

汝政〔2022〕5号

汝州市人民政府
关于印发《汝州市国民经济和社会发展第十四个
五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的
通 知

各乡镇人民政府，市政府各部门，各街道办事处，有关单位：

《汝州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经市八届人大六次会议批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2022年3月23日

汝州市国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标 纲要

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是汝州产业转型升级攻坚期、经济均衡发展提升期和全面改革开放深化期。《汝州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据《中共汝州市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制。主要阐明未来五年汝州市国民经济和社会发展的总体谋划和战略部署，是组织和团结全市人民共同奋斗的宏伟蓝图和行动纲领。

第一篇 汝州市“十四五”发展基础

“十三五”规划实施以来，汝州市坚持以五大发展理念为引领，深入学习贯彻习近平总书记关于县域治理“三起来”的重要指示精神，认真落实省委、省政府和平顶山市委、市政府安排部署，围绕持续提升“八个度”，坚持以富民强县为主线，以改革发展为动力，以城乡贯通为途径，推动县域经济实现高质量发展。

第一章 “十三五”时期发展成就

“十三五”期间，汝州综合实力实现了历史性的跨越，县域经济迈入全国百强行列，成功创建全国文明城市；城乡建设不断提升，城市功能日益完善；绿色发展成效显著，生态环境更加宜居；改革开放持续推进，发展动能显著提升；民生保障不断增强，脱贫攻坚任务与民生实事如期完成。预计“十三五”末，确保与全国同步完成全面建成小康社会的目标任务，为汝州市“十四五”时期转型创新发展奠定坚实的基础。

（一）坚持转型升级，培育经济发展新优势

“十三五”以来，汝州市以高质量发展为核心，持续推进供给侧结构性改革，产业结构逐步优化，综合实力不断增强。一是**县域经济实现跨越式发展**。“十三五”以来，汝州县域经济综合实力实现由中部百强向全国百强跃升，全市生产总值连续五年稳居省直管县（市）第三位。二是**现代产业体系加快构建**。持续推动产业结构调整 and 转型升级，三产比例由2015年的10.0:48.4:41.6调整为2020年的8.2:42.1:49.7。三是**工业经济转型稳步推进**，新兴产业快速成长，大力培育发展机绣纺织、汽车装备、生物医药等新兴主导产业，产值接近百亿元。汝绣产业园一期二期标准化厂房建成投入使用，160家机绣企业成功入驻。汽车装备制造产业园一期基本建成，上海博睿斯、昊搏专用汽车建成投

产。传统产业持续提升，在淘汰落后过剩产能的同时积极推动煤炭焦化、陶瓷、阀门制造传统产业“三大改造”。成功申报2家国家级智能化示范平台，5个项目进入省智能制造项目库，3家企业认定为省级智能工厂。产业集群效应不断增强，天瑞焦化、瑞平煤电等龙头企业引领带动效应不断增强。**现代服务业加速发展**，2020年三产增加值达240.85亿元；大易物流在交通运输部无车承运人试点综合考评中名列全省第一位，货运量全国排名第七位；成功创建省级全域旅游示范区，其中九峰山景区获批4A级景区；阿里巴巴、腾讯、京东、苏宁易购等知名电商落户汝州，累计发展电商企业4,000多家。**现代农业优化发展**，累计建成高标准农田52.95万亩，成功创建第一批国家畜牧业绿色发展示范市、全国农村产业融合发展试点市、国家农产品质量安全试点市、全国第一批农村生活垃圾分类和资源利用示范市。**三是创新动力不断增强**。“十三五”期间累计培育高新技术企业15家，科技型中小企业200余家，其中巨龙生物成功申报省级创新龙头企业；研发投入强度稳居全市省直管县前列。**四是产业载体持续优化**。汝绣产业园荣获国家农村创新创业园区、全国农民工返乡创业示范基地，产业集聚区被评为省定二星级产业集聚区，综合实力蝉联全省20强，电子商务产业园成功创建为全省电子商务示范基地、全省跨境电子商务示范园，市商务中心区获评河南省三星级服务业“两区”，居全省服务业“两区”20强。

（二）坚持统筹提质，构筑城乡发展新格局

“十三五”以来，汝州市以建设豫西南区域性副中心城市与山水宜居绿城为目标，城镇化建设质量和水平全面提升。一是**城市建设增速提质**，以百城提质工程为抓手，高标准推进“四城联创”，成功创建全省新型城镇化建设试点市、百城建设提质工程试点市；新区建设成果突出，基本完成中央公园、滨河公园、森林公园为核心的城市绿廊建设；城市有机更新持续推进，加快推进棚户区改造项目16个；海绵城市建设项目荣获“中国人居环境范例奖”，成功创建国家卫生城市。二是**城市基础设施日益完善**，全市累计投入城市基础设施建设资金156.38亿元，路网密度增至每百平方公里187.62公里，人均道路面积提升至“十二五”期间的7.02倍，初步形成全市“二环八纵七横”公路网络体系，天然气普及率城区达到92%，污水处理率达98.5%。三是**乡村振兴成效显著**，“三清行动”、“三治行动”和“厕所革命”深入开展，累计创建省级人居环境达标村示范村366个、省级“四美乡村”11个、国家级绿色村庄7个；特色小镇建设加快推进，汝瓷小镇被评为国家级特色小镇，温泉小镇成功入选中国最具特色魅力乡镇、全国十佳生态文化旅游乡镇和全国乡村治理示范乡镇，焦村镇入选全国农业产业强镇建设名单，大峪镇青山后村列入国家传统村落名录。

（三）坚持绿色发展，彰显山水宜居绿城新魅力

“十三五”以来，汝州市牢固树立“绿水青山就是金山银山”

的理念，以环境质量改善为核心，深入开展环境污染防治攻坚。一是大气污染防治持续强化，2020年PM2.5与PM10浓度分别较2015年减少38.7%和41.6%，空气质量优良天数较2015年增加77天。二是水环境治理持续深化，深入开展河流“三清一平一整治”，城市黑臭水体100%消除，北汝河出境水质、城市集中饮用水水质全面达标。三是国土绿化持续加强，完成新造林30余万亩、生态廊道绿化1,300余公里，建成区绿化覆盖率达到44.25%、绿地率达到39.68%，成功创建全国绿化模范市、国家园林城市及首批省级森林城市。四是资源利用水平提升，煤炭在一次性能源消费中的比例大幅度下降，静脉产业园建成并投入使用，成功创建省级节水型城市和国家节水型社会建设达标市。

（四）坚持改革创新，增强开放发展新动能

“十三五”以来，汝州市以改革创新增动力，以开放合作添活力，持续推动发展潜力转化为发展优势。一是重点领域改革持续深化，入选全国县域营商环境百强县，荣获全国推广PPP模式成效明显市称号，建成农村综合产权交易中心。二是对外开放不断扩大，2020年全市利用外商直接投资近4.6亿美元，实际利用省外资金近390亿元。

（五）坚持民生共享，共建美好生活新合力

“十三五”以来，汝州市坚持把增进民生福祉作为一切工作的出发点和落脚点，持续实施“十大民生工程”，人民群众幸福指数显著提高。一是高质量完成脱贫攻坚任务，全面实现63个

贫困村全部出列，贫困户产业增收覆盖率达到 100%。二是**社会事业与民生保障不断完善**，科教园区建成投用，城镇基本消除“大班额”，成功创建国家义务教育发展基本均衡县；每千人卫生技术人员较 2015 年增长 33.9%，成功创建国家级医联体建设试点市、河南省紧密型医共体建设试点市；城镇登记失业率控制在 3.5% 以下，成功创建为全省农民工返乡创业示范市；城镇职工基本养老保险、城乡居民基本医疗保险参保人数较 2015 年分别增长 52.8% 和 80.0%；市体育文化中心建成并投用，新增国保单位 3 处，荣获“中国汝瓷之都”、“中国女娲文化之乡”和河南省戏曲之乡荣誉称号。

