乡统筹、工农联动、城乡联动转变的进程。

——**跨越发展具备新条件。**经过“十一五”的发展，我市经济总量、人均生产总值水平实现了历史性跨越，进入经济起飞阶段。未来五年，我市基础设施建设和产业调整带来的发展支撑因素将进一步增多，为加快发展创造有利条件。宏观行政管理体制的变革和省直管县管理模式的探索，可以进一步拓宽我市经济社会发展空间，为加快发展奠定重要的政治基础。全市上下形成了团结奋进、干事创业、竞相发展的良好氛围，将为加快发展提供强大动力。

## 二、应对风险挑战的战略转型期

今后一个时期，我市经济发展模式、体制机制、社会结构将面临全面、深刻的转型，城镇化、工业化和农业现代化进入攻坚阶段，仍需要克服和着力解决一系列制约发展的矛盾和问题。一是产业结构调整面临的难度较大。工业产业层次低，服务业发展滞后，入驻项目区的大企业和大项目偏少，产业转型升级面临的难度仍然较大。二是农业基础设施仍然薄弱。农业产业化程度较

低，抗御自然灾害的能力不足，农民增收缓慢。三是城镇化水平低。城镇建设历史欠账较多，城市功能还不够完善，城镇聚集能力弱，容纳和承载量不足。四是高端和实用人才相对缺乏。适应新型产业和现代城镇发展的人才总量相对不足，现有人才结构不尽合理，高层次科技和管理人才比较短缺，整体创新能力尚待提高。五是经济增长的粗放型特征比较明显。自主创新能力不强，难以适应日趋激烈的竞争，人口增长、经济发展同生态环境的矛盾亟待解决，深化改革的任务仍然艰巨。

综合判断，未来五年是面临新机遇、应对新挑战的重要战略机遇期，是大有可为、大有作为的加快发展期。必须积极适应环境变化，努力探索科学发展规律，充分发挥我市资源丰富独特、区位优势通达、产业基础较好、社会大局稳定的有利条件，有效化解各种矛盾，努力开创科学发展新局面，提前实现全面建设小康社会的宏伟目标。

## 第二部分 任务目标篇

### 第三章 指导思想

推动“十二五”时期汝州经济社会发展，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，围绕提前建成全面小康社会和走在全省县域发展前列的战略目标，以科学快速发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以富民强市为中心任务，以融入中原经济区建设为契机，统筹推进新型工业化、新型城镇化和农业现代化，坚持“重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民”实践要领，落实“学先进、比创新、看实效”工作要求，强力实施“经济强市、和谐立市、文化名市、生态靓市”战略，全市增比重，全省晋位次，全国创特色，全局抓提升，开创富裕文明、平安和谐汝州建设新局面。

### 第四章 发展原则

“十二五”时期我市经济和社会发展的主要原则是：经济强市，结构优化；推进“三化”，城乡统筹；注重生态，加快转型；改善民生，促进和谐。

——**经济强市，结构优化。**坚持发展是第一要务，以转变经济发展方式为主线，继续实施“升一强二兴三”工程，即提升农业层次、增强工业实力，提高服务业比例，促进一、二、三产业在更高水平上协调发展。一是提高农业产业化水平，加快发展现

代高效农业。二是以项目建设、招商引资为抓手，发展壮大五大支柱工业；积极延伸煤炭产业链条，培育非煤接替产业。三是改造提升传统服务业，加快发展新兴服务业，奠定新型产业基础。四是鼓励和扶持企业提高自主创新能力，增强产业核心竞争力。五是积极承接国际和沿海地区产业转移，实施“引凤还巢”工程，放宽准入领域和完善配套服务，不断壮大民营经济规模，增强发展动力。全面推进投资结构、就业结构、城乡结构的调整，增强经济、社会和城市的可持续发展能力。

——**推进“三化”，城乡统筹。**坚持以工业化带动城镇化和农业现代化，建立以工促农、以城带农、城乡协调的发展机制。一是统筹规划和合理布局城乡发展，促进城乡一体化，推动城市与农村、城区与乡镇、重点镇与一般镇协调发展。二是推进市区扩容，完善城市功能，提高城市承载能力。三是加快重点城镇和一般城镇建设步伐，合理发展和布局镇域经济，加强基础设施建设，引导产业集聚发展，带动农村剩余劳动力转移。四是加强新村建设，加大投入力度，建设农村新型社区。

——**注重生态，加快转型。**坚持环保优先、持续发展理念，加快形成有利于生态环境保护的产业体系，建设城市生态文明。一是严格耕地保护制度，强化水资源保护和节约，加强煤炭资源的集约开采，提高开采技术和回采率。二是加快生态林建设，推进河道治理，有效治理水土流失。三是加大环境污染防治力度，营造宜居生活环境。四是大力发展循环经济，降低能源消耗，加快新型工业化进程，实现发展速度、经济效益和生态环境相统一，

建设与汝州历史文化名城相适应的生态文明。

**——改善民生，促进和谐。**坚持改革发展成果由全市人民共享，更加注重改善民生，进一步提高人民群众幸福指数。一是继续提高居民收入，扩大就业，保障就业。二是积极发展社会事业，完善公共服务，逐步实现基本公共服务均等化。三是深化投资、财政、文化、卫生、体育等体制改革，提高行政管理效率。四是继续提高社会保障水平，推进农村合作医疗、信用社和社会保障体制改革。五是加强安全生产、社会诚信、社会治安和社会公德建设，重视化解企业改制、土地征用、城镇拆迁过程中事关群众切身利益的矛盾，促进物质文明、精神文明和政治文明协调发展，全面建设和谐汝州。

## 第五章 发展目标

“十二五”时期，在“全面建成小康社会、走在全省县域发展前列”的总目标统领下，使全市经济实力显著提升，产业结构逐步优化；城乡居民收入水平显著增长，人民幸福指数不断提升；“北景南区东城西村”城镇发展格局基本形成，社会主义新农村建设取得明显实效；社会事业不断加强，环境质量继续好转；体制改革深入开展，对外开放取得突破。经过“十二五”的努力，使汝州市初具中原城市群副中心城市框架，努力成为陇海发展轴辐射发展区、京广发展轴辐射带动区；焦柳发展带和洛平漯经济隆起带重要支撑点。

“十二五”时期经济和社会发展的具体目标为：

**——加快经济发展，综合实力大幅增强。**努力实现“三个高

于，两个翻番”目标，即：经济增长速度高于全国、全省和全平顶山市平均水平；生产总值和地方财政收入翻一番，到2015年，地区生产总值突破500亿元；地方财政收入突破20亿元。经过五年努力，全市综合实力再上新台阶，全国县域经济基本竞争力排名跃升10个位次，巩固和提升全省县域经济第一梯队的地位。

——**加快结构调整，产业和城乡进一步协调发展。**第一产业增加值占生产总值的比重降低到10%以下，第三产业增加值占生产总值比重上升到35%左右，经济结构进一步优化；高新技术产业占工业增加值的比重达到31%以上，科技进步对经济增长的贡献达到55%，研发支出占生产总值比重达到2%，专利申请量位居平顶山之首，创新能力进一步增强。民营经济占生产总值的比重达到85%以上，外来投资和民间投资规模大幅提高。城镇化率达到45%，非农产业就业比重达到55%。城市承载能力不断增强，农村基础设施不断完善，城乡发展进一步协调。

——**改善社会民生，提高人民群众幸福指数。**城镇居民人均可支配收入达到2.37万元左右，年均增长10%以上；农村居民人均纯收入达到1.07万元左右，年均增长10%以上；城镇调查失业率控制在4%以内，人口自然增长率控制在5.5%以内，文化产业增加值占第三产业比重达到4%左右，公共教育经费占生产总值比重达到4%，社会保障、居住、交通、文化教育、医疗卫生和公共安全等水平显著上升，市民综合素质有较大提高，精神文明和民主法制建设跨上新台阶，社会和谐，人民群众幸福指数不断提升。

——改善环境质量，建设富有特色的宜居城市。建立完善生态环保机制，大力发展循环经济，可持续发展能力显著增强，资源综合利用水平明显提高。单位生产总值能耗和二氧化碳排放大幅下降，主要污染物排放得到有效控制。到2015年，城市污水集中处理率和城市生活垃圾无害化处理率分别达到90%和100%，森林覆盖率达到30%以上，建成区绿化覆盖率达到45%，积极创建国家森林城市和卫生城市，打造生态宜居城市。



## 专栏 1. “十二五”期间经济社会发展的主要指标

### ——经济发展

生产总值突破 500 亿元，年均增长 13.5%；  
地方财政收入突破 20 亿元，年均增长 14%；  
全社会固定资产投资五年累计 969 亿元，年均增长 18%；  
利用区外投资五年累计达到 120 亿元；  
社会消费品零售总额达到 138 亿元，年均增长 18%。

### ——结构调整

城镇化率达到 45%，年均提高 1.9 个百分点；  
第三产业增加值比重达到 35%左右；  
高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到 31%。  
全市研发经费支出占当年地区生产总值的比重达到 2%。  
文化产业增加值占第三产业比重达到 20%；  
非农产业就业比重达到 55%；  
农村劳动力五年累计转移 20 万人；  
科技进步贡献率达到 55%。

### ——社会民生

城镇居民人均可支配收入达到 2.37 万元左右，年均增长 10%以上；  
农村居民人均纯收入达到 1.07 万元左右，年均增长 10%以上；  
人口自然增长率控制在 5.5%以内，婴儿死亡率控制在 6%以下；  
城镇调查失业率控制在 4%以内；  
义务教育入学率实现 100%，高中阶段毛入学率达到 92%；  
全市常住人口平均预期寿命达到 72 岁。  
全市城镇基本养老保险和基本医疗保险覆盖率均达到 99%；  
农村养老保险覆盖率达到 60%，新型农村合作医疗参合率达到 100%；  
万人医生数达到 23 人以上，万人病床数达到 25 张以上；  
农村安全饮水达标率达到 100%，农村卫生厕所（户厕）基本普及；  
食品安全监测抽查合格率保持在 90%以上；  
药品抽验合格率保持在 95%以上。

### ——安全生态

耕地保有量 2015 年保持在 6 万公顷；  
万元地区生产总值能耗比“十一五”末降低；（按省市下达指标确定）  
化学需氧量排放总量；（按省市下达指标确定）  
二氧化硫排放总量；（按省市下达指标确定）  
氨氮排放量；（按省市下达指标确定）  
氮氧化物排放量；（按省市下达指标确定）  
森林覆盖率达到 30%以上，建成区绿化覆盖面积达到 45%；  
城市污水集中处理率达到 90%，城市固废处置利用率和出境水质达标率均达到 100%；  
工业废水排放达标率达到 100%，工业废水重复利用率提高到 75%以上；  
城市、农村生活垃圾无害化处理率分别达 100%和 80%。

## 第六章 发展战略

“十二五”时期，汝州经济社会发展需要继续实施四大发展战略。

——“**经济强市**”战略。继续坚持“升一强二兴三”发展思路，扩张总量，提高质量，优化产业结构，发挥投资、消费和出口的协调拉动作用。积极规划和实施“北景、南区、东城、西村”四大工程，着力建设虎狼爬岭工业经济带、北汝河滨生态经济带、西北煤业产经园区、东南煤化工循环经济园区和城市文化物流中心、温泉国际医疗观光休闲旅游中心，不断增强载体功能，形成“两带两翼两中心”集聚发展的新格局。

——“**和谐立市**”战略。继续坚持改善民生，发展社会事业，不断促进社会和谐。积极加大投入，落实政策，建立帮扶救助机制，提高公共服务水平，切实提高民生幸福指数。通过规划引导、示范带动、制度创新，不断提高新农村建设水平；通过倡导文明新风、树立社会主义核心价值体系，营造有利于科学快速发展的良好舆论氛围。进一步完善信访工作机制，加强安全生产，依法维护社会和谐，争创全省平安建设先进市。

——“**文化名市**”战略。继续加大优势资源挖掘力度，全方位开发考古文化、地方特色文化、地方戏曲文化、红色文化、历史文化、旅游文化和养生文化。积极发展文化产业，筹建一批好项目，催生一批强企业，打造一批汝州文化品牌。进一步推进文化体制改革和创新，建立有利于促进文化发展的管理体制和投融