专栏 1 “十三五”经济社会主要发展目标完成情况							
序号	指 标	2015 年 基数	“十三五” 规划目标		“十三五” 完成情况		指标 属性
			2020 年	年均增 长 (%)	2020 年预 计	年均增长 (%)	
一、经济发展							
1	地区生产总值 (亿元)	327	575	9	485.5	7.6	预期性
2	全社会固定资产投资 (亿元)	286.8	531	15	154.62	3.7	预期性
3	公共财政预算收入 (亿元)	20.7	50	13	35.26	6.2	预期性
4	外贸进出口总额 (亿元)	0.42	20	1.05	0.25	-	预期性
5	实际利用境内外资金 (亿元)	69.4	101.9	8	84	5.6	预期性
6	社会消费品零售总额 (亿元)	118.1	224	13.5	255.57	9.2	预期性
7	服务业增加值比重 (%)	41.6	50	-	49.8	1.64	预期性
8	城镇化率 (%)	41.1	55 以上	-	47.86	-	预期性
二、创新驱动							
9	研究与实验发展 (R&D) 经费投入强度 (%)	2	2.5	-	1.5	10	预期性
10	每万人发明专利拥有量 (件)	2.56	3	11.37	1.35 (高 价值发	-	预期性

					明)			
11	科技进步贡献率 (%)	50	60	-	60	-	预期性	
12	互联网普及率 (%)	70	90 以上	-	100	-	预期性	
三、民生福祉								
13	城镇居民人均可支配收入 (万元)	2.23	3.57	9.5	3.13	7.0	预期性	
	农村居民人均可支配收入 (万元)	1.31	2.07	11	1.96	8.5		
14	城镇调查失业率 (%)	4	3.5	-0.1	-	-	预期性	
15	解决脱贫人口 (万人)	-	3.4	-	4.06	-	约束性	
16	贫困发生率 (%)	-	<0.5	-	0	-	约束性	
17	平均每千名老人养老床位数 (张/千人)	20.5	35	-	30	-	预期性	
18	城镇棚户区住房改造 (万套)	-	完成省下 达目标	-	2.8247	-	约束性	
四、生态文明								
19	耕地保有量 (万公顷)	6.1	完成省下 达目标	-	6.6344	-	约束性	
20	万元生产总值用水量 (立方米)	29.9	21.5	-	21	-29.8	约束性	
21	非化石能源占一次能源消费 比重 (%)	-	完成省下 达目标	-	4.6	129	约束性	
22	万元生产总值能耗降低率 (%)	-	完成省下 达目标	-	[28.4]	-	约束性	
23	万元生产总值二氧化碳排放 下降率 (%)	-	完成省下 达目标	-	[25.6]	-	约束性	
24.	主要污 染物排 放减少	化学需氧量 (%)	101	完成省下 达目标	-	16.8	-3.36	约束性
		二氧化硫 (%)	102		-	33.7	-6.7	
		氨氮 (%)	101		-	17.5	-3.5	
		氮氧化物 (%)	101		-	29.7	-5.9	
25	森林 发展	森林覆盖率 (%)	16.5	25	10.3	25.66	11.1	约束性
		森林蓄积量 (亿立方 米)	0.0135	0.0157	3.26	0.0189	8	
26	空气质量达标率 (%)	60	完成省下 达目标	-	72.4	4.24	约束性	
	其中: 细颗粒物 (PM2.5)浓度 下降 (%)	86			37.3	-8.34		
27	城镇集中式饮用水水源水质 达到 III 类比例 (%)	-	98	-	100	-	约束性	
注: 1、地区生产总值年均增速为扣除价格因素的实际增长速度; 2、[]内数据为五年规划期累计数。								

第二章 “十四五”时期需要突破的瓶颈问题

在看到汝州稳居全省经济发展前列的突出成绩时，也要清醒认识到汝州市前行道路上面临的瓶颈约束更加凸显，与先进地区相比差距仍然较大，需要汝州正视现存短板和问题，加快推进转型升级、创新发展，“十四五”时期需要重点关注以下问题。

（一）产业转型较为缓慢，重点方向发力不足

全市整体经济发展压力较大，高质量发展面临考验。在**第一产业方面**，农业发展大而不强、多而不优的问题显著，农业现代化的进程缓慢，农产品供求结构性失衡的问题日益凸显，农产品优质化、多样化、专用化发展相对滞后。在**第二产业方面**，传统发展路径依赖尚未破除，煤炭焦化、建材等传统产业仍然占据二产主导地位，形成对汝州经济转型的较大制约。新兴产业发展面临诸多挑战，装备制造、陶瓷、纺织等产业发展较为初级，短期内难以形成对未来五年经济体量的支撑，缺乏针对性发展规划和相关扶持政策，导致要素资源错配较为严重，制约增量潜力释放。在**第三产业方面**，新业态、新模式依然较少，生产性服务业对制造业支撑仍较为不足。

（二）城市建设区域不平衡，均衡发展有待提升

外联不足，城市综合交通体系还较为薄弱，与郑州市、洛阳市和平顶山市的交通衔接也有待提升；城区内部建设水平不均

衡，东部北部新城建设标准高、城市环境好，与老城区及南部产业集聚区形成一定反差；整体城镇化发展水平较低，城乡之间发展不均衡，城乡结合部长期以来管理建设较为缺位，农村基础设施仍有较大短板。

（三）要素资源制约明显，动能主体有待激活

整体要素资源错配比较严重，人才、资金、土地潜力有待激活。“十三五”期间，城市建设、公共服务、环境保护等刚性支出压力大；“十四五”期间，融资渠道受宏观调控影响持续收紧，融资难度进一步加大。土地集约化利用水平较低，土地供需矛盾将更为突出，亟需通过机制创新来释放存量土地潜力。劳动力供求矛盾显现，农村劳动力外流问题仍然较为突出，高层次人才短缺问题日益显现。

以上这些问题，必须通过大胆创新、深化改革开放，进一步调整政府与市场、社会的关系，加快形成符合现代经济发展和社会治理要求的制度体系。

第二篇 汝州市“十四五”外部发展环境

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，同时也是我国逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相

互促进的新发展格局的关键时期。总体来说，汝州市“十四五”时期经济社会发展机遇大于挑战，是可以大有作为的五年。

第一章 “十四五”时期面临的外部机遇

（一）从经济形势来看，国内国际双循环发展格局逐步形成

“十四五”时期，国际形势复杂多变、外部风险累积增多，中央提出“逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，需求侧将迎来动力机制转换新阶段，内需在经济中的作用将更加突出，将成为高质量发展的主动力。双循环下产业发展面临全新机遇，首先双循环势必将加速一产供给侧改革的步伐，推进农产品供给结构逐步调优与绿色优质农产品供给增加，进而带动农业整体产业升级和高品质农业发展；其次双循环格局将倒逼中国制造业向产业链高端环节移动，势必带来整体产业生态与布局更新，为中西部地区带来发展机遇；最后随着内需向美好生活升级，会带来三产整体跨越提升，同时叠加河南人口基数带来的市场优势，以文化旅游、大健康为代表的高品质生活性服务业将有望快速发展，汝州有望依托内需形成更多经济增长点、增长极，加速资源型城市转型发展，培育区域竞争新优势。

（二）从区域合作来看，国家战略叠加有望打通产业新通道

“十四五”时期，重大国家区域战略将快速推进，取得实质性突破。黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，淮河生态经济带不断向纵深推进，在推动区域协调发展、资源配置方面具有重大意义；河南西部产业转型升级示范区建设深入实施，将进一步带动资源型城市产业转型升级；郑州、洛阳两大都市圈加速壮大，汝州被纳入洛阳副中心城市建设，将进一步推进区域分工与融合发展。叠加上述国家战略与区域重大部署，汝州未来在产业转型升级、生态文明建设、区域联动合作等方面有望进行重大改革探索和获取资源倾斜。

（三）从产业转移来看，中部地区新一轮产业承接机遇将至“十四五”时期，将是全球科技革命快速推进和我国产业发展加速升级的重要时期，同时我国产业转移步伐继续加快，东部产业将向中西部地区梯度转移。在此背景下，以5G、区块链、云计算、新能源、新材料等为代表的新热点产业将出现全国多点布局趋势，而先进制造业将出现在中西部集聚的态势。其中东部沿海地区在汽车整车、生物医药、精密陶瓷、新型建材等领域均有强烈的产业转移倾向，汝州有望将东部地区产业转移与发挥本地优势、推动产业优化升级结合起来，在本轮技术革命与产业变革中抢占先机，嫁接东部资源，形成经济增长新动力。与此同时，产业转移也将带动郑州与洛阳两大中心城市的产业升级与完善，汝州有望从承接中心城市产业转移与加强中心城市产业链协作两大方面推进与郑州、洛阳的产业联动与合作，依托郑州汽车整

车、新材料与生物医药以及洛阳陶瓷、新型建材与煤炭化工产业生态资源，借势发展，带动产业新一轮发展与提升。

（四）从城镇发展来看，新型城镇化推动要素向中小城市回流

“十四五”时期，新型城镇化要求都市圈内和潜力型中小城市提高产业支撑能力、公共服务品质，促进人口就地就近城镇化，同时加快城乡融合发展，统筹推进农村劳动力转移就业和就地创业就业。未来以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手，汝州有机会借助农村劳动力回流与就地创业就业的双推力，强化产业发展的要素支撑。

第二章 “十四五”时期面临的外部挑战

“十四五”期间，在新冠肺炎疫情的影响下国内外发展环境加速深度演化，资源型城市发展面临严峻挑战。在遵循规律的基础上，需要进一步认清局势，调整站位，应对风险。

（一）宏观环境上，系统性风险加剧，发展不确定性扩大

“十四五”时期，随着我国面临的公共卫生、外国打压、内部累积的金融危机、社会民生等风险持续加剧，将有可能对长久以来经济发展、社会稳定的基础造成冲击，为未来发展带来巨大阻力。汝州作为县级市，抗风险能力相对较弱，尤其是面对未来房地产政策持续收紧和财富差距持续拉大两大问题，如不能全面

提升风险监督防控和应急反应能力，将面临巨大发展不确定性。

（二）产业发展上，国内外竞争加剧，结构调整难度加大

“十四五”时期，从国际环境来看，世界经济将从过往的中低速增长转变为长期增长停滞，中美博弈将更加激烈，我国面临的国际竞争与合作态势将更具挑战；从国内环境来看，随着我国进入增速换挡的冲刺阶段，传统产业将面临更艰巨的转型升级任务，新兴产业加速布局，向城市群、都市圈集聚趋势日益凸显，城市之间竞争日益加剧，外围圈层中小城市面临产业流失风险加剧。汝州地处郑州、洛阳两大都市圈外围圈层，传统产业将出现后劲不足的困境，如不能在这一过程中实现新兴产业的壮大，将面临产业“青黄不接”的困难。

（三）发展动能上，要素争夺加剧，优质要素流失加快

“十四五”时期，在整体投资趋缓的势头下，资本和人口向大城市及城市群集聚的趋势愈发明显，一、二线城市在发展体制机制上不断创新，对人才和资本的吸引优势持续增强，而中小城市在先天优势不足的情况下，体制机制上思想仍不够解放，举措仍不够创新。汝州作为资源型转型中小城市，未来将面临人口流失、税源有限、融资困难等发展瓶颈，如不在吸引人口、资金、技术等发展要素方面进行创新突破，形成特色吸引，将导致发展活力不足。

第三篇 汝州市“十四五”发展的总体思路

第一章 阶段判断

“十四五”时期，是汝州实现资源型城市成功转型，全面推进经济社会高质量发展的关键攻坚时期，汝州需要努力培育新兴产业动能，加速推进要素活化，明确总体思路，为未来五年提供指引。

（一）产业转型升级攻坚期

“十四五”时期，全国先进制造业和现代服务业加速布局，传统产业加快转型，是汝州产业转型升级出成果、见成效的关键时期。因此，“十四五”时期，传统产业上，汝州既要维持存量体量，又要加快产业绿色发展和有机更新，积极向高附加值领域升级发展；新兴产业上，汝州应把握机遇，重点突破，尤其抓住大文旅、大消费等新机遇，推动经济高质量发展。

（二）城市均衡发展提升期

“十四五”时期，是深入实施乡村振兴战略、有序推进新型城镇化发展的关键时期。汝州将由“十三五”时期的中心城区大发展阶段迈入城乡统筹优化发展阶段。“十四五”时期，汝州需要集中解决新城与老城、城市与乡村、传统与现代发展不均衡等几大矛盾，持续推进以人为本的新型城镇化建设，同时推进以

“文”化城，将汝州文化内涵深植于城市建设之中。

（三）全面改革开放深化期

“十四五”时期，改革开放和创新驱动作为高质量发展的两个轮子，将成为提升区域竞争力的核心抓手。汝州面对传统动力难以为继的挑战，需进一步优化人才、资本、土地、技术等发展要素配置，以满足产业转型、营商环境等领域的更高发展要求。因此，“十四五”时期，汝州改革创新任务更加紧迫，必须清除弊解难题，创新驱动抢先机，激发高质量发展内生动力。

第二章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入落实习近平总书记视察河南重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持以党的建设高质量推动经济发展高质量，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以高质量转型发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，着力

推进治理体系和治理能力现代化，为全面建设社会主义现代化新汝州开好局、起好步。

根据上述指导思想，“十四五”时期必须把握三大发展原则：

坚持转型攻坚。主动顺应国内国外双循环发展赛道切换趋势，抢先对接东部沿海地区产业转移资源，积极联动国家重点部署区域协同合作窗口机遇，坚定不移落实“四张图谱”、“四个拜访”，发挥钉钉子精神，打赢产业转型升级攻坚战。

坚持均衡发展。以构建和谐社会为根本目的，坚持城乡统筹，以新城与老城协调发展优化中心城区，以城市与乡村一体发展改善城乡面貌，以传统与现代融合共生打造汝瓷历史文化名城。

坚持深化改革。坚定改革促发展、促转型的思路，全面推动经济体制、行政管理体制、要素市场化等重点领域改革，以改革应对内外挑战，激发汝州内生发展动力。

第三章 目标定位

基于汝州市“十四五”时期外部环境变化和发展阶段特征，响应国家、省委省政府、平顶山市委市政府的战略要求，结合汝州市的发展基础和特色优势，汝州市未来五年发展的**战略定位为汝瓷历史文化名城、宜居宜业幸福活力之城和豫西南区域性副中心城市。**

汝瓷历史文化名城。以汝瓷文化为龙头，充分挖掘汝州深厚的历史文化资源，推进文旅融合发展，统筹城乡资源配置，加快推进城乡融合，持续改善生态环境，构建全域旅游示范区，打造兼具自然之美、人文之韵的历史文化名城。