资体制，开创文化产业发展新格局。大力开展文化活动，提升城市文化品味，丰富群众文化生活。

——“生态靓市”战略。继续坚持优化环境，强化发展支撑能力。按照“南扩东进”和“老城变面貌，新区上水平”，拓展发展空间，完善城镇功能，提升品位，打造亮点，建设宜居城市；改善农村生态，以中心镇、中心村和中心社区建设为重点，加强村庄整合，促进农村面貌根本转变；加强节能减排工作，实施“碧水蓝天”工程，加强植树造林和城乡绿化，增加森林总量，提高碳汇能力，发展低碳经济，建立生态城市。

## 第三部分 产业发展篇

“十二五”期间，继续坚持“升一强二兴三”思路，加快推进经济结构调整。以实施重点项目为突破口，积极发展现代高效农业，改造提升传统产业，培育发展新兴产业，繁荣壮大服务业，努力实现经济增长速度、结构、质量和效益协调统一。

### 第七章 发展现代农业

深入推进农村经济结构调整，优化农业生产布局，提高农业产业化水平，加快发展高效、生态、安全农业，努力提高农业综合生产能力和竞争力。

**提高农业综合生产能力。**提高农业综合生产能力。稳定增加粮食播种面积，实施新增千亿斤粮食规划和标准粮田建设工程，建设高效农田，重点支持纸坊、尚庄、杨楼等乡镇创建粮食高产示范区。加强农业基础设施建设，完善丘陵旱区水利工程，大力开展坡改梯工程，抓好中低产田改造和农田排灌工程建设，提高抗灾减灾能力。实施农业综合开发、良种繁育推广、配方施肥、植物病虫害综合防治、优质粮食产业等五项工程。健全农业科技创新与应用、农产品质量安全等农业支持体系。提高农业机械装备水平，以农机大户、农机专业合作社等农机服务队伍基础，完善服务模式，提高农机服务水平。“十二五”期间，新建3万顷标准粮田，高产创建面积达到20万亩，粮食播种面积增加到10.6万公顷，建设高效农田1万公顷，建设国家现代化农业示范园区

20 万亩，瓜菜示范园区 10 万亩。2015 年粮食年产量争取达到 55 万吨，农机合作社达到 150 个，全市农业机械化综合水平达 85%以上。

**积极发展生态农业。**坚持生态、安全、优质、集约、高效的发展方向，加快生态农业建设，大力发展无公害、绿色、有机农产品。推广使用生物有机肥料和低毒低残留高效农药，控制农业面源污染，增强农业环境保护和生态修复功能，发展农牧有机结合、资源循环利用的生态型生产方式。建立健全与现代农业发展要求相适应的农业标准化体系，推进农业标准化示范区建设，注重保护具有汝州地方特点的农产品，发展特色农业。到 2015 年，生态农业技术应用面积争取达到 7 万公顷，无公害农产品、绿色食品和有机食品种植业基地面积达到 60%左右。“十二五”期间实现市场准入制度，确保全市人民消费无公害农产品。

**调整农业结构。**积极发展畜牧业，扩大生猪、肉牛、蛋、奶生产能力，不断提高优良品种农产品比重；大力发展经济林和林果业，依托平原农区，营造以农田防护林网为主的工业原料林基地，依托丘陵区，大力营造林果基地。到 2015 年，全市畜牧业总产值达到 30 亿元，畜牧业总产值占农业总产值的比重达到 62%，建成南北两个生猪产业集聚带、东西部奶牛产业集聚带、以中部平原为重点的家禽产业集聚带，以及以南北丘陵山区为重点的肉牛产业集聚带。

**推进农业产业化。**加大对重点龙头企业的扶持力度，促其上

规模、上档次、上水平。重点支持巨龙淀粉、梦想食品、思源奶牛、康隆食业等企业发展壮大，实现农产品就地转化增值。积极鼓励龙头企业、科技人才、农村能人领办专业合作社，发展各类农民专业合作社组织。2015年全市县级以上各类农业龙头企业发展到220家，实现销售收入160亿元，省级农业龙头企业达到30家。

## 专栏2. 发展现代高效农业重点项目

**粮食生产：**30万亩小杂粮无公害生产加工基地建设工程（小麦10万亩、玉米10万亩、红薯4万亩、谷子3万亩、小杂粮3万亩），60万亩低产田改造工程，45万亩标准化粮田改造工程。

**灌溉工程：**北汝河城区段治理3.5公里续建工程，安沟水库灌区骨干工程及末级渠系改扩建工程，幸福渠灌区骨干工程及末级渠系改扩建工程，跃进渠灌区骨干工程及末级渠系改扩建工程，丰收渠灌区骨干工程及末级渠系改扩建工程。

**畜牧业：**九兴牧业有限公司5万头生猪项目，三源牧业公司5万头生猪项目，河南六旺牧业有限公司5万头生猪项目，豫中发展有限公司5万头生猪项目，亿鑫源奶业公司存栏1000头扩建项目，宏源奶牛场新建存栏1000头项目，300万头生猪屠宰加工项目，华龙1000万只蛋鸡加工项目，河南诺森养殖有限公司年出栏5万头项目，旭源养殖有限公司年出栏2000头肉牛项目，东方肉牛场年出栏1000头肉牛项目。

**保障粮食安全。**以稳定物价保民生为根本目标，规范粮食流通秩序，增强宏观调控能力，保障国家粮食安全。按照《粮食流通管理条例》的要求，严格粮食收购准入制度，立足大粮食、大流通，依法规范粮食市场秩序。建立健全地方粮油储备，全面把21000吨地方粮食储备及1000吨地方植物油储备指标落实到位。

完善《汝州市粮食应急预案》，建立比较完备的预警预报运行机制。

## 第八章 打造工业强市

加快推进工业化，积极壮大能源化工、冶金建材、机械装备制造、农副产品深加工等优势产业，适度发展一般加工业，积极发展新材料、电子信息和生物医药等高新技术产业，培育新的经济增长点。

**能源化工工业。**推进煤炭企业兼并重组，依托大型骨干企业的综合优势，坚持发展先进技术和淘汰落后产能，提升安全生产水平，实现煤炭资源高效有序利用。重点加强朝川矿、梨园矿、张村矿等现有煤矿的技改扩建项目，加快临汝矿、温泉矿、黄庄矿、夏店矿和庇山矿等新井建设。加大资源整合力度，积极发展煤炭洗选业，增加煤炭品种，提高经济效益；大力发展焦化业，发展煤基相关产业；积极延伸和壮大煤电、煤焦和煤化工产业链，重点推进氧化铝扩建项目和捣鼓焦建设项目。到2015年，能源化工产业力争实现销售收入110亿元，工业增加值达31亿元左右，建成全省重要的能源化工生产基地。

**装备制造业。**加快发展特钢、铸件、供电设备等装备制造产业，依托天瑞、群利等龙头企业，重点支持铁路特种机车高速重载合金钢配件配套扩能、预应力混凝土轨道板、太阳能发电设备等项目扩大产能，提升质量，拓展市场。到2015年，装备制造业销售收入实现184亿元，工业增加值力争达到48亿元，建成全国重要的高速铁路无渣轨板生产基地、亚洲最大的铁路重载高

速机车合金钢铸件生产基地和世界最大的火车轮铸造基地。

**新型建材业。**依托资源优势，大力发展新型建材产业。加快建设一批煤矸石制砖、粉煤灰制砖和水泥等建材项目，拓宽资源利用途径。重点发展干法水泥生产项目，推广应用烧结煤矸石多孔砖、混凝土多孔砖、混凝土标砖、蒸压灰砂砖、蒸压粉煤灰砖和加气混凝土砌块。到2015年，全市建材产业工业增加值达到20亿元，干法水泥产量达到320万吨，建成河南省最大的水泥生产基地。

**农产品加工业。**实施以玉米、红薯、小麦、蔬菜等为主的深加工龙头企业带动战略，建设全国知名、全省重要的农副产品加工基地。以巨龙淀粉、梦想食品、思源奶业、康隆食业等食品生产加工企业为龙头，扩张产能，提高加工深度，延伸加工链条。到2015年，全市玉米淀粉生产能力达到25万吨，饼干加工能力达到10万吨，建成全省最大的玉米淀粉和饼干生产基地。

### 专栏3. 改造提升传统产业重点项目

**装备制造业：**天瑞铸造铁路特种机车（动车组、高原机车）高速重载合金钢配件配套扩能项目，群利实业年产6万块双向先张预应力混凝土轨道板项目，河南豫兴铸造公司年产1.5万吨阀门精密制造项目，河南启德龙公司年产10万套太阳能发电（供热）设备项目

**化工业：**香江佛光80万吨氧化铝扩建项目，天瑞集团100万吨捣鼓焦项目。

**食品加工业：**梦想食品饼干生产线扩建，河南康隆食业有限公司12万吨小麦深加工项目。

**冶金业：**天瑞集团货车总装项目。

**建材业：**威德邦瓷业年产10万吨中铝球、2000万平方米高档瓷质砖项目，汝州市煜达瓷砖厂年产3000万平方米高档抛光地板砖项目。



**培育新兴产业。**加快培育和发展电子信息、硅材料、光电子、生物医药、生物质能源等新兴产业，培养新的经济增长点。以明鑫科技为龙头，加快发展单晶硅、多晶硅、太阳能电池及太阳能照明器材生产。以巨龙淀粉为依托，实施鸟苷生物工程项目、麦芽糊精项目、葡萄糖项目、L-色氨酸项目。以信易为依托，加快2万吨塑料彩印包装项目建设，扩大生产能力，打造中原地区彩色塑料印刷包装行业龙头企业。到2015年，电子信息、生物医药和新材料产业逐步形成规模，打造一批有竞争力的企业集团，成为汝州高新技术产业发展的基础和支柱。

#### 专栏 4. 新兴产业重点项目

**生物医药：**巨龙淀粉年产500吨鸟苷生物工程项目，巨龙淀粉年产3万吨苏氨酸生物工程项目，巨龙淀粉年产6000吨麦芽糊精项目，巨龙淀粉年产15万吨葡萄糖项目，巨龙淀粉年产1000吨L-色氨酸项目。

**新能源：**三千吨多晶硅单晶硅及光伏产业链项目，650千瓦太阳能发电项目。

**包装印刷：**2万吨塑料彩印包装项目

**一般加工业。**以上规模、促就业为导向，以引进大型加工制造企业为基础，适度发展劳动密集型产业。重点推动圣地罗兰(大手工)2800万双皮鞋加工基地项目，正华纤维有限公司年产1600吨无纺棉项目，明辉假发制品有限公司150万套假发项目。采取鼓励政策，推动中小加工企业加快形成生产规模，促进劳动就业，提高生产加工企业的竞争力。

## 第九章 繁荣发展服务业

做大和做强旅游业，积极发展商贸服务和现代物流业，促进房地产业健康发展，培育新兴服务业，加快现代服务业发展。

**旅游业。**加强政府引导，致力精品带动，吸引民营企业参与组建大型旅游集团，加大力度发展旅游产业。以大怪坡群、风穴寺景区为核心，以大红寨省级地质公园、风穴寺国家森林公园为基本框架，整合怪坡、风穴寺、马庙湖、龙凤山、桃花谷、安沟湖、紫云山、大红寨旅游资源，规划、建设风穴寺 5A 级风景名胜区。创建“汉唐皇家温泉”品牌，推进温泉镇及周边休闲娱乐及餐饮住宿等配套设施建设，发挥集聚效应和规模效应，打造全省知名、国内一流的特色温泉小镇。完善旅游服务体系，建设高标准的游客服务中心、旅游培训中心、汝州旅游信息数据库和综合性旅游网站，开展旅游业在岗职工培训，提升旅游业服务水平。加大汝州旅游品牌宣传和推介力度，使汝州成为郑、洛、平之间的热点旅游目的地。到 2015 年，旅游接待量达到 80 万人次，旅游总收入达到 2 亿元以上，年均增长 15%，使旅游业成为新的支柱性产业。

**文化产业。**深化文化体制改革，整理挖掘地域文化资源，促进文化产业发展。加快发掘汝瓷文化，建设汝瓷博物馆，展示汝瓷精品和汝瓷烧制工艺，积极开发旅游纪念品。以裴李岗、仰韶、龙山、楚长城遗址等为重点，发掘和发展考古文化；积极利用名人文化、养生文化和姓氏寻根文化，带动文化旅游产业发展；积极开发以曲剧为代表的地方戏曲文化和以大峪抗日根据地等为代

表的红色教育文化。加大汝瓷、汝石、汝帖、汝陶、四知堂药酒、“三粉”、饼干、玉米油、绿豆粉皮等地方特色文化产品的开发。进一步发展新闻出版、广播影视、音像视听、广告和休闲娱乐等文化项目，提升文化产业的集中度、知名度和对外宣传力度。到2015年，形成戏曲演艺业、文化旅游业、特色工艺品、休闲娱乐业和会展业等五大文化产业体系。