宜居宜业幸福活力之城。进一步提升城市品质，使城市更宜居。加速产业转型升级，推动产业结构不断优化，深化传统体制机制改革，打造改革开放新示范，持续加大重要民生领域投入，彰显有温度的民生，进一步转换发展动能、激发升级活力，打造兼具产业兴旺之美和人民幸福之情的活力之城。到 2025 年，城镇化率达到 56%，人均预期寿命达 79 岁。

豫西南区域性副中心城市。加快构建现代产业体系，加快推进新型城镇化，全面提升城市综合服务能力，进一步增强区域辐射带动能力，融入中原城市群“一极三圈八轴带”格局，强化洛阳都市圈次级中心城市的定位，建设全省县域经济高质量发展示范区，打造全省区域经济发展新的战略支点和豫西南区域经济增长极。到 2025 年，传统产业占比明显下降，建成装备制造百亿级产业集群，社会消费品零售总额达 320 亿元。

到 2025 年，围绕提高经济优质度、发展集约度、城乡统筹度、区域开放度、环境友好度、社会文明度、群众幸福度、形象美誉度这“八个度”，奋力实现“八个更加”：

——**经济实力更加强劲。**主要经济指标增速高于全省、平顶山市平均水平，经济发展的质量和效益显著提升，产业链现代化

水平显著提高，生产总值突破 700 亿元，一般公共预算收入达到 45 亿元，打造全省县域创新高地，建设中原县域工业经济高质量发展示范区，力争全国百强县市位次较大幅度前移。

——**经营发展更加集约。**“投入产出、资源能耗、人均贡献、亩均税收”效益最大化的导向更加鲜明，资源要素和高层次人才集聚集群，传统产业和新兴产业链式集群发展，产业集聚区争创三星级产业集聚区，质量变革、效率变革、动力变革迈出坚实步伐。

——**城乡发展更加融合。**以人为核心的新型城镇化和乡村振兴战略深入推进，百城建设提质工程持续实施，农村人居环境整治提升五年行动全面推开，城乡面貌显著改善，城乡差距明显缩小，城乡发展的颜值更高、形象更佳。

——**区域开放更加有效。**开放平台体系更加健全，“四张图谱”更加完善，“四个拜访”更加精准，县级领导干部分包联系重点项目机制更加完善，民营经济“两个健康”行动持续开展，营商环境评价居全省前列，深度融入“双循环”新发展格局，区域开放水平全面提升。

——**生态环境更加优美。**生态文明制度体系更加健全，国土空间开发保护格局更加优化，蓝天、碧水、净土、绿化四大工程深入实施，空气质量优良天数达到省定标准，绿化覆盖率、绿地率、人均公共绿地面积持续提升，创建国家森林城市、国家生态园林城市、国家“两山”理论实践创新基地。

——**社会文明更加彰显**。党的创新理论成果“飞入寻常百姓家”，社会主义核心价值观深入人心，全国文明城市创建成果巩固提升，全市所有行政村全部创建为星级文明村，基层综合性文化服务中心全部达标，汝瓷文化特色不断彰显，全域旅游发展格局加快构建，创建国家全域旅游示范区、中原旅游名市、中原乡村旅游名市。

——**群众生活更加殷实**。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，居民人均可支配收入与经济同步增长，人均民生投入、基本公共服务水平达到全省中上水平，全覆盖、多层次社会保障体系更加健全，教育、医疗供给质量大幅提升，实现更加充分更高质量的就业，人民群众对美好生活新期待得到更好满足。

——**治理体系更加健全**。城乡网格化管理体系基本形成，城市数字化、精细化管理水平持续提升，基层治理走在全国前列，“平安乡村、雪亮入户”工程实现乡村全覆盖，平安汝州、法治汝州基本建成，公众安全感和执法满意度显著提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，创建全国平安建设示范市，建设市域社会治理现代化试点县（市）。

专栏2 “十四五”经济社会发展主要指标						
指 标		2020年 基数	2025年 目标	五年年均增 速或累计	指标 属性	
一、经济发展						
1	地区生产总值增长（%）	3.2	-	8以上	预期性	
2	全员劳动生产率增长（%）	-	-	6左右	预期性	
3	常住人口城镇化率（%）	47.86	55	1.4	预期性	
4	社会消费品零售总额增长（%）	-1.3	-	5	预期性	
5	固定资产投资增长（%）	-6.4	-	10以上	预期性	
6	工业投资占固定资产投资比重（%）	42.6	35以上	35以上	预期性	
二、创新驱动						
5	研发经费投入增长（%）	-	-	7.4	预期性	
6	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	1.35	2	-	预期性	
7	数字经济核心产业增加值占GDP比重（%）	-	-	[2.5]	预期性	
三、民生福祉						
8	居民人均可支配收入增长（%）	-	-	与经济增长 基本同步	预期性	
9	城镇就业	城镇新增就业人数（万人）	1.2136	[4]	-	预期性
		城镇调查失业率（%）	-	-	<5.5	预期性
10	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.3	11左右	-	约束性	
11	每千人口	每千人口拥有执业（助理）医	2.92	3.0	-	预期性

	卫生技术	生数（人）				
	人员数	每千人口注册护士数（人）	2.29	2.8	-	预期性
12	基本养老保险参保率（%）		-	按省下 达目标	-	预期性
13	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）		1.3	2.5	-	预期性
14	人均预期寿命（岁）		77	79	-	预期性
四、绿色生态						
15	单位GDP能源消耗降幅（%）		-	-	按省下达 目标	约束性
16	单位GDP二氧化碳排放降低（%）		-	-	按省下达 目标	约束性
17	城市空气质量优良天数比率（%）		72.7	按省下 达目标	-	约束性
18	达到或好于III类水体占地表水比例（%）		-	按省下 达目标	-	约束性
19	森林覆盖率（%）		36.71	按省下 达目标	-	约束性
五、安全保障						
20	粮食综合生产能力（亿斤）		9.378	9.42	-	预期性
21	能源综合生产能力（万吨标准煤）		-	按省下 达目标	-	约束性
备注： 1.2020年基数为初步预计数；2.[]内数据为五年规划期累计数。						

二〇三五年远景目标。展望未来 15 年，我市将紧紧围绕奋勇争先、更加出彩，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，着力打造“四个强市、一个高地、一个家园”的现代化新汝州。**经济强市建设上**，综合实力大幅跃升，人均生产总值达到中等发达国家水平，年均增速高于全省、平顶山市平均水平，产业集聚区成为高质量发展的重要增长极，三次产业结构更加合理。**文化强市建设上**，社会主义核心价值观广泛践行，文化事业繁荣发展，文化创新活力迸发，文旅产业深度融合，汝瓷、曲剧文化魅力更加彰显，建成重要的文化高地和旅游目的地，成为兼具自然之美、人文之韵的汝瓷历史文化名城。**生态强市建设上**，生态文明制度体系更加健全，南北“两山”生态安全屏障更加稳固，河湖渠库互联互通，山水林田湖草统筹治理水平不断提升，天蓝、山绿、水清、土净的良好环境更加凸显，生态环境持续改善，人与自然更加和谐。**开放强市建设上**，对接“一带一路”水平显著提高，全面融入中原城市群“一极三圈八轴带”格局，郑州城市群重要节点城市、洛阳都市圈次级中心城市地位更加凸显，承接沿海地区产业转移的态势持续巩固，参与区域经济合作和竞争的优势不断增强。**创新高地建设上**，创新创业蓬勃发展，创新能力显著提升，科技进步对经济增长的贡献率大幅提升，产业链、创新链、资金链、人才链高度融合，创新型社会建设进入全省先进行列，打造全省县域创新高地。**幸福美好家园建设上**，市域治理体系和治理能力现代化基本实现，法治汝州、平安汝州、