**商贸服务业。**加强社区服务基础设施和网络建设，引导整合和社会资源进入社区服务领域，发展日用超市、文化休闲等基础设施，完善社区服务业。依托本地优势产业，发展建材装饰、家居用品、电子通讯、机电和汽车新兴市场。积极发展各具特色、适合不同消费群体的餐饮业。加强食品安全管理，鼓励有条件的餐饮企业实行连锁经营，提高餐饮水平和质量。建设农副产品销售市场，完善综合性、专业性农副产品批发市场和居住区生鲜农贸市场，积极发展生产基地和净菜配送中心，各乡镇政府驻地建设一个乡镇农贸市场。“十二五”期间，建成高庄瓜果批发市场、南环蔬菜批发市场，完成石庄蔬菜批发市场、市区钟楼市场升级改造。

**现代物流业。**按照统筹协调、集约发展原则，适应产业布局 and 市场需求，建设完善大型批发市场与中小型批发市场相互支撑的市场体系。积极发展连锁经营、专业配送、仓储超市、电子商务等新型商贸流通业。积极开展工业消费品展览展示、商品信息交流、购销代理、物流配送等业务，逐步筹建商品展示订货中心、批发采购中心、信息服务中心和商品配送中心。合理调整各类市

场区域，对环城路以内的批零市场进行升级改造，培育和发展环城路以外区域性大型批发市场，在环城路以东、以南沿线建设大型农产品批发市场和商品市场群。“十二五”期间，建成温泉综合市场、杨楼综合市场、寄料综合市场、临汝镇综合市场、陵头综合市场和汝东商贸城。

**房地产业。**科学规划，规范和促进房地产业发展。加大住房供应结构调整力度，积极发展商业地产。加强住宅市场建设，进一步推进 18 个现代化小区建设，加大建设面向中低收入家庭的普通商品住房、经济适用房和廉租住房。加强房地产市场运行监测，整顿和规范房地产市场，完善住房产权制度，激活住房二级市场。到 2015 年，全市房地产业增加值力争实现 17 亿元，占第三产业产值比重达 10%左右。

**新兴服务业。**培育和发展科技服务、商务服务、法律事务、会计、审计、税务、咨询等新兴服务业。大力发展信息服务业，继续推进电子政务建设，整合完善政务信息系统，加快推进社会公共服务信息化建设。重点完善疫情监测防治和卫生信息报告系统、医药食品检疫防疫信息系统、劳动就业及社会保障服务信息系统，启动社会灾害应急处理信息系统建设。加强企业信息化服务体系建设，提高为中小企业提供专业和综合服务的能力。

## 专栏 5. 服务业发展重点项目

**旅游产业：**汝州市龙凤山旅游景区项目、温泉观光医疗主题园区项目、天泽温泉养身度假山庄、汝州市游客服务中心及旅游培训中心项目、汝州市怪坡风景区建设项目、汝州市风穴寺国家森林公园建设项目、汝州市汝瓷旅游商品研发、展示基地建设项目、国家地质公园申报与建设项目。

**现代物流业：**中国汝州国际物流港、中原安泰物流、河南金宇农资配送中心、散粮中转库。

**商贸服务业：**汝东商贸城、汽车配件市场、钢材批发市场、侯饭线瓜果批发市场、平顶山市祥博汽车销售大厅。

**房地产业：**朝阳路 17 号地开发建设、雅苑住宅小区、洪山福地花苑、飞亚飞花苑。

## 第十章 促进产业集聚

以产业集聚区和特色工业园区为载体，优化资源配置，加快产业升级、辐射带动县域经济发展。

**加快建设产业集聚区。**按照“竞争力强、成长性好、关联度高”的原则，加快建设产业集聚区，发挥集聚区带动作用。“十二五”期间，重点规划建设五个产业集聚区。

——汝南产业集聚区。在中心城区南部建设汝南产业集聚区，规划建设面积 18 平方公里，以铸造、建材为重点，积极发展煤电、水泥、铸造、建材、化工、运输和服务业，打造以机械装备制造和新型建材为主导的产业集聚区。“十二五”末，力争入驻大型企业 80 家，年销售收入达到 100 亿元以上，成为河南省有影响的品牌产业集聚区。

——汝东高新技术产业园区。以中心城区东部为发展方向，

以打造平顶山市品牌集聚区为目标，加快建设汝东高新技术产业集聚区，重点发展电子信息、新材料等产业，逐步形成以多晶硅、太阳能电池、电子陶瓷等为主导的高新技术产业体系。“十二五”末，力争建成区达到4平方公里，入驻企业20家左右，年产值达到10亿元以上，成为平顶山电子信息和新材料产业发展的重要支点。

——王寨工业集聚区。积极依托王寨乡中部经济区，以訾庄村周边的虎狼爬岭地带为核心，加快建设王寨工业集聚区。规划占地2万亩，重点发展食品精加工、轻工业及商贸业。到2015年，集聚区建成面积力争达到13平方公里，产业规模发展到60亿元以上，成为汝南工业集聚区的替代园区。

——温泉观光休闲服务集聚区。以温泉镇为核心，打造富有特色、具有品牌的综合带动能力强的休闲服务集聚区，集聚区规划面积47平方公里。重点完善温泉镇旅游、餐饮和会议中心等基础设施，建成综合接待服务中心。沿温泉镇向西至涧山口水库形成温泉旅游产业，沿温泉镇由西向东主轴线形成温泉康体养生、运动游乐、会议接待和生态观光区，带动温泉相关及配套产业发展。到2015年，力争建成区面积达到20平方公里，年接待人次突破50万人，成为拉动旅游服务业的重要载体。

——汝东商贸流通业集聚区。以城区东部建材市场为基础，沿洛界路和郑宝路延伸、扩建和升级改造。加快汝东商贸城建设和招商工作，积极承接洛阳关林市场客户转移，重点发展服装批发、电子电器、陶瓷洁具、电工电料、五金工具、石材等业务。到2015年，商贸城建筑面积达到48万平方米，力争实现销售额

200 亿元。

**重点支持特色园区。**依托资源优势 and 区位条件，引导生产要素向园区集中，积极发展特色园区。重点推动巨龙工业园、梦想工业园、临汝镇工贸小区、小屯洗煤工业园和朝川工业园等园区扩大规模，提升品位。在煤炭资源丰富的小屯镇南部，建立以原煤开采、洗选、焦化、煤矸石综合利用为主的能源、建材、煤化工产业聚集区；在城区西北建立以汝瓷研发、生产为主的陶瓷工业园区；在临汝镇建立以水泥、铸造为主的临汝镇工贸小区；在庙下建立以“粉条、粉丝、粉面”加工及冷饮等工业为主的工贸小区。到“十二五”末，全市各类特色园区，入驻企业力争达到 80 家，从业人员达到 3 万人以上，实现工业增加值占全市比重达到 25%以上。

**优化园区发展环境。**加大对产业集聚区和工业园区的政策扶持和投资力度。完善产业聚集区和特色工业园区的配套硬件设施，提升聚集区档次和软件服务环境水平，进行现资源共享。

——加快建设基础实施。根据产业发展需要，鼓励产业集聚区和工业园区建设多层标准厂房。以标准化厂房建设、道路、管网工程为重点，加强产业集聚区基础设施建设，推动配套服务项目的实施，增强产业集聚区承载能力。

——加大政策性扶持。坚持集约利用土地资源，通过农村居民点迁并和村庄整治置换出的集体建设用地，优先用于产业集聚区和工业园区建设，对集聚区高新技术企业和项目，在增值税、营业税和企业所得税收入方面根据政策给予支持；设立专项基金和奖励资金，重点支持公共基础设施、低污染和节能节水项目建

设；鼓励产业集聚区自我积累，滚动发展。

——完善招商引资政策。根据产业集聚区和工业园区的产业发展方向，出台和完善招商引资优惠政策。对重大引资项目，实行“一事一议”办法。积极推进招商引资工作，创新招商模式，广泛开展产业链招商、小分队招商和亲情招商，重点引进发达地区项目落户，提高招商引资层次和水平。

——改进招商引资综合评价体系。进一步加强产业集聚区招商引资和工业园区的贡献指标管理措施，完善招商引资业绩考核办法，采取综合量比评价和分类排队方法，提高招商引资绩效。继续突出“招大商”、“大招商”、“招商引智”和“招商引优”工作，完善考核和奖惩制度，强化激励措施，促进产业集聚区招商引资再上台阶。

## 第十一章 增强创新能力

**增强自主创新能力。**积极运用高新技术和先进适用技术提升传统产业，支持企业加大研发力度，推动产业发展由资源主导型向自主创新型转变。积极培育自主创新主体，强化企业在技术创新体系中的核心地位，发挥科研机构骨干作用，加强科技创新人力资源建设。继续加大对高新技术企业的支持力度，坚持税收减免和各项优惠政策，落实科技人才落户、就业和子女入学等优惠政策，促进高新技术企业加快发展。以创业服务中心为依托，完善科技成果评价和交易机制，促进科技成果向现实生产力转化。“十二五”期间，使研发支出占生产总值比重达到 2%，高新技术产业占工业增加值的比重达到 31%，科技进步对经济增长的



贡献力争达到 55%。

**塑造自主创新载体。**加快发展企业研发中心和重点实验室，积极筹建创业孵化基地、产业技术创新战略联盟等创新载体。依托有条件的企事业单位，加快发展工程技术中心、企业技术中心等各类研发中心。鼓励关联度高、带动性强、发展前景好、具有比较优势的产业领域，组织相关企业、高等院校和科研机构建立产业技术创新战略联盟，实现创新资源的有效分工和合理配置，到 2015 年，省市级工程技术研究中心力争达到 6 个，国家级工程技术研究中心一家，大型工业企业普遍建立技术研发中心。

**实施重大技术专项。**以应用开发研究为重点，以实施重大科技专项为抓手，围绕汝州现代产业体系建设，加快突破关键核心技术，提升基础领域科技创新能力。重点推动良种培育、光伏发电、高速铁路轨道板、高速重载火车轮、生物菌剂、生物质能源等领域实现重大突破，为建设现代农业和工业支柱产业振兴升级提供支撑。“十二五”期间，争取河南省科技项目 3 个，平顶山市科技项目 5 个，重大科技项目的带动作用进一步增强。

**推进产品技术标准化。**坚持“以质取胜、主动提升”策略，加强包括农业、高新技术产业、基础工业等领域的标准化工作，积极推动服务业标准化工作。搞好资源节约与综合利用标准化工作，重点制订修订一批与建设节约型社会相关的标准。完善技术标准服务网络平台，引导企业按照国家标准要求，开展创建“标准化良好行为企业”活动。“十二五”末，全市 95%以上的大中型企业按标准建立健全相应质量管理体系，生产强制性认证产品企业 100%通过认证；工业产品标准覆盖率稳定在 98%以上；基本

建成具有汝州特色的农产品标准体系，新建1个国家级、4个省级农业标准化示范区。

## 第四部分 城乡建设篇

按照城乡统筹、布局合理、节约土地、功能完善、以大带小的原则，调整完善市域城镇空间布局，构建以城区为核心、中心镇和一般建制镇为骨干、新型农村社区为基础，城乡互促共进的县域协调发展体制。突出发展中心城，重点发展中心镇，积极培育特色小城镇，统筹发展新型农村社区，扎实稳步推进新农村建设，促进城乡一体化发展。

### 第十二章 建设社会主义新农村

立足资源整合、产业培育和人口集聚，科学规划、有序推进中心村建设，提高村庄规划建设水平，促进新农村健康发展。

**推进新村规划建设。**按照建设社会主义新农村的总体要求和集约使用土地、提高公共设施利用效率的原则，加强乡村建设规划，优化村庄布局，加快新村建设。

——村镇规划。以9个中心乡镇、126个中心村和21个中心社区为重点，进一步完善村镇规划。着重围绕符合规划、长久保留的中心村，推进旧村改造和新村建设试点，积极引导规模偏小、相对分散的村庄向中心村和中心镇集中。加大山区泥石流易发区、采空区、煤矿关闭地区和饮用水源保护区农户和居民的搬迁力度，完善生态移民、生产移民和生活移民相关政策，引导边远人口向中心村、小城镇聚居，改善农村居民生产生活条件。

——新村建设。科学规划，推进新村设计，为农民提供新能源、新材料、新技术和住宅设计服务。对符合规划、经过设计的

农民建房给予引导性补贴，逐步遏制无规划建房和无设计建房，改善农村脏乱差状况。加大中心村建设支持力度，引导农民参与新村建设，形成一批村容村貌整洁、服务设施完善的新村和农村新型社区。到 2015 年，规划建设 100 个左右新型农村社区。