文明汝州达到更高水平，城乡居民收入大幅提升，教育、医疗服务能力明显增强，文明健康生活方式全面普及，人民生活品质显著改善，共同富裕迈出坚实步伐。

第四篇 汝州市“十四五”时期重点聚焦和主要任务

第一章 转型升级，加快构建现代产业体系

按照“凤凰涅槃，腾笼换鸟”的总体思路，坚持创新驱动，加快构建以先进制造业为支柱、现代服务业为支撑的现代产业体系，彰显汝州经济转型新成果。

第一节 大力发展先进制造业

坚持“工业强基”理念，加快工业结构战略性调整，做大做强高端装备制造、生物医药两大新兴主导产业，稳步推进煤炭焦化、绿色建材两大传统产业转型升级，积极促进现代陶瓷、机绣纺织两大特色产业培育发展，加快构建“2+2+2”的现代制造业产业体系，打造河南西部重要的先进制造业基地。

1. 育强两大新兴主导产业

装备制造。围绕新能源汽车、专用车、汽车拆解三大重点方向，实施“外联内引、规模扩张、延链发展、强基拓能”的发展战略，打造较为完整的装备制造产业集群。**外联内引**，以新能源

汽车、专用车、汽车拆解三大产业链为主，以阀门、铸件、道岔等为辅，扎实推进“四个拜访”，大力引进国内、省内知名的领先企业。**规模扩张**，鼓励本地新能源汽车龙头企业拓展电动代步车、电动摩托等产品领域及国内县域市场，支持专用车龙头企业扩大产能向高附加值特种车延伸，巩固提升现有铸造、阀门、道岔等优势产业。**延链发展**，以报废汽车循环利用环节为主，围绕废旧机电设备、废轮胎、废弃电器电子等产品，积极引导和发展报废汽车零部件再制造再利用技术，发展汽车零部件及机电产品再制造；以上下游零部件、电池环节为辅，逐渐形成功能较为完整的装备制造产业集群。**强基拓能**，重点推进阀门制造产业发展，借助现有龙头企业规模能级，重点扶持，做强做大，建立阀门及关联产业规模化生产基地，努力打造阀门铸造智能制造（装备）产业园，推进阀门及相关产业向集团化、规模化、品牌化、高附加值方向发展，逐步形成全国阀门产业生产、研发、检测、销售、服务基地。到2025年，力争打造百亿级装备制造产业集群，建成全国重要的现代装备制造业基地。

生物医药。重点实施“培育亮点，集群引资”的产业发展战略，以创新为指引，立足现有资源优势，积极招商引资，逐步建成生物医药产业集群。**培育亮点**，依托本地龙头企业技术研发中心，积极推进生物原料药技术和装备创新，以科技创新带动产品创新，引领下游产品市场向附加值领域发展。**集群引资**，引导支持本地龙头企业积极对接下游制剂企业，以商招商、以链补链，

积极拜访先进地区龙头企业，以政策、成本优势招引落位，完善产业生态。到 2025 年，培育 3 家在全国同行业、同领域的龙头企业，打造生物资源生产、加工、研发、销售等完整的产业链，形成产值超五十亿的生物医药产业集群。

专栏 3 汝州市“十四五”两大新兴主导产业重点项目

1、装备制造：以汝州市汽车装备制造产业园建设为抓手，积极推进河南物资集团循环经济产业园、润泽轻合金项目、帅毅新材料、宝湖仪表仪器、河南益和阀门有限公司阀门生产项目、汝州市裕丰电子科技有限公司年产 1 亿只热红外传感器项目等重大项目落位。同时，争取招引 5-7 家汽车拆解龙头企业（以废旧零部件回收、零部件再制造、汽车回装等三大业务方向为重点），3-5 个新能源汽车、专用车两大方向省内外龙头企业产能扩张项目及其零部件、电池等上下游企业。

2、生物医药：做大巨龙生物产业，积极推进润灵科技集团食疗本草大健康产业园、河南仁华生物科技有限公司年产 1 万吨氨基葡萄糖等项目，争取招引 3-5 家下游制剂企业，吸引 2-3 家先进地区生物医药龙头企业落位。

2. 升级两大传统支柱产业

煤炭焦化。围绕“重点调整、三大升级”，打造绿色发展、品质发展、高效发展新未来。**重点调整**，完成落后产能替换清退，以更加环保、高附加值的项目代替现有落后产能，逐步关停清退无法或没必要代替的产能。**三大升级**，一是向“煤气化—副产品”延伸加工升级，拓展覆盖原料加工、中间体合成、副产品综合利用、高附加值产品的完整链条；二是向煤制清洁能源升级，以平

煤神马集团、天瑞焦化、汝丰焦化为依托，引进最新技术，重点发展甲醇、二甲醚、醋酸、煤制烯烃、煤制天然气等产品；三是向煤化工精细化升级，深化与洛阳合作，加快推进粉煤加压气化、煤制烯烃、焦炉煤气综合利用、煤焦油精深加工等技术。到 2025 年，逐步替换清退落后产能、延长升级产业链、提高产品附加值，努力将汝州打造成中西部地区乃至全国重要的绿色能源化工基地，形成产值超百亿的能源化工产业集群。

绿色建材。实施“产品升级、下游拓展”的产业发展战略，引导产业改造升级，推动水泥、陶瓷行业向高科技含量、高附加值发展。**产品升级**，以资源循环利用带动产品绿色化发展，积极与相关企业联合开展废矿渣综合利用技术研究，带动废矿渣循环利用产业发展；以先进技术带动产品高端化发展，重点支持水泥企业向 UPDE 高强度混凝土等新材料转型，拓展轨交、装配式建筑水泥产品领域；引导陶瓷企业向工艺陶瓷领域发展，联动电子商务、文旅等第三产业发展新兴零售业态；以先进生产工艺带动产品精细化发展，充分发挥汝州资源优势，以配套精品机制砂石生产企业大力发展绿色建材产业，打造豫西南精品砂石骨料生产基地，保障郑州、洛阳、平顶山等周边市县砂石供应。**下游拓展**，顺应豫西南地区新型城镇化建设趋势与上位政策引导，积极发展装配式建筑，依托废矿渣循环利用，协同开展适用于装配式建筑的建材产品研究；支持平顶山市、洛阳市装配式建筑应用市场互认，着力打造国家级绿色建材产业暨装配式建筑示范基地。到

2025年，力争产值突破五十亿，建成省级现代住宅产业化基地和示范城市，建设国内产业特色鲜明、竞争优势突出的新型环保建材产业基地。

专栏4 汝州市“十四五”传统支柱产业升级重点项目

1、煤炭焦化：以夏店煤矿、汝丰焦化有限公司装备大型化改造升级、河南天瑞煤化工绿色智能低碳环保装备大型化升级改造等项目为带动，加快推进产能结构调整；引导天瑞焦化、汝丰焦化等本地龙头企业实施“煤气化—副产品”延伸加工升级、煤制清洁能源升级、煤化工精细化升级等三大工程。

2、绿色建材：以汝州市装配式建筑产业园为重点，加快落地东方集团二期装配式建筑项目，积极招引2-3个废矿渣循环利用产业示范项目；引导本地龙头企业实施产品高端化升级工程，以培育UPDE高强度混凝土、工艺陶瓷、制冷用喷锌铝合金扁管等为先导，争取孵化3-5个新建材产品线；稳步推进河南省能矿绿色建材开发有限公司汝州叶寨花岗岩矿年产700万吨精品机制砂石项目、汝州市和建绿色矿业开发有限公司陈窑东建筑石料用灰岩矿年产700万吨砂石骨料项目、汝州市豫鼎实业有限公司枣庄北建筑石料用灰岩矿年产700万吨砂石骨料项目、隆基矿业有限公司年开采300万吨灰岩矿建设项目、河南日晟昌矿业有限公司马窑水泥用石灰岩矿产资源开发利用等项目建设。

3. 培育两大特色产业

现代陶瓷。秉承传统工艺，适应现代审美，以汝瓷品牌化带动陶艺产业化，打造具有国际影响力、国内领先水平的现代工艺

陶艺之都。**推动汝瓷品牌化发展**，打造一批汝瓷名牌企业，积极支持申报中国驰名商标；培育一批汝瓷品牌产品，加大汝瓷知识产权与品牌维护力度，加强宣传教育，引导经营者诚信经营、合法经营，合法宣传和使用著名商标、知名商标，维护汝瓷声誉。**支持陶艺产业化发展**，汝州被称为“汝瓷之都”，汝瓷产业为汝州特色产业、本土产业，是汝州的地域名片，汝瓷电子商务产业园就是为发展汝瓷产业而建设，规模化生产中高端生活用工艺品，形成集陶瓷材料、陶瓷制造、陶瓷创意、陶瓷商务一体化的完整产业链条。**组织产业多渠道宣传**，积极推进陶瓷产业与电子商务等融合发展，开展跨境贸易、网上拍卖等业务，推动汝瓷与陶艺走向国际舞台；充分利用多种媒介加强陶瓷品牌传播，策划组织企业品牌传播活动，增强品牌知名度、美誉度。

机绣纺织。以汝绣农民工返乡创业产业园、产业集聚区小微产业园建设为抓手，争取招引一批高端面料生产企业、一批知名服装品牌企业落位，实施仓储物流、检验检测、贸易展示等配套设施建设工程。搭建汝绣创智发展平台，打造集机绣智造、研发设计、商贸会展、商务金融、创意文化教育培训为一体的双创平台。打造园区公共服务客厅，围绕科技创新、商贸会展、金融商务、教育培训、创意文化、旅游休闲六大创智服务功能完善配套服务。构建生态文旅乐活社区，打造以传统刺绣文化和机绣工业文化为特色体验、以提供和融入优质高效的服务空间为特色布

局，以实践绿色智慧、优美生态为特色理念的乐活家园。力争到2025年，将汝绣产业园打造成为引领汝州民营经济转型发展、汝州机绣产业与国内先进水平进行全新对接的窗口。

专栏5 汝州市“十四五”特色产业培育重点项目

1、现代陶瓷：加快推进“景德镇陶瓷大学汝瓷高等研究院”在汝州进行艺术用瓷多个领域合作项目；积极引进一批产业关联度高、带动力强的上下游配套项目和企业来汝投资建厂研发陶瓷新材料，为汝瓷产业供支撑。

2、机绣纺织：以汝绣农民工返乡创业产业园（四期）、产业集聚区小微产业园建设为抓手，争取招引一批高端面料生产企业、一批知名服装品牌企业落位，实施仓储物流、检验检测、贸易展示等配套设施建设工程。

第二节 加速培育现代服务业

积极响应国家大力发展“新经济”，积极培育“新动能”的要求，打造以商贸、物流为主导的现代服务业体系，积极培育数字经济，协同发展金融服务、健康养老、家政服务、教育培训等本地性服务业，赋能城市品质提升与产业转型发展。

1. 优化提升现代商贸

以新业态发展为抓手，以“消费升级”为发展引领，以服务城市为宗旨，优化资源配置，多措并举、全面推动汝州市现代商贸业发展。探索新兴零售业态，大力发展电子商务，依托汝瓷、汝绣等优势产品对接头部电商平台，谋划设立汝州城市馆；战略

探索零售新形式，以汝瓷小镇、温泉小镇为基地，推动数字化直播与传统产业融合。**丰富高品质消费供给**，积极推进居民所需餐饮、休闲、娱乐业态升级与完善，引入一批高品质消费业态；加快发展创新型夜间经济，以 1688 便民夜市为示范点，谋划一批地标性夜生活集聚区。**提升城市配套能级**，推进商圈产品、业态、模式提质升级，推动大时代商业综合体等重点项目落位，完善城市配套服务功能；推进高品质居住供应，推进建设一批高品质住房项目，对接居民需求升级，提升城市品质；挖掘独特的汝瓷、温泉文化资源，因地制宜打造本市特色商业街区。到 2025 年，实现社会消费品零售总额突破 320 亿元，打造豫西南商贸服务高地。

2. 积极发展物流产业

把握物流行业发展新机遇，建设豫西南物流网络重要节点，更好地联动、赋能本地其他产业发展，提升汝州区域竞争力。**强化物流平台建设**，鼓励龙头企业进行产业链延伸，建设综合型供应链管理平台，重点针对中小企业，提供物流、贸易、金融、信息等供应链综合服务。**发展特色冷链物流**，加强以农产品加工、医药为主的冷链设施建设，鼓励建设分拣、储存、加工、配送一体的冷链物流中心，鼓励发展生鲜宅配、中央厨房等新型业态。**加强政府指引支持**，引导物流顶层规划设计，合理规划物流园区布局，整合物流企业，打造绿色物流，强化对仓储与物流的用地政策支持、资金支持，积极吸引头部企业参与开发。到 2025 年，

力争建成 1 个省级以上示范物流园区，培育 1 家 5A 级物流企业、10 家 A 级以上物流企业，打造豫西南地区重要的现代物流中心。

3. 积极培育数字经济

把握数字经济发展趋势，培育发展数字经济，促进实体经济振兴、经济转型升级。**完善数字基础设施建设**，积极布局 5G 网络和数据中心等新型基础设施建设，提高数字基础设施普及水平，引入三大电信公司建设 5G 基站，持续扩大数据中心容量，到 2025 年，实现宽带网络及 5G 全面覆盖，构建智慧城管、智慧交通、智慧校园、智慧医疗、智慧政务、智慧畜牧应用服务体系，创建“国家级智慧城市”和“宽带中国示范市”，打造区域信息网络新高地。**推动产业数字化升级**，搭建智慧农业、工业互联网、智慧文旅等数字化赋能平台，推动经济高质量发展。一是**建设生猪大宗交易中心**，加速全国生猪电子交易平台河南交易中心建成运营，联动重庆荣昌国家交易市场，打造立足中原、辐射全国的生猪交易平台，推动优势企业上市；二是**做大做强易科技**，加快推进无车承运试点企业发展，借助中原大易科技公司“互联网+”商贸物流平台，创造大宗商品专业运输管理新模式，构建线上线下立体化服务网络，力争到 2025 年，中原大易科技公司成为国内领先的“互联网+物流”企业，注册车辆突破 200 万辆，营业收入达到 200 亿元。

4. 优化本地性服务业

以产业转型升级、居民消费升级需求为导向，着力培育辐射

本地的金融服务、证券保险、电子商务等生产性服务业以及社区服务、教育培训、健康养老等生活性服务业。大力发展现代金融业，稳步推进特色金融服务街区建设，积极引进省外、域外金融机构，支持已有金融机构延伸网点，拓宽企业融资渠道，大力培育特色金融，加快金融工具改革创新。积极发展健康养老产业，加快推进健康养老龙头项目建设，促进养老服务与医疗卫生、养生保健融合发展，鼓励和支持社会资本投资，建成覆盖全市城乡的健康养老服务体系。加强社区服务业供给，以“为民、便民、利民”为宗旨，重点发展家庭清洁、家电维修、月嫂保姆、家电清洗、蔬菜配送、衣物干洗、快递收发、家教服务、房屋租赁等社区服务业。加快推进教育培训产业，广泛开展城乡社区教育培训，加快各类学习型组织建设，建立分层次的学历教育、技能培训、社区培训平台，构建完备的全民教育体系，有效对接发展产业需求。有序发展房地产业，继续稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制方案，着力建立和完善房地产调控的体制机制，推进成品住宅建设，大力治理房地产市场乱象；加大建筑业转型发展，提升建筑企业市场竞争力。到2025年，推动生产与生活性服务业精细化、品质化发展，服务业比重进一步提高。