**完善农村基础设施。**加强农村基础设施建设，重点解决农村道路硬化、饮水安全、能源清洁、环境美化、信息畅通等问题。

——开展农村环境综合整治。坚持因地制宜、量力而行、稳步推进，实施农村垃圾治理“三年行动计划”，推进农村改水、改灶、改厕、改房、改路“五改”工程，重点开展农村垃圾、污水、厕所、道路整治工作，对农村垃圾实行“村组保洁、乡镇收集、县（市、区）运输、集中处理”，加快改善农村环境卫生状况。“十二五”期间，解决 130 个行政村、20 万人饮水安全问题，农民饮水水质达到国家标准。

——加强农村能源保障。进一步完善农村电网，促进农村地区合理利用资源，调整能源结构。有条件的地方积极推广太阳能、风能、地热和生物质能等适合农村特点的新型能源，推动农村能源利用的清洁化。

——完善农村路网。加强城乡客运网络建设，建立健全农村公路养护体系。建改升级 34 条县乡公路、新建农村桥涵 23 座，新建农村道路 950 公里，通村公路硬化率达到 100%，进一步巩固“村村通”成果，形成城乡一体化的路网系统。

## 专栏 6. “十二五”期间农村公共设施重点建设工程

**道路硬化工程：**完善乡村公路网，加强道路交通安全设施建设，实现自然村主干道路面硬化。

**安全饮水工程：**实施农村改水、饮水和集中供水工程，逐步更换老化设施。到 2015 年农民饮水水质普遍达到国家标准。

**能源清洁工程：**完善农村供电网络，加快城乡燃气一体化建设，推动管道天然气向新城和重点城镇发展。鼓励和引导农民使用天然气、液化气和太阳能、生物质能等可再生能源。

**环境整治工程：**开展以垃圾、污水、厕所、道路为重点的村庄整治。建设适合乡村特点的排水和污水处理设施，加快农村户厕改造。2015 年农村卫生厕所（户厕）基本普及，农村地区生活垃圾无害化处理率达到 80%。

**信息化建设工程：**重点建设完善农村广播、电视、电信、电话网络，推进光缆进村、网络入户。到 2015 年实现全市所有行政村有线电视基本覆盖。

**农村义务教育工程：**继续改善农村办学条件，使农村中小学校舍等设施全部达标。积极发展农村中小学远程教育。

**农村医疗卫生设施工程：**加强农村公共卫生和基本医疗服务体系建设，进一步改善农民就医条件。到 2015 年每个中心村建成一个标准化的村卫生室。适应农村养老需要，建设一批农村养老服务设施。

**农村文化体育设施工程：**推进影剧院、文化馆、图书馆、书店网点向郊区延伸。结合村民意愿和当地文化传统，规划建设适合农村特点的文化体育活动设施。

**提升农村公共服务。**积极推动城区优质社会公共服务资源向农村转移，促进城乡社会事业均衡化发展。建立城乡协调义务教育发展机制，推动城市优质教育资源向农村流动，继续改善农村中小学办学条件。发展农村公共卫生事业，完善卫生服务网络，稳定农村医疗队伍，提高农民的卫生保健水平。加强农村档案资源和服务体系建设，实现农村档案资源共享。加强农村科技、文化、体育设施和服务体系建设，开展争创“文明村镇”和“文明户”活动，搞好科学普及，提高农民文明素质，引导农民形成健康文明的生活方式。

**加大三农投入和政策扶持。**按照“多予、少取、放活”的方针，扩大公共财政在农村的覆盖范围，落实扶贫政策，逐步加大对新农村建设的投入和政策扶持，促进新农村建设。

——实行倾斜投入政策。根据财力增长，逐步提高财政对村级公共事业运行的经费补助。“十二五”期间，在保证市本级投入依法增长的基础上，市级财政新增教育、卫生、文化、计划生育等事业经费用于农村的比例不低于50%，政府固定资产投资用于郊区、乡镇的比例稳步增长，着重搞好农村基础设施和社会公共服务设施建设。

——落实惠农政策。落实好对种粮农民的直补政策。坚持支农资金、农业综合开发资金向偏远乡村倾斜，完善生态林补偿机制，制订实施多种扶持形式的水源地有效保护办法，引导和促进资源开采型产业转移调整。完善吸引社会资金支持农村发展的配套政策，扶持山区绿色产业发展，推进养山富民。

——改善农村金融服务。健全和完善农村金融服务，加强农业银行、农村信用社支农建设主力军作用。积极优化农村金融服务环境，合理引导资金流向，促进农村产业结构调整。加强农业保险制度建设，增强应对自然风险、市场风险的能力。

——加强扶贫工作。以各级领导定点联系的帮扶村为重点，加强扶贫示范，深入推进开发式扶贫，逐步提高扶贫标准，加快解决集中连片特殊困难地区的贫困问题。对省定扶贫开发重点村的贫困农民及非贫困村的低收入家庭，继续进行免费技能培训。继续实施整村推进，吸引社会力量，完善扶贫机制。

## 第十三章 建设现代城镇体系

实施城镇主体功能区战略，推进城镇空间和产业布局的合理化。加快中心城区扩容升级，完善城市基础设施，增强城区承载能力。积极发展小城镇，加快构建现代城镇体系。

**优化城镇空间布局。**实施县域发展总体战略，强化主体功能区，完善城市空间布局和形态。依托现有城镇布局，以交通干线为纽带，构建和完善“一心一轴六带”的城镇空间布局。

——建设一个中心。以城区为依托，以主城区组团、骑岭组团和王寨组团为发展方向，发挥城区政治、经济和文化中心的地位和作用，加快发展商贸、旅游、文化、金融等现代服务业，促进能源、冶金、建材、食品等加工制造业集聚发展，增强城区对全市经济社会发展的辐射力和带动力，大幅提升城市化水平。

——完善一条主轴：依托焦柳铁路沿线的复合通道，建设一条发展主轴，积极利用铁路、高速公路、公路等交通便利条件，进一步促进市域范围内人流、物流、资金流、和信息流的聚集，使交通区位条件与资源优势相互融合，形成市域内一体化、综合化发展的主轴带。

——发展六个地带。在市域内沿国道、省道和重要县乡道路，依托现有城镇布局中的主要支撑点，积极构建汝州-纸坊-郟县、汝州-尚庄-大峪-禹州、汝州-登封、庙下-杨楼-寄料、陵头-夏店、汝州-蟒川等六条发展地带，主要发展矿产品开发、农产品加工和商贸物流等产业，形成市域村镇建设次级发展轴，促进沿

线地区人口和其他生产要素的集聚，服务带动沿线地区，推动次级轴线地区发展。同时，依托小屯、寄料、临汝和纸坊四镇，集中发展化工、建材、农产品加工、商贸物流和旅游休闲服务业，在外部形成四个支撑性的增长极，提升城镇经济实力。

**打造四大功能板块。**总体规划，分步实施，立足整体功能最优化和整体效能最大化，积极实施“北景、南区、东城、西村”四大工程，完善四大功能板块，扩充经济总量，优化经济结构，提升经济质量，完善生态环境。

——北景。整合提升风穴寺、大怪坡群、马庙湖、大红寨、安沟水库、紫云山、观音堂、仙人堂、龙凤山等核心资源，创建5A级风穴寺风景名胜区，带动旅游业和第三产业发展。

——南区。高标准建设完善汝南工业集聚区和王寨工业集聚区，促进城市扩容，提高城市产业承载能力。“十二五”期间，两大工业区力争完成基础投资40亿元，实现产值达到280亿元。

——东城。利用东部区位、地貌和交通等要素便利条件，规划建设高标准、上规模、辐射力强的汝东商贸城，有效承载洛阳关林批发零售市场的转移。“十二五”期间，基本建成豫西南地区的商贸物流集散地，推动商贸流通业发展的大跨越。

——西村。拓展城区西部，利用温泉珍贵地热水资源的有效开发和利用，扩大汉唐温泉文化影响，整合周边旅游资源，规划建设温泉国际旅游休闲度假村，打造高端消费与平民共享的国际性医疗保健休闲胜地。“十二五”期间，使观光休闲服务业成为全市新兴服务业的重要支柱。



**加快城区扩容。**坚持高起点规划、高水平设计、高质量建设、高效能管理的方针，按照“南扩东进”和“老城区变面貌，新城区上水平”的总体要求，以市区建设为重点，开发新城区，提升老城区，整合工业区，推动城区容量跃上新台阶。

——增强城市实力。以城区调整和扩张为基础，完善城区基础设施，增强产业支撑能力，显著提升城区的辐射带动力。以工业和服务业发展为基础，大幅提升城市经济发展空间、劳动就业容量和人口承载能力，使汝州城区成为建设中原经济区重要的节点城市，洛平漯产业带重要的经济增长极。到2015年，中心城区建成面积达30平方公里以上，人口达到30万以上，生产总值力争占全市的50%。

——提升城市功能。优化城区功能，完善城区产业区、商业区、科教园区和居住区布局。根据城市扩容要求完善基础设施，加快完善城市路网和水、电、气等设施建设，重点推进二水厂扩建、煤气配套、污水处理厂中水回用、垃圾处理厂二期和汝南工业水厂建设，完善城区污水主管网络。实施“主城区亮化”工程，规范建筑市场秩序，治理私搭乱建，改革城市管理体制，实行城市精细化管理，提高城市管理水平。

——治理城市生态。依托北汝河城区段综合治理，建设河滨公园，形成滨河生态休闲开发景观带。结合马庙水库除险加固，全线治理洗耳河；完成洗耳河公园、风穴寺国家森林公园等八个游园的建设。

**加快建设小城镇。**突出自然特点和产业特色，引导全市各乡

镇在“一轴六带”及四个支撑性增长极中准确定位，提高生产要素聚集，增强对区域经济的辐射带动功能。继续抓好已确定的重点镇建设，争取更多的建制镇纳入重点镇建设行列。完善各重点镇的供水、污水和垃圾处理设施建设，形成一批规划合理、规模适中、经济发展迅速、基础设施和公共服务设施相对完善的国家名镇和中州名镇。“十二五”期间，全面完成乡改镇（办事处），使建制镇人口达到12万人以上。到2020年，临汝镇、小屯镇争取建设为集聚5万人口的小城市。

——中心镇。重点发展中心镇，完善基础设施，增强承载能力，发挥中心镇的城镇化带动作用。在市域西南部以寄料镇为支点，建设以煤炭、化工、建材为主的工业基地型城镇；在市域西北部以临汝镇为支点，建设以农产品加工、化工、建材和商贸服务业为主的综合型城镇；在市域东南部以小屯为支点，以煤炭、化工、建材为主的工业基地型城镇；在市域东北部以焦村为支点，依托紫云山风景区开发，建设旅游服务型城镇。

——一般建制镇。规划和发展一般建制镇，完成庙下、纸坊、尚庄、陵头、夏店、大峪等乡的撤乡建镇工作。发挥资源优势，分类开发，促进产业和人口向建制镇集中，形成产业和集镇同步发展的机制。“十二五”期间，要形成三条主要的集镇产业地带。以蟒川、陵头、夏店和大峪镇为重点，建设以矿产资源开发、农副产品加工集散为主的工贸型城镇；以温泉镇为中心，依托地热资源开发利用，建设以休闲疗养为主的旅游服务型城镇；以庙下、杨楼、尚庄和纸坊镇为重点，建设以农产品加工业和商贸服务业

为主的农贸型城镇。

| 专栏 7. 汝州市城镇体系重点区域功能定位 |        |        |                  |       |            |
|-----------------------|--------|--------|------------------|-------|------------|
| 名称                    | 面积(公里) | 人口(万人) | 产业特点             | 功能定位  | 备注         |
| 中心城区                  | 30     | 30     | 食品加工、能源化工、旅游商贸   | 城市核心区 | 含骑岭、王寨     |
| 临汝                    | 3      | 3      | 建材、化工、农产品加工、商贸物流 | 中心镇   | 以下人口数均为容纳量 |
| 小屯                    | 3      | 3      | 建材、化工、农产品加工、商贸物流 | 中心镇   |            |
| 寄料                    | 3      | 3      | 煤化、建材            | 中心镇   |            |
| 焦村                    | 1      | 1      | 旅游、商贸            | 一般建制镇 |            |
| 温泉                    | 1      | 1      | 旅游、商贸            | 一般建制镇 |            |
| 纸坊                    | 1      | 1      | 农产品加工、商贸         | 一般建制镇 |            |
| 杨楼                    | 1      | 1      | 农产品加工、商贸         | 一般建制镇 |            |
| 庙下                    | 1      | 1      | 农产品加工、商贸         | 一般建制镇 |            |
| 尚庄                    | 1      | 1      | 农产品加工、商贸         | 一般建制镇 |            |
| 蟒川                    | 1      | 1      | 农产品加工、商贸         | 一般建制镇 |            |
| 陵头                    | 1      | 1      | 农产品加工、商贸         | 一般建制镇 |            |
| 大峪                    | 1      | 1      | 农产品加工、商贸         | 一般建制镇 |            |
| 夏店                    | 1      | 1      | 农产品加工、商贸         | 一般建制镇 |            |