专栏6 汝州市“十四五”现代服务业重点项目

1、现代商贸：加快汝州市紫云办事处移民产业高端农产品示范园、汝州市万瑞汽车贸易园区项目、新丝路公司蔬菜贸易出口基地等配套载体建设；打造中国汝瓷小镇特色商业街、蟒川镇新商业街、茶马古镇等本地

特色商业街区；推动汝州市昌盛大型综合市场、汝州市昊晟果品批发市场、夏店镇荆源驿道商贸城、万豪（汝州）商业综合体、汝州市康馨商业综合体、汝东宏域农副产品商贸城、临汝镇汝西印象商贸城、河南万邦农产品综合贸易批发市场等大型商业综合体项目建设。

2、物流：规划建设三洋铁路汝州南站物流园区；积极推进汝州市海天仓储冷链物流项目、汝州牧原有限公司食品生产加工及冷链物流仓储、豫西农副产品国际冷链物流产业园、汝州市沃森实业有限公司华鑫物流园、河南皇家亿赫实业有限公司仓储物流园、河南通昱物流服务有限公司仓储物流中心、居然之家物流中心、汝州市众储实业有限公司仓储大棚、汝州市泰实实业有限公司煤炭仓储物流、河南全嘉商业连锁有限公司食品生产加工及物流仓储、河南恒飞仓储物流有限公司仓储物流、纸坊镇中山寨仓储冷链物流项目等项目建设；积极建设供应链管理平台，物流运输平台等配套服务网络。

3、数字经济：在原有汝州政务云云中心和政务云平台基础上，打造数字汝州，建设政务数字平台、社会治安数字平台、生猪交易平台、大易物流平台、生猪大数据中心、生猪产业数字生态建设项目。

4、基础性服务业：有序稳妥实施汝州市汝瓷小镇房地产开发一期、汝州碧桂园二期、汝州建业桂园三期、汝州市科教园区龙山小区等建设项目；加快推进汝州市汝南安居小区一号院二期工程公租房建设，加快完成教师周转房建设、棚改、老旧小区改造工程任务。

第三节 着力完善产业新支撑

坚持以产业为基，着力提升产业发展载体，持续深化投融资体制改革，建立协同创新与发展机制，增强对产业转型升级的支撑带动能力，切实提高产业支撑能力和综合承载能力。

1. 夯实发展载体建设

聚焦“两区建设、两业融合”，着力提升产业载体综合承载能力，为汝州产业转型升级提供有力支撑。深化“两区建设”，探索“管委会+公司”模式，做大做强产业集聚区，加快汝绣产业园、生物医药科技产业园、汽车装备产业园建设，谋划建设小微企业产业园等一批载体，推进产业集聚区“二次创业”；以商务中心区晋星升级为引领，推进商务中心区建设再上新台阶。推进“两业融合”，积极建设“两业”融合试点，产业集聚区围绕能源化工、机绣纺织和环保建材三大主导产业，提升物流、研发设计、金融、电子商务等生产性服务业能级，发展智能工厂、工业互联网、委托制造、工业旅游等业态模式；汝瓷创意文化产业园大力发展创意设计、工业品制作、汝瓷展示与艺术品交易等业态模式，深化汝瓷研发、生产、流通、消费等环节关联，打造集多功能于一体的“两业”融合园区。谋划出口加工区，面向东南亚、南亚市场，重点发展新能源车、专用车、机绣纺织、生物医药等产业，推动创新创业、贸易便利化、延伸产业链，打通“一带一路”出口通道，为产业集聚区发展注入新动能。

2. 完善多元资本支持

发挥政府投资导向职能，大力开展融资业务，推动产业转型发展。拓宽融资渠道，着力推动银行、证券、保险及互联网金融等改革创新，不断拓展融资渠道，鼓励发展多层次资本市场；大力发展股权投资、融资租赁、信托公司、村镇银行和农村资金互

助社等新型金融业态，积极推动互联网金融开展业务创新，加强对中小微企业、民生和“三农”金融服务；鼓励科技型企业利用多层次资本市场拓宽融资渠道，探索互联网金融新模式、新业态。**加大财政供给**，谋划设立汝州市现代产业发展引导资金，充分发挥政府财政扶持政策的引领作用，重点投向新兴产业，强化对重点片区的支持力度，推动产业高质量发展；完善创业投资与政府项目对接机制，引导投资基金通过股权投资方式支持各产业实体经济发展。

3. 坚持科技创新引领

要坚持科技创新和体制机制创新“双轮驱动”，加快技术成果、创新人才、科技平台发展，推动新技术、新产品、新业态、新模式创新突破。**大力支持成果转化**，聚焦汝州市重点新兴产业方向，加快引进和培育一批高端研发机构和平台，支持企业与高校、科研院所的联合创新；聚焦战略性新兴产业和主导产业转型发展亟需解决的共性关键技术，坚持市场需求导向，构建协同创新治理机制，加强科技成果转化，促进产业结构转型升级；建立以企业为主体，市场为导向，产学研深度融合的技术创新体系，优化创新资源配置，使市场在资源配置中起决定性作用，对企业自主研发的技术成果产业化进行扶持和培育。**积极吸引创新创业人才**，进一步落实国家、省市有关各级人才的居留、出入境、配偶安置、子女就学、医疗、住房等各项特殊政策，建成有影响力和竞争力的特色化人才集聚中心；充分依托重大工程项目建设，

采取产学研相结合的方式，加快引进和培育一批高端创新创业人才；为市内重点企业高级管理、科研、技术人才引进开辟绿色通道，在市级政策允许范围内给予最大支持。**加快创新平台建设**，围绕产业需求，在产业重点研究领域完善或新建一批工程技术研究中心、工程研究中心、企业技术中心、重点实验室等创新型研发平台，培育打造一批科技资源开放共享、创投资本到位保障、商业模式链条完整、国内具有品牌影响力的创新基地。

第二章 创新理念，创造城市经营汝州模式

按照“统筹化、精细化、市场化”的核心理念，推进城市经营模式优化，保障城市资源的最优配置，城市发展要素的整合集聚，争创县域经济框架下城市经营的新样本。

第一节 创新城市经营汝州模式

转变城市发展理念，实现从建设城市到经营城市的思维转换，以城市发展、社会进步、人民物质文化生活水平的提高为目标，充分运用市场化手段对城市的各类资源资产进行资本化运作与管理，实现城市资源配置容量和效益的最大化和最优化、城市建设投入和产出的良性循环，打造城市经营的汝州模式。

1. 城市投资模式优化

系统性优化城市投资方式。**完善政府投资机制，发挥政府投**

资资金引导和带动作用。尽力而为，量力而行，以“政府投资与经济发展水平相适应，与财政收支状况相匹配”为原则，科学决策、规范管理、注重绩效，重点投向社会不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村等公共领域。**促进投资主体多元化，形成“政府推动、社会参与、市场运作”的新型城市投资方式格局。**鼓励国有企业通过获取特许经营权、合理定价、获取财政补贴、使用者付费等方式参与新增公益性项目建设；吸纳社会资本市场化方式参与城市基础设施建设，降低城市建设中的交易成本和社会成本，提升经营城市效益；设立基础设施建设基金、公共服务发展基金、住房保障发展基金、政府出资产业投资基金等各类基金，引导社会各类资本投资经济社会发展的重点领域和薄弱环节，支持创新创业、中小企业发展、产业转型升级。**综合城市开发，加快重点片区基础设施和公共服务配套设施建设。**鼓励市属国有企业依托北部人文休闲旅游区、中部汝河经济集中发展区、南部山林生态旅游区的战略规划，找好定位，精准谋划，提升规划、建设、运营能力，积极参与片区开发建设、招商引资、产业导入、特许经营、综合运营、移交等重点片区开发全过程。