## 第十四章 建立城乡统筹发展机制

建立和完善与城市化健康发展相适应的财税、土地管理、行政管理和公共服务制度，进一步深化户籍管理制度、土地使用保护制度等改革，推动农村剩余劳动力向城镇有序转移，建立健全流动人口管理机制。完善体制机制，统筹城乡发展。

**创新城镇发展机制。**进一步深化户籍、城市公用事业、基础设施、土地、行政区划调整等领域的改革，建立完善的城镇化推进保障机制。

——城镇行政管理体制。建立有利于城镇化发展和产业集聚区建设的决策机制、协调机制、服务机制和监测机制。在公平公正的基础上，实施差别化政策，对城镇和集聚区的资本运营、招

商引资、人才引进、用地用电、税费征收、财政奖励等各项优惠政策进行归并整合，构建集中统一、“低槛宽进”的市场准入平台。加快行政区划调整步伐，积极整合主城区与骑岭、王寨的行政资源，完善经济承载能力和城市服务功能，形成中等城市框架。

——加大财政统筹力度。按照确保存量、增量共享的原则，进一步完善财政管理体制，对集聚区和产业园区内项目和企业税收，实行企业所在地与引进投资方所在地共享原则，规范税收征管秩序，调动市区与各镇发展经济、组织财政收入的积极性。

——建立土地保障机制。做好土地利用规划修编，集约规划建设用地。坚持土地的连片开发和集中使用，引导工业企业向工业聚集区发展。对土地投资强度达到每亩500万元、符合国家产业政策的项目，可优先供给土地，工业用地价格按低限标准执行。加强城市规划区范围内的土地资源综合利用，对闲置土地、利用率低的土地和城中村土地加强整治和清理，逐步纳入市土地收储范围，进行有序开发。市区“退二进三”政策获取的土地收益，优先用于五大产业集聚区基础设施建设，确保使用比例达到50%。

——积极推进产城融合。依托城镇基础条件，推动产业集聚，增强就业支撑，促进人口集中，实现产业集聚区建设与城市发展相互促进。围绕城镇和集聚区确定的主导产业，加快承接资金、技术和相关配套转移，适度发展劳动密集型产业。推动企业、项目集中布局，重点引进大规模、基地型企业 and 项目，吸引一批上下游产品和配套企业，带动相关城镇发展。加强城镇现有基础设施与产业集聚区的相互衔接，加快建设道路、供水、供电和通讯等基础设施，逐步完善物流配送、职工公寓等基本生产生活性服

务设施，提高信息网络、检验检测等公共服务水平，实现公共设施与产业发展的相互配套。

**引导农民就业转移。**立足转移农民、保障农民和富裕农民，逐步建立实行城乡一体化的管理制度和服务体系，使富余农民逐步转向城镇就业及生活。

——开展农民技能培训。以汝州高级技工学校、成人中专为依托，继续实施“雨露计划”、“阳光工程”。加大对农业科技、经营人才的技能教育，推进农村劳动力转移就业培训，逐步使农村适龄劳动力特别是下一代劳动力成为高素质、有技能、专业化的现代产业工人。到2015年，全市农村实用人才总量达到5万人，农民技师达到10万人，转移农村劳动力10万人。

——完善农民就业服务。逐步建立城乡统一的劳动力就业登记、管理和服 务制度。把城镇就业服务网络和促进就业政策向农村延伸，完善乡镇和村级就业服务体系。积极实施农民“培训、就业、维权”一条龙服务，促进贫困农民有序转移和稳定就业。

**深化农村综合改革。**以维护好、实现好和发展好农民权益为宗旨，大力完善农业经营组织制度，深化农村经济和社会管理体制 改革，促进农村生产力发展和农民增收。

——发展农业合作经营组织。按照“民办、民管、民受益”原则，通过财政扶持、实行减免税等措施，有计划、有步骤地培育和 规范农民专业合作经济组织，发展农产品行业协会组织，带动现代农业产业体系建设。

——加快农村土地制度改革。根据依法、自愿、有偿的原则，

推动土地承包经营权流转，发展多种形式的适度规模经营。探索农村集体建设用地进入市场的途径和方式。完善征地制度改革，健全对征地农民的合理补偿机制。推动土地集约利用。

——推进集体经济产权制度改革。按照“资产变股权、农民当股东”的方向，稳步推进农村集体经济组织的产权制度改革。采取承包、租赁、拍卖等方式积极推进小型农田水利基础设施管理使用的改革。

——深化农村税费改革和乡镇机构改革。巩固农村税费改革成果，积极推进乡镇机构、农村义务教育和乡镇财政体制改革，提高政府基层管理效率。推进中心镇、中心村的管理体制向街道和社区管理模式转化。逐步清理、核实和化解乡村不良债务，防止发生新债。

## 第十五章 完善城乡基础设施

按照适度超前的原则，加快基础设施建设，完善综合交通运输和水利设施，优化能源和电网结构，进一步增强基础设施对经济社会发展的支撑能力。

**完善城市路网。**根据城区扩容要求，改造老城区路网，以东部和南部的产业集聚区方向为重点，延伸和完善城区道路。依托国道二零七和省道常付线，规划建设40公里城市环城路，拓宽改造6.5公里东、北环路，新建7公里滨河路，完成南环路立交桥、汝河大桥建设工程。进一步完善高速路网，重点完成汝登高速公路建设，积极实施207国道改线工程，改造升级庙洪、常付和时南三条省级干线公路，提升干线通行能力。“十二五”期间，

新增高速公路通车里程 56 公里，新建、改建各级公路 1350 公里，形成以干线公路为框架，县乡公路为补充的市域“半小时”快速交通圈。同时，完成地名设标和新建道路命名工作。

**加强水利基础设施。**坚持开源与节流并重、开发与保护兼顾、防汛与抗旱并举，围绕保障供水、安全防洪、改善生态三大任务，加强水利基础设施建设。结合城市环境综合治理，搞好城市防洪工程建设，实施北汝河城区段综合治理工程，进一步提高防洪蓄水能力。加快安沟水库和幸福渠、跃进渠、丰收渠灌区骨干工程及末级渠系改扩建工程，推进节水灌溉项目改造和续建配套工作，完成滕口水库等除险加固工作。在农村地区全面推广除氟改水技术，提高饮水质量。到 2015 年，城市防洪减灾体系进一步完善，实现 90%以上农村人口吃上健康水。

**加快电力电网建设。**加快推进 2×66 万千瓦煤电联营机组开工建设，积极实施现役燃煤机组的节能技改，完善环保设施。以提高电网供电可靠性和供电质量为目标，与经济社会发展相配套，加强电网规划与建设，逐步实现“一乡一站”的目标。“十二五”期间，全面完成农村和城市电网的升级改造，扩建 110KV 变电站 8 座，35KV 变电站一座，新建、改建农村 10KV 线路 10 条，进一步改善全市电网结构，保障生产生活供应。

**改善能源供应结构。**提高优质能源消费比例，积极发展新型能源。推进煤炭深加工和非煤产业的发展，推广煤炭洗选、配煤和水煤浆技术，逐步提高煤炭清洁利用水平和利用效率。进一步加大天然气等优质能源的利用力度，完善天然气储备和管道设施，加快市区及重要工业园区的天然气改造工作，提高城市洁净

能源使用率。加快开发新能源与可再生能源，推进农村以沼气为主的能源生态工程建设，大力发展太阳能、秸秆、垃圾发电等新能源和可再生能源发电。

### 专栏 8. 能源建设重点工程

**煤炭开发：**续建中平能化夏店矿，新增240万吨能力。

**电源建设：**新建2×66万千瓦煤电联营机组。

**110KV电网：**扩建雷湾、孔寨、尚寨、城南、渠庄、鲁辛、吴洼、葛庄共8座110kV变电站，新增主变8台，新增变电容量320 MVA，新建110kV线路3条，总长度41.9公里。

**35KV电网：**扩建35kV焦村变电站，新增主变1台，新增变电容量3.15 MVA。

**农村电网：**新建（或改造）10kV线路10条，线路长度108.58公里。

**农业排灌：**改造10KV线路155公里，400V线路1776公里，新建台区444个。



## 第五部分 人口资源环境篇

根据汝州资源条件和经济社会发展要求，正确处理好人口、资源和环境的关系。切实加强人口调控，积极推进资源节约、生态保护和环境治理，大力发展循环经济，努力形成节约型的生产模式、消费模式和城市建设模式，实现可持续发展。“十二五”期间，积极创建国家园林城市和国家卫生城市，打造生态宜居城市。

### 第十六章 加强人口工作

**加强计划生育。**坚持计划生育基本国策，完善“农村抓村组、城镇抓社区”工作思路，推进诚信计生村民自治工作，完善工业区、住宅小区和城乡结合部计划生育管理模式，提高人口管理服务能力。“十二五”期间，努力创建“全国计划生育优质服务先进市”。

——控制人口增长。严格落实计划生育政策，重点控制农村地区的人口出生率。“十二五”期间，人口出生率控制在13.2%以内，人口自然增长率控制在5.5%以内，实现人口与经济、社会、资源、环境的协调发展。

——改善出生人口素质和结构。积极推行优生优育，有效遏制出生人口性别比升高势头，逐步平衡人口性别结构。完善农村计划生育服务体系，实施出生人口性别综合治理，严厉打击非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别终止妊娠的行为。逐步实行免

费婚前检查，建立出生缺陷干预体系，降低出生缺陷发生率。

——完善计划生育管理服务体系。加强乡镇计划生育服务站建设，提高计划生育服务网络化和信息化水平。构建城乡统一的户籍管理制度，加强居住证信息系统建设。加强流动人口服务和管理，完善以现居住地管理为主的流动人口计划生育管理和服务体系。

**保障妇女儿童权益。**贯彻男女平等基本国策，保障妇女平等获得就学、就业、社会保障和参与社会事务管理的权利，加强妇女卫生保健、劳动保护等方面的工作。坚持儿童优先原则，依法保护儿童生存权、发展权、受保护权和参与权，改善少年儿童成长环境，促进儿童身心健康发展。

**积极应对人口老龄化。**关心老年人口，增强社会的老龄服务功能，提高老年人生活质量。实施爱心护理工程，优先发展社会养老服务，创新康乐家园工作，培育壮大老龄服务事业和产业。加强社区养老服务、医疗救助等面向老年人的公共服务设施建设。弘扬敬老风尚，营造老有所养、老有所乐的社会氛围。

**保障残疾人权益。**将残疾工作纳入公共服务，推进无障碍设施建设，加强残疾人康复服务、贫困残疾人脱贫、残疾儿童及少年义务教育、残疾人就业服务和社会保障等工作，创造残疾人平等参与社会生活的条件。

## 第十七章 资源节约和管理

以节地、节能、节水、节材为重点，制定差别化政策，大力推进全社会资源节约，提高资源利用效率，构建节约型社会。

**促进土地集约化。**实行最严格的耕地保护制度，全面落实保护耕地的各项措施。建立土地节约集约利用机制，实行行业用地定额标准和投资强度控制标准；大力开展土地整理复垦，合理开发宜农土地后备资源，搞好煤炭塌陷地治理。强化规划和年度计划管控，提高土地投资强度和产出效益；推进工业向园区集中、人口向城镇集中、居住向社区集中，建设紧凑型城镇。

**节约矿产能源。**加强煤炭等资源地质勘查、保护和合理开发，限制高能耗产业发展，强制淘汰耗能高的技术、工艺和设备，抓好重点耗能行业和年能耗 5000 吨标准煤以上企业的节能降耗工作。在工业园区推广热电联产和余热利用。严格能源效率标准，对家电产品和照明产品实施强制性能效标识管理，鼓励推广使用高效节能产品。新建建筑严格执行节能标准，推进现有建筑节能改造。推广太阳能、地热能和生物质能的使用，鼓励使用节能型交通工具。积极发展太阳能电池、太阳能热水器等产品，加强节能技术改造，扶持一批节能技术项目。

**实施节水工程。**加强农业灌区节水改造，推广喷灌、滴灌等节水灌溉技术。加强工业用水集约使用，提高工业用水重复利用率，做好高耗水企业节水技术改造。推广住宅小区的雨水利用和中水回用，推进城市尾水资源化利用，推广节水设备和器具使用，实施农业、工业节水示范工程。到 2015 年，农田灌溉利用系数达到 0.55，工业用水重复利用率达到 70%，努力达到国家节水型城市标准。

**加强原材料节约。**鼓励使用新材料、再生材料，加强金属材料、木材、水泥等材料的节约代用，减少一次性用品使用。加强

重点行业原材料消耗管理，推行产品生态设计，推广节约材料的工艺技术。研究实施节约包装材料的政策措施，坚决遏制产品的过度包装。积极采用新型建筑材料，推广应用高性能、低能耗、可再生循环利用的建筑材料。

## 第十八章 发展低碳经济

**开展资源综合利用。**积极推广烟气脱硫、余热发电、尾气回收、区域热电联产、电机系统节能、生物质能开发利用等先进技术，加强“三废”的回收与综合利用。积极开展废钢铁、废有色金属、建筑垃圾、包装废弃物、电子废弃物等回收和循环使用，推进城市生活垃圾资源化、减量化和无害化处理，逐步实现城市生活垃圾分类回收。推广秸秆综合利用技术，建设一批秸秆综合利用示范点。鼓励畜禽粪便的综合利用和农膜回收利用，推广新技术，降低化肥、农药施用量。

**发展循环经济。**从资源开发、资源消耗、废物产生、再生资源产生、社会消费五个关键环节入手，重点开展钢铁、有色、煤炭、电力、化工、建材（建筑）等废渣、废水、废气的综合利用工作，大力发展循环经济。加强对循环经济的宣传、引导和教育，鼓励企业应用循环经济技术，加强循环经济技术创新、应用和推广。2015年，基本形成煤—电、煤—焦—化工、煤—电—铸钢件、煤—电—建材、煤—电—铝、煤—煤矸石—新型建材、农副产品加工、再生有色金属资源生产加工等循环经济产业链。

## 第十九章 加强环境保护

坚持消减总量、改善质量、防范风险的原则，着力做好重点区域、重点行业的污染防控。加强大气环境和水环境保护，加强城市固体废物处置和农村环境综合整治，建立健全环保体系。

**发展清洁生产。**严格执行国家产业政策、环境政策以及项目建设环境影响评价制度，控制高耗能、高排放项目准入，加强重点耗能企业监管，依法关闭污染严重企业，坚决淘汰落后产能和陈旧工艺，逐步解决结构型污染问题，为重点行业及优势产业发展腾出环境容量。淘汰耐火材料倒焰窑生产线，鼓励新建使用煤制气等清洁能源的隧道窑、梭式窑生产线，淘汰土焦，改良焦设施；积极推广应用新型墙体材料，逐步淘汰实心粘土砖。形成有利于环境保护的清洁产业体系。

**保护水环境。**继续实施“水环境综合整治工程”，加强北汝河综合治理工程；开展水环境质量控制，加强饮用水源地保护和污染防治，重点加强北汝河和城市集中饮用水水源地污染防治，推行排污许可制度。争取国家资金投入，逐步加大对典型乡镇集中饮用水水源地的规划、建设和环境保护力度。加快城市污水处理能力建设，积极推动城镇污水配套管网、污泥处理处置等相关设施的建设，鼓励中水回用。加强工业废水排放的监管工作，严格要求达标排放，重点加强工业园区内工业废水的无害化处理。“十二五”期间，城市集中饮用水源地水质达标率达到100%，城市污水集中处理率达到90%以上。

**治理大气污染。**加强工业大气污染防治，以降低二氧化硫、氮氧化物等排放总量为重点，推进电力、焦化、建材等行业大气污染综合治理。推动重点污染企业脱氮设施配套建设，实施重点污染企业自动在线监控。工业炉窑加快推广清洁燃烧技术。提高城市使用清洁能源的比例，发展集中供热。控制汽车尾气排放。加大烟尘、粉尘治理力度，对粉尘污染企业实施源头控制和运输限制措施，在工业行业开展新一轮的除尘改造。加强建筑施工及道路运输环境管理，控制城市扬尘。“十二五”期间，保持全市空气质量优良天数稳定在 300 天以上。

**整治农村环境。**按照建设社会主义新农村基本要求，制定并实施农村小康环保行动计划，加大农村环境综合整治力度，加强农村面源污染控制。以整治农村环境“脏、乱、差”问题为突破口，积极推进生态市、环境优美乡镇、文明生态村创建工作。以畜禽粪便、生活污水、固体废弃物、化肥农药污染整治为重点，积极探索和推行农村生活垃圾无害化、资源化处理的新机制。全面开展秸秆禁烧工作，加强秸秆综合利用。

加强大气环境和水环境保护，加强城市固体废物处置和农村环境综合整治，建立健全环保体系。完善垃圾处理设施，提高生活垃圾处理水平。在固体废物重点产生行业推行清洁生产技术和工艺，开展资源综合利用，从源头减少固体废物产生。加强煤矸石、粉煤灰、炉渣、尾矿等固废污染物的回收和循环利用。以危险废物登记和经营许可证管理为核心，实施全过程管理，加强对危险废物产生企业和处置企业监管。推进医疗废物实现统一收

集、集中安全处置。到 2015 年，城市生活垃圾无害化处理率达到 100%。

| 专栏 9. 环境保护工程重点项目 |                  |            |
|------------------|------------------|------------|
| 项目名称             |                  | 内容及规模      |
| 工业污染源治理          | 煤矸石烧结砖厂 (20 家)   | 6 亿块钠钙双减法  |
|                  | 水泥厂脱硝治理 (2 家)    | 1.5 万吨熟料/日 |
|                  | 电厂脱硫 (1 家)       | 燃煤锅炉脱硫治理   |
|                  | 焦化脱硫治理 (2 家)     | 200 万吨     |
| 城市基础环保设施         | 城镇污水处理厂 (3 家)    |            |
|                  | 污水处理厂污泥处置工程      |            |
|                  | 中水回用及管网建设        | 2.5 万 t/d  |
|                  | 城镇生活垃圾收集处理 (8 个) |            |
| 生态保护             | 规模化养殖治理工程 (7 个)  | 200 万头     |
|                  | 小城镇环保创建 (5 个)    |            |
|                  | 生态文明村创建 (50 个)   |            |
|                  | 城镇集中饮水水源地保护      |            |

## 第二十章 建设生态文明

**加强生态监管。**以生态保护为重点，加强森林灾害的预警监管力度，保护生物多样性。加大资源开发过程中的环境监管，科学设立生态功能区，构建生态安全区。落实生态保护工程重点项目的考核制度，推广庭院生态工程技术，开展对生活、生产污水和垃圾的生物净化。加强对农业资源的生态监控，有效保护农业生产环境。

**建设生态区。**实施“蓝天碧水”工程，集中整治环境污染，推进清洁生产，建设花园厂区、矿区，推进生态企业、生态产业集聚区建设。依托北汝河城区段综合治理，建设河滨公园，形成滨河生态休闲景观带；广泛开展小流域治理，结合马庙水库除险

加固，全线治理洗耳河。积极建设九峰山国家级森林公园、大红寨地质公园和省级荆河湿地公园。

**增加森林总量。**大力提高森林数量质量，增加固碳能力。合理布局，加大建设，在南北山区构建以防护林为主的山区生态体系，在丘陵区打造林果基地，在平原农区打造以农田防护林网为主的原料林基地。“十二五”期间，新增植树造林达到 15 万亩以上，新增绿地面积 0.59 万亩。到 2015 年，全市森林覆盖率达到 30%以上，城市建成区绿化覆盖率达到 45%以上，创建“国家森林城市。”



## 第六部分 改善民生篇

坚持以人为本，树立以民生为导向的发展理念，大幅增加城乡居民收入。完善社会保障，认真解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，着力改善人民群众基本生活，促进社会和谐进步。

### 第二十一章 实施富民工程

**大幅提高居民收入。**推进收入分配制度改革，在经济发展基础上，实现城乡居民收入快速增长。积极探索实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步的长效机制。进一步规范收入分配秩序，推行企业工资协商制度，建立健全包括企业、机关和事业单位职工在内的工资正常增长机制。通过发展现代农业、农业产业化以及转移就业，多渠道促进农村居民收入快速增长。积极增加城乡居民特别是农村居民的财产性和转移性收入。到 2015 年，城镇居民人均可支配收入达到 2.37 万元左右，农村居民人均纯收入达到 1.07 万元左右，为改善城乡居民生活奠定基础。

**促进就地创业。**积极鼓励创业。大力弘扬创业精神，营造浓厚的创业氛围，积极推动民众创业、自主创业、艰苦创业，提高经营性、资产性收入在城乡居民收入中的比重。制定和完善政策措施。加大金融财政政策对民众创业的扶持力度。实施全民创业工程，建立创业指导服务体系，加强创业辅导，开展创业培训，

提高创业成功率。加强对创业者劳动成果和合法权益的保护，提高创业者的社会地位。

**推动就业和再就业。**千方百计开发就业岗位，适度发展劳动密集型工业，大力发展服务业，切实培育和发展中小企业，扩大就业水平。加强下岗人员技能培训，促进下岗人员再就业。有针对性加强对各类劳动力的就业培训，加强择业观念教育，提高就业能力。加强对择业人员的服务，重点促进高校毕业生、农村富余劳动力、城镇就业困难人员就业工作。“十二五”期间，继续建设和完善市人才交流中心网站，建立健全针对不同就业群体的服务机制。

**保障劳动者权益。**根据财政承受能力，有序提升社会保障统筹层次，提高对社会保障的转移支付水平。健全城乡居民最低生活保障制度，做到应保尽保，稳步提高保障标准。加强收入分配调节，逐步提高最低工资标准，严格劳动执法，健全劳动争议和纠纷调解处理机制，切实保障劳动者权益。完善各级工会组织，充分发挥政府、工会和企业作用，努力形成企业和职工利益共享机制，建立和谐劳动关系。

## 第二十二章 提高社会保障水平

进一步完善养老、医疗、住房、失业和工伤等社会保险制度，加强住房建设，健全社会救助体系，推进社会福利普惠化，提高社会保障水平。

**完善社会保险制度。**完善养老、医疗、工伤、失业、生育等社会保险制度。扩大企业养老保险覆盖面，逐步做实个人账户比

例，实现企业离退休人员养老金按时足额发放；完善社会保险关系跨区域转移接续手续，实现养老保险无障碍转移。推动城镇居民失业保险全覆盖，推动农民工失业保险纳入统一管理。加强城镇居民医疗保险制度，积极推行新型农村合作医疗。建立健全企业年金制度，鼓励居民参加商业保险。“十二五”期间，确保企业离退休人员养老金、失业人员失业保险金按时足额发放，全市失业保险参保率达100%，建立个人缴费记录人员达到98%以上。

**加强住房保障。**加强住房保障，扩大保障性住房建设规模。积极推进廉租住房和经济适用房建设，逐步扩大公共租赁住房保障范围，完善租赁补贴制度，解决城镇困难家庭住房问题。继续实施农村贫困残疾人危房改造工程，加强新农村建设中房屋建设的政策性补贴，改善家庭困难农户和新搬迁农户的住房条件。

“十二五”期间，建设廉租房5万平方米，经济适用房8万平方米，解决3000户居民住房问题。

**健全社会救助体系。**健全社会救助体系，重点加强对孤寡老人、孤儿、流浪乞讨人员、精神病人的救助。扩大社会救助的范围，提高救助标准，加大对城镇下岗职工的就业援助和生活救济，建立农村无保障老年人生活补助制度。对未参加基本养老保险和“双低”养老保险的劳动年龄段以上的征地农转非人员，实行生活补助政策。全面推行城乡医疗救助制度，重点加强对大病等重点人群的医疗救助工作。提高农村参保居民医疗费报销比例和额度，不断扩大受益面。加强敬老院建设，安装中央空调，实现集中供暖；在南环路建设一所多功能老年公寓。改造和完善殡仪馆基础设施，落实免除全民基础火化费用政策。建立完善司法救助

等特定领域的社会救助体系，实现城乡社会救助全覆盖。

**发展社会慈善事业。**以社区卫生服务机构为基础，加快建设覆盖全部人口的精神卫生检测、治疗和康复网络。积极发展社会养老服务，培育和壮大老龄服务产业。进一步建立完善儿童福利机构，积极筹建综合性的社会福利机构。大力发展残疾人事业，高度重视残疾人康复、教育和就业问题，切实保障残疾人的生存权和发展权。

## 第二十三章 健全医疗卫生体系

**健全医疗救治体系。**推进医疗制度改革，建设与汝州市经济发展水平相适应的卫生服务体系、医疗保障体系、卫生监督执法体系。依托市乡两级医疗机构建设现代化的紧急医疗救援网络，依照医疗机构基本标准，进行房屋建设和设备添置，组建高素质的医疗救治应急反应队伍，建立科学规范的医疗机构管理运行机制，提高医疗卫生水平。到2015年，全市居民平均期望寿命达到72岁，婴儿死亡率6‰以下，“15种疫苗”接种率达到95%以上，国民健康主要指标达到全省平均偏上水平。

**完善医疗卫生设施。**进一步完善医疗卫生设施，改善医疗设备，增强医疗床位，健全医疗服务。重点加快建设市一院综合医技楼、市疾病预防控制中心、卫生监督所、120急救指挥中心的配套设施；完成市中医院、平顶山中医药学校的选址和整体搬迁工作，改善15个乡镇卫生院医疗服务条件。加快发展农村卫生室，实现村卫生室面积达到80平方米，诊断室、治疗室、观察室、药房、计免室、健康教育室“六室分开”。到2015年，全市每千人

拥有床位数达到 2.5 张，市直医疗单位的医疗设备水达到地(市)级水平。

**加强医疗技术人员队伍。**根据医疗事业发展需要，合理增加医疗技术人员数量，加强医疗卫生执业人员的配置和培训。实现乡镇卫生院以上医疗单位临床医疗服务人员均具备执业医师以上资格，其他卫生技术人员具备初级以上技术资格。到 2015 年，全市每千人拥有医生数达到 2.3 人，80%以上乡村医生具备执业医师及以上资格。

## 第二十四章 发展体育事业

**增强市民体质。**积极举办大型体育活动，普及群众性体育健身活动，提升全市体育整体实力和综合竞争力。大力发展体育运动俱乐部，积极承办高水平体育赛事，提高大型赛事组织能力。以体教结合为抓手，认真抓好青少年体育工作。进一步发掘和整理传统武术，加强武术人才培养。“十二五”期间，健身人口占全市总人口的比例达到 35%左右，国民体质合格率达 90%，继续保持全国“武术之乡”先进荣誉称号。

**改进体育管理服务。**健全竞技体育训练管理体制，逐步健全以政府为主导，以专业体育机构和体育社会组织为主体，以群众性体育健身组织为基础的全民健身服务体系。加强社会公众科学健身知识普及工作，建设社会体育指导员队伍。不断改进业余训练管理体制，进一步提高竞技运动水平。积极打造和承办具有影响力的省及国内赛事。

**完善体育设施。**加大体育设施建设投入，重点建设汝州市体

育中心和城乡重点社区体育设施，推动学校体育场馆向社会扩大开放，健全社区体育组织管理网络，开展丰富多样、富有创意和特色的群众健身活动，加快推进全民健身计划。加强全民健身设施建设，积极发展街区和社区公共体育设施，继续实施以“两场两台”为标准的“农民体育健身工程”。“十二五”期间，行政村、街道和居委会基本普及公共体育设施，50%的乡镇办事处全民健身设施达到“三场一路径”标准。

## 第七部分 社会建设篇

以促进社会与经济协调发展为目标，加快发展教育事业，推动人才强市工作，充实优化人才队伍；继续实施“文化名市”战略，大力发展文化事业；切实加强安全生产，进一步健全民主法制；积极创新社会管理，努力建设和谐汝州。

### 第二十五章 优先发展教育事业

坚持科教兴国基本国策，优先发展教育事业。以素质教育为主题，以提高教学质量为中心，以促进协调发展为主线，规范办学行为，加强教师队伍建设，加强体制改革和机制创新，坚持“巩固、发展、提高”，全面提升全市教育水平。

**完善办学体制。**高水平高质量普及九年义务教育，基本普及高中阶段教育，重点建成实验高中。加强学前教育，积极建立政府主导、社会参与、公办民办并举的学前教育办园体制。进一步扩大特殊教育学校规模，完善办学设施，加强特教教师队伍建设，基本普及有学习能力残疾儿童九年义务教育。发展高等教育，建成幼儿师专、汝州技师学院等高等院校；坚持实施职教攻坚计划，进一步整合职业教育资源，扩大职业学校招生规模；推动职业中专、中医药学校、天地电脑学校等向规模化、集团化、品牌化、多元化发展。扩大成人教育和继续教育规模，提升各类职业培训规模和质量。到2015年，全市高中阶段毛入学率达到91.7%，年培训城乡劳动者达到6万人次。

**推进义务教育均衡发展。**加快缩小城乡差距，建立城乡一体化义务教育发展机制。根据国家和省制定的义务教育基本办学标准和质量标准，实施义务教育学校标准化建设一期工程和农村初中食堂改造二期工程，加快农村寄宿制学校建设，进一步加大薄弱学校改造力度，使各学校办学条件、经费、投入和校长、教师的配备及其待遇大致均衡。运用远程教育，共享优质教育资源，努力缩小城乡教育差距。

**加强教师队伍建设。**加强教师队伍的培养和使用，扩大教师队伍数量，提升教师素质，促进教师结构的合理配置。2015年小学教师具有专科及其以上学历达到85%，初中教师具有本科学历及以上者达到55%左右；普通高中教师中具有硕士研究生及以上学历者达到8.5%左右，中等职业学校“双师型”教师数量和水平基本满足职业教育发展需要。

**加大教育投入和经费管理。**依法落实教育经费的“三个增长”，使财政性教育经费占国民生产总值的比例逐步提高。将教育列入公共财政支出重点领域，落实中央和地方政府分项目、按比例分担的农村义务教育经费保障机制，逐步增加对高中阶段教育的投入力度。

**优化教育资源配置。**加大教育设施整合与重组力度，努力扩大优质教育供给能力。加快中小学布局调整力度。按照“高中城市化、初中城镇化、小学中心化”的原则，改善市三中、五中、六中、七中、九中办学条件，扩大招生规模，根本上解决大班问题。到2015年，将现有54所初中整合为46所；将现有358所完全小学整合为199所。继续实施中小学校校舍安全工程，“十



二五”期间消除全市中小学校危房。

## 第二十六章 推动人才强市

坚持“培养、引进、用好”理念，加强人才队伍建设，优化人才发展环境，为汝州经济社会发展提供强有力的智力支撑和人才保证。

**充实人才队伍。**不断增加人才数量，提高人才质量，优化人才队伍结构。加快党政人才队伍建设，积极培育科技领军人才、科技创新团队和创新型科技人才骨干队伍，大力培养农业生产经营人才和农村科技服务人才。到2015年，全市各类人才总量达到3.8万人，专业技术人才达到2.5万人，企业经营管理人才达到0.3万人，高技能人才达到1万人，形成一支适应汝州经济社会发展需求的人才队伍。

**加强人才培养和引进。**逐步加大人才培养投入，制定和实施各级各类人才培训计划。积极推进社区培训、职业培训和就业培训。坚持工学结合，校企合作和顶岗实习结合，在职培训和脱产培训结合，社会培训、政府培训和企业培训相补充，建立和完善多层次、多形式、多主体的人才培训体系。加快高层次人才和急需专业人才引进工作。继续实施“引凤还巢”回归工程，鼓励外出打工人才回归创业。

**优化人才发展环境。**坚持创新人才工作政策，坚持创新人才工作机制，坚持创新人才服务措施。继续推进人才引进、培育、使用等工作科学化、制度化、规范化；加大对优秀人才的政策倾斜力度，完善人才激励和表彰机制，在工作、住房、子女入学等

方面为人才提供便利条件和优质服务。加强人才信息库建设，加强对各部门和单位人才工作的督察考核，进一步畅通信息联络渠道，建立健全覆盖全市各单位和市、乡、村三级的人才服务网络。坚持开展“人才为人民服务，知识技能奉献汝州”活动，积极营造“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的良好社会氛围。

## 第二十七章 打造文化名城

**完善文化基础设施。**健全县、乡、村三级公共文化设施体系，围绕 15 个乡镇、5 个办事处和 465 个行政村，创新投入方式，加大图书馆、群艺馆、乡镇文化站、数字影院、农家书屋等公共文化基础设施建设力度。进一步发展广播电视和信息网络，推动城乡互联网普及。积极建设市综合档案馆，完善各级档案室，推动加快档案信息化，实现机关、团体、企事业单位档案室 50% 以上实行数字化管理；规范和整理各类档案资源，完善档案利用体系。“十二五”期间，实现广播电视“户户通”，100% 的乡镇和街道有综合文化站，100% 的社区（行政村）有文化活动室，市档案馆达到国家一级档案馆标准。全市人均拥有文化设施数量和质量进入平顶山市前列。

**创建文化品牌。**推进文化体制改革，积极发展公益性文化事业，支持和鼓励企业和民间社团投资文化事业领域，推进“文化进社区”工作。深入挖掘、整理、开发、建设具有汝州地域特色的考古文化、名人文化、姓氏文化、陶瓷文化、曲剧文化、温泉

文化、红色文化、历史文化、旅游文化、养生文化等特色文化。保护和传承汝州非物质文化遗产，擦亮“曲剧”、“汝瓷”两张名片，加大对曲剧人才和曲剧社团的扶持力度，利用曲剧大奖赛等多种形式储备曲剧人才。通过年会、研讨会、邀请赛，加强汝瓷烧制技艺国家级非物质文化遗产申报工作，支持汝瓷艺人申报汝瓷传承人，推进《天歌》、《瓷魂》等弘扬地方文化的影视剧的筹备和拍摄工作，着力打造汝瓷之都。“十二五”期间，继续办好中国曲剧艺术节和中国汝瓷文化节。

**建设社会主义核心价值体系。**充分发挥电视台、电台、网站、报纸等主流媒体引导作用，大力弘扬社会主义核心价值观。积极弘扬愚公移山精神、焦裕禄精神、红旗渠精神和平常、平凡、平静“三平”精神，深入推进“创先争优”活动，广泛开展科技、文化、卫生“三下乡”和志愿服务活动。充分发挥基层宣传阵地作用，倡导道德规范，进一步提高市民道德素质和社会文明程度。普及民俗知识和传统文化，加强国情、省情和市情教育，提高公民传统文化认知度，增强民族自豪感。

**加强未成年人思想道德教育。**深入开展家庭、学校和社会教育，积极开展爱国主义和革命传统教育。利用清明节、建党节、建军节、国庆节等重大节日、充分发挥汝州市风穴寺烈士陵园、汝瓷博物馆、豫西抗日纪念馆、桃花谷爱国主义教育基地等各类教育阵地作用，提高未成年人思想道德水平。

**提升城市形象。**以文明村街创建活动为主线，继续开展文明农户、五好家庭、好公婆、好媳妇、好妯娌等评选活动，深入开

展“双争双树”活动，营造“村村搞创建，户户讲卫生，人人树形象”的良好氛围。在城市继续开展文明小区、文明单位创建工作，深入推进城市文明建设工作。在全市范围内推行开展“一带一、共创建”活动，推进文明单位结对帮扶农村创建活动，实现“城乡携手，共建文明”，提高农村精神文明建设水平。

## 第二十八章 建设平安汝州

**加强安全生产。**严格落实煤矿监管“一矿一站”制度、安全生产责任制和全员培训制，加强安全生产宣传，健全安全生产监管体制，落实政府监管主体责任，落实企业安全生产主体责任。切实加强非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、公共聚集场所、学校、交通、食品药品等领域的安全生产工作，保障人民群众生命财产安全。加强企业安全生产和道路交通安全监管设施建设，到2015年，实现企业安全和道路交通监管信息化系统全覆盖。

**严格食品药品管理。**加强食品和药品监管，规范食品药品市场秩序。进一步充实食品药品监管队伍建设，完善监管程序，提高监管水平。加强对食品的安全监测抽查工作，重点加强学校食堂食品卫生监督。提高卫生从业人员素质，加强药品抽验工作，建立常态化药品抽验制度。“十二五”期间，全市食品安全监测抽查合格率达到90%，药品抽验合格率保持在95%以上。

**加强社会治安防控。**强化社会治安综合治理，完善社会治安防控体系。加强乡镇社会法庭、检察联络室、中心村（社区）警务室等基层政法组织建设与管理，加强城乡技防体系建设，把视频监控体系建设作为防控网络建设的重点，进一步推进市乡村三

级监控平台建设。依法打击各种违法犯罪活动，维护社会治安大局稳定，持续提升公众安全感和执法满意度。加强信访工作，加强源头治理，严格落实信访工作措施。

**健全社会应急体系。**整合应急资源，提升应急管理能力，构建应急处置指挥体系、预案体系、应急队伍体系、救援物资保障体系、预测预警信息发布体系。完善水文、气象、地质灾害的监测站网基础设施，积极防范和应对汛期险情、森林火灾、煤矿事故、地震、交通建筑安全和环境污染等突发事件，提高对公共卫生、群体性事件等社会安全领域的应急能力。完善各类人防工程，加快建设综合应急平台、避难场所示范工程和农村防灾减灾安居工程，搞好国防动员基础设施建设，建立重大事故和反恐怖工作应急预案。

**健全民主法制。**坚持“依法治市”，提高全市法治意识。加强人大法律监督和工作监督，完善重大决策规则和程序，实现政务信息的公开化、透明化。充分发挥政协政治协商、参政议政和民主监督职能，发挥工会、共青团、妇联等群众组织的作用。进一步扩大基层民主，深入推广“四议两公开”，继续推进村务监督委员会试点工作，完善村民自治和企业民主管理制度，保障人民依法行使民主权利。积极开展法制宣传教育活动，加强反腐工作。加强政法队伍建设，提高政法队伍素质，强化执法监督，提高执法水平。

**加强维权调解工作。**建立调处化解矛盾纠纷综合平台，健全人民调解与司法调解、行政调解相结合的社会矛盾纠纷“大调解”机制。拓宽民意表达途径，为人民群众的诉求提供畅通、便利的

渠道。推进社会法庭建设，完善社会稳定风险评估、矛盾纠纷排查化解和社情民意调查分析机制，从源头上减少社会矛盾的发生。

## 第八部分 改革开放篇

进一步深化改革，促进体制机制完善，形成有利于转变经济增长方式、促进全面协调可持续发展的机制。加强区域合作，推动对外开放，增强开放对经济社会发展的促进作用。

### 第二十九章 深化体制改革

**转变政府职能。**以深入推进“两转两提”为抓手，以建立学习型、创新型、法治型、服务型政府为目标，不断提高政府办事效率和服务水平。深入稳妥推进政府机构改革。继续深化行政审批改革，提高行政服务效能，推进重大项目联审联批机制。进一步完善行政服务网络建设，进一步深化为民服务全程代理制。加强行政问责制度，严肃工作纪律，创新管理办法，优化经济发展环境。

**推进社会领域改革。**在社会事业领域，进一步降低准入门槛，积极探索吸引社会资源进入的新机制。加快推进医药卫生体制改革，建立公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系和国家基本药物供应保障体系。深化教育体制改革，促进义务教育均衡发展。加快旅游、文化、体育等领域的体制改革，积极发展公益性文化和体育事业，发展壮大旅游、文化和体育产业。创新社会管理长效机制，构建党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理新格局。加强社会服务管理体系建设，健全基层社会管理和服务机制，推进城乡社区建设，完善村（居）民自治。

**推进经济体制改革。**继续推进国有企业改制，完善现代企业制度，促进企业健康发展。加大企业重组力度，积极组建大型企业集团。“十二五”期间，稳妥推进企业改制，进一步解决企业改制后遗留问题。加快推进国有粮食企业改革，做好汝州市饲料公司改制工作。

**加快投融资体制改革。**强化政府投资的拉动作用，引导社会投入，强化对重点企业的融资扶持。进一步建立和完善投资平台，改善企业的融资环境。整合财政资金，全力支持招商选资、企业技改贴息、高新技术项目奖励，促进经济增长。以鑫源投资有限公司为依托，搭建银企合作平台。以农村信用社改革为重点，解决农村发展和农民创业融资问题。积极巩固天瑞香港上市成果，加快巨龙淀粉、梦想食品上市步伐。“十二五”期间，力争实现2—3家大型企业集团上市。

**加快民营经济发展。**加大对民间投资的鼓励和支持，按照“非禁即入”原则，逐步开放市政公用事业、基础设施、保障性住房等投资领域，引导更多民间资本进入教育、卫生、文化等领域。激活民间资本，优化民间创业环境，鼓励民营企业壮大发展，支持有条件的民营企业集团开展兼并重组和上市融资。

**完善市场体系。**进一步完善技术、劳动力等其他要素市场，规范发展各类中介组织，完善商品和要素价格形成机制。深化价格改革，推进资源性产品价格改革，对居民用电、用水推行阶梯价格。加快环保收费改革，完善污水垃圾处理收费管理制度，规范污水垃圾处理收费行为。加强对垄断领域商品和服务价格的监



管。积极探索农村土地依法流转市场，建立保障机制，为农地规模经营创造条件。推进水利工程管理体制、林权制度改革。

**维护市场秩序。**加强市场监管，维护市场运行秩序，保护消费者合法权益。加强经济运行调节，着重加强煤、电、油、气、运等方面的供求调节，健全互动协调机制，实现经济运行由应急调节向制度调节转变。进一步健全和完善信息监测调度系统，加强经济运行监测预警，完善应急预案，保障经济平稳安全运行。

### 第三十章 扩大对外开放

**加强区域合作。**利用中原城市群和中原经济区发展契机，积极推进区域一体化，推进与周边区域的互联互通，使汝州成为以省会为中心、中原经济区半小时生活圈上的重要节点城市。推动区域产业相互衔接和补充，打造跨区域产业集聚区。整合旅游资源，共同开发品牌线路，共同打造风穴寺、白马寺、少林寺、相国寺“中原四大名刹”品牌。加强“开封官瓷、禹州钧瓷、汝州汝瓷”三大名瓷的整合，开发名瓷旅游线路。以汝州物流枢纽和商贸中心建设为载体，进一步提高汝州与周边城市的经贸合作水平。

**推动对外经贸合作。**积极吸引和利用外商直接投资，通过引进境外和沿海发达地区的外向型企业落户我市，培育对外贸易新的增长点。加大进出口经营权登记申报力度，支持更多企业走向国际市场，扩大对外贸易，加快优势产品出口。继续实施“走出去”战略，引导企业开展国际合作。以天瑞集团等龙头企业为依

托，继续培育和扶持一批骨干名牌企业，提升出口产品国际竞争力。积极拓展各种活动载体，完善经贸交流平台，加强与国内外友好城市往来，提高城市知名度。

**提高招商引资水平。**发挥省级对外开放重点市的招商优势，利用省市招商平台，加大招商力度，创新招商方式。根据我市资源优势、产业特点、发展方向和合作条件，综合运用行业招商、专业招商、委托招商和企业招商等多种形式，积极谋划适应我市加快发展的大项目，对落户企业在投资、融资、财政补贴、劳动就业等方面给予政策优惠和倾斜，加强对签约项目的跟踪服务。

“十二五”期间，争取引进境外资金 2.7 亿美元，引进区外资金 120 亿元，落实和建成一批有影响和带动力的重大项目。

## 第九部分 规划实施篇

### 第三十一章 配套政策措施

根据发展的实际需要，把握重点领域和关键环节，有效运用政府掌握的公共资源配置手段，制订实施好公共政策，给市场主体以正确导向，促进发展目标的实现。

**积极引导市场需求。**认真贯彻落实国家各项宏观调控政策，发挥投资、消费、出口的共同拉动作用。

——以增加农民和城镇中低收入居民的收入为重点，提高整体消费能力。完善消费政策，清理限制消费的各种规定。推行带薪休假制度，推动消费结构升级，鼓励居民增加旅游、文化、健身等休闲消费。努力扩大外来消费。继续整顿和规范市场秩序，为市民创造放心、方便的消费环境。

——以提高投资的质量和效益为重点，进一步优化投资结构。着重支持乡镇基础设施、社会公共服务、资源开发利用、生态环境保护以及产业园区配套等领域的项目建设，加强和改善经济社会发展中的薄弱环节。及时发布产业导向信息，引导社会投资向优势产业转移，引导金融部门合理放贷和社会资本进入，支持符合汝州经济发展要求的行业发展。

**科学安排财政预算。**根据公共财政服从和服务于公共政策的原则，按照本规划确定的发展目标和工作重点，编制实施好年度

财政预算，加强收入组织和支出管理，合理界定政府支出范围，优化支出结构，保持收支基本平衡，提高公共财政的能力和水平。

——积极组织财政收入。坚持依法征收、应收尽收的原则，加强人性化的纳税服务工作和精细化的税源管理工作，严厉打击逃款偷税行为，确保各项税费收入及时、足额入库，增强财政保障和支付能力。

——优化财政支出结构。逐步提高社会基本公共服务支出占各级财政支出的比重，重点保障义务教育、公共卫生、社会保障、公共安全、环境保护等方面支出需要，按照维护社会公平要求，切实履行好再分配职能。整合专项资金，规范使用管理，确保投向关键领域和薄弱环节，最大限度地发挥财政资金的使用效益。加大对落后地区的转移支付。

**合理调控土地供应。**坚持合理利用土地和切实保护耕地，提高节约、集约利用土地水平。科学编制和严格实施城镇土地利用总体规划，制订实施好年度土地供应计划，加强土地供应总量和结构调控，合理把握土地开发和投放时序，更好地保障城乡发展建设的实际需要。

——严格控制建设用地规模。“十二五”期间，实现全市建设用地总量有序开发，做到占补平衡。到2020年，全市建设用地供应总量控制在1150公顷左右。着重用好现有存量建设用地，从严控制新增建设用地，严格控制农用地转建设用地量规模。

——调整土地供应结构。优先满足关系城市布局调整、功能提升的重大基础设施建设，优先支持增强经济发展后劲的重大产业项目，优先保证生态建设用地需要。积极整合农村居民点和独立园区用地，严格控制新增用地。保持房地产土地供应适度规模，合理安排城市发展用地、公益项目用地和商业用地。

**加强政策协调落实。**着眼于发展的关键领域，适时制订出台相关政策，形成对发展的有力支撑。主要是：完善中小企业促进政策，增强发展活力。制订促进现代服务业发展的政策意见，积极促进全市现代服务业健康快速发展。制订实施支持科技创新的专项政策，增强企业自主创新能力。制订实施发展循环经济的配套政策，加快建设节约型社会。制订实施加强人口综合调控的政策，促进可持续发展。制订实施扩大社会保障覆盖、完善社会救助的专项政策，增进社会整体福利。制订实施加强农民培训的专项政策，促进农村劳动力加快转移和农村人口城镇化。制订实施生态涵养发展区资源开采型产业调整和生态补偿政策，促进生态保护和山区发展。加强各项政策间的衔接协调，减少和克服政策摩擦，保障政策实施效果。

## **第三十二章 加强规划实施**

**（一）统筹进度安排。**根据“十二五”时期汝州发展的特点，合理把握规划实施的阶段重点和建设节奏。围绕推进城乡发展战略重点转移进行安排，保持经济社会平稳健康发展。要制订实施

好年度发展计划，围绕规划纲要确定的发展目标和主要任务，明确进度要求和具体政策导向，确保规划目标任务有计划、按步骤地得到落实。

**（二）完善考核评价。**政府各部门要按照职责分工，将规划纲要确定的相关任务纳入本部门年度计划，明确责任人和进度要求，切实抓好落实。按照科学发展观的要求，进一步改进考核方法，完善评价机制。

**（三）加强实施监督。**进一步加强规划实施的监督，建立健全重大事项报告制度，定期将规划目标和主要任务的进展情况向市人大常委会报告，向市政协通报。进一步扩大政务公开，强化信息引导，面向企业和公众，积极广泛地组织好规划宣传，及时披露相关政策和信息，给市场主体以合理预期和正确导向，形成全社会关心规划、参与实施和共同监督的良好氛围。发挥新闻媒体和群众社团的桥梁和监督作用，健全政府与企业、市民的信息沟通和反馈机制，促进规划实施。

**（四）搞好滚动衔接。**组织好规划实施的监测和中期评估，及时发现问题和提出改进意见，保障规划目标实现。加强对重大战略问题的跟进调研，不断探求解决问题的新思路、新机制、新办法，为本规划纲要的有效实施和滚动发展规划的研究制订创造条件，促进全市发展总体战略目标的有机衔接、逐次推进。

**（五）规划实施调整。**本规划纲要一经批准，由市人民政府组织实施。规划实施期间由于特殊原因确需调整时，按有关程序报批。

---

汝州市六届人大五次会议秘书处

2011年2月10日印

（共印 950 份）