2. 城市金融环境优化

以推进市场化融资模式建立，防范系统性金融风险为核心目标，推进城市融资、资产处置等方面优化。**盘活存量资产**，明确全市存量资产规模、性质、位置、归属、开发价值和经营价值等

信息，构建汝州市存量资产地图，推动优质资产的再开发利用、无效资产的重新盘活，力争通过有效盘活存量资产疏解平衡存量债务。**调整优化融资结构**，切实加大专项债券项目申报和资金争取力度，抓住关键，争取新增专项债券项目落地实施，突出重点，围绕稳增长做好项目储备工作，强化专项债券资金的使用和监管；推动拓展与商业银行、政策性银行、证券机构等的合作领域，加强与国家开发银行、河南省农发行等政策性银行合作，保障汝绣产业园、汽车装备制造产业园、国家储备林等重大产业项目和公益性项目建设，扩大合作规模，提升合作层次，加快信贷资金投放效率，强化政银企三方联动，建立完善银企常态化对接机制；争取引入国有资本，以拓展与大型央企和省属国有企业合作为重点，撬动更多央企、省属国企资金；鼓励直接融资特别是股权融资，降低融资成本，提升资金使用效率，健全市场化经营机制，有效利用多层次资本市场，鼓励我市企业通过债券、私募股权投资、再融资、并购重组、减持、分拆上市等方式获取资金，注入企业发展动力。**防范系统性金融风险**，必须坚决守住不发生系统性金融风险的底线，完善早识别、早预警、早发现、早处置的风险防控机制；定期梳理信用债券、私募信托、融资租赁、股权质押等重点领域和关键环节风险点，坚决管住增量，有效化解存量；建立健全政府债务管理长效机制，积极防范化解政府债务风险，打好防范化解重大风险攻坚战。

3. 资源要素处置优化

充分发挥政府的引导调节作用，坚持稳中求进、因地制宜、分类实施的原则，重点围绕土地、劳动力、资本、技术、数据、价格等要素，优化资源要素处置机制，提高资源配置效率。**加快创新要素集聚**，坚持创新作为经营城市的第一动力，加快科技创新与制度创新、管理创新、商业模式创新、业态创新和文化创新融合发展，推动发展方式向依靠持续的知识积累、技术进步和劳动力素质提升转变。**推进城乡土地利用改革**，强化城镇土地资源梳理，鼓励盘活存量建设用地，明确城乡可用土地资源体量和总体可开发价值，稳步推进城乡存量土地整治；创新用地模式，建立灵活的土地供应体系，推动不同产业用地类型合理转换，最大程度提高土地使用效率；探索建立健全城乡统一的建设用地市场。**引导劳动力要素合理畅通有序流动**，加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制，打破阻碍劳动力自由流动的不合理壁垒，畅通劳动力流动渠道。**推进资本要素市场化配置**，健全多层次资本市场体系，优化金融资源配置，增加服务小微企业和民营企业的金融服务供给。**加快培育数据要素市场**，推进政府数据开放共享，通过数字经济新产业、新业态和新模式，实现数据的社会经济价值提升，加强数据资源整合与安全保护。**加快要素价格市场化改革**，完善要素市场化定价机制。**深度挖潜无形资产**，重视经营信息、网络、品牌、文化、知识等还未被充分开发利用的现代无形资源，实现从主要依赖传统城市资源向大

力开发利用现代城市资源的转变。

4. 城市企业培育优化

推进本地企业综合培育与发展优化，带动本地企业的整体提升，形成高成长企业接续发展梯队。**构建递进培育机制**，对全市企业进行综合评价，分级扶持壮大一批“成长型、小巨人”企业；做强一批行业龙头企业，根据企业税收、产业带动等贡献，优先保障匹配相应的金融、财政、税收和人才扶持等资源要素。**推进中小企业发展**，针对汝州本地中小型企业为主的态势，通过建设“汝州成长型中小微企业名录”，对具有发展潜力的小型企业进行重点培育，帮助其获得商业价值信用贷款、知识价值信用贷款等低利率贷款，从而助推企业高速发展。**加快推动国资国企改革发展**，探索国有企业发展新路径，更好发挥国有企业在城镇经营、社会发展中不可替代的支撑引领作用；汝州市国有资产投资控股集团有限公司、汝州市城镇产业发展集团有限公司、汝州市交通产业集团有限公司兼顾融资、经营和发展三大使命，强化全市资产资源集聚集约优势，集中资源发展主业，实现经济效益和社会效益有机统一，提升主体信用等级、可持续融资能力和可持续业务发展能力，加强国有资本市场化运作管理，推进本地企业综合培育与发展优化，带动本地企业的整体提升。**助推企业上市**，筛选上市意愿强、经营业绩较好、增长速度较快、发展潜力较大的企业纳入重点培育对象（上市后备企业），借力证券监管部门、证券交易所及中介机构等专业机构，通过组织考察、办班培训等

形式加强辅导；积极协调和引导各金融机构创新服务，提供灵活、便利的金融产品，对列入培育的重点企业给予倾斜支持；积极深化与沪深证券交易所及场外交易市场对接合作，加快推进企业境内外上市和场外交易市场挂牌。**落实企业上市挂牌“绿色”通道制度**，优化重点上市后备企业证照办理、产权确认等程序，营造有利于企业上市的良好环境，助力本地企业高质量发展。

第二节 推动城市人才要素汇集

瞄准十四五阶段汝州发展的需求，通过多样化政策手段与系统性机制建设，推进海内外人才招募与本地人才培养，从而加强汝州人才队伍建设，为本地发展提供人才保障。

1. 加强人才队伍建设

加大人才培养和引进力度，着力培养多层次、宽领域、高水平的人才队伍。**建设科技创新人才队伍**，积极落实平顶山市“鹰城英才计划”，建立高层次创新创业团队引育机制。**建设经营管理人才队伍**，优化引才引智环境，重点围绕新兴产业发展方向和重点国有企业发展要求，引进一批高层次行业专家与企业管理人才；针对汝州籍专家、学者、企业家，打好乡情引才牌，每年组织专家人才回汝州考察、调研和讲学，鼓励其回乡投资创业；建立汝州籍优秀大学毕业生信息库，重点关注赴985、211以及海外相关高校毕业生信息，定期组织开展人才联谊活动、大学生回家乡，组织汝州企业赴郑州等地高校对接人才招聘等活动，吸引和凝聚更多在外大学毕业生回乡就业和创业。**建设行政管理人才**

队伍，谋划实施一批行政人员招揽与提升专项活动，建立本地人才培养机制，推进市级层面创制自身的市场化招募政策，通过市场化招聘、双向招聘、双轨制顾问专家制度等，吸引行政管理人才充实行政管理队伍。**建设技术人才队伍**，支持汝州市职业技术学院、汝州技师学院等建立才华产业链、人才链；加强劳动力技能培训，创新技能人才培养模式，推进企业新型学徒制试点，培育一大批适应现代产业发展需求的高素质实用型、技能型人才。

2. 探索智力合作机制

建立决策合作机制，坚持市场化思维、专业化取向，积极引进国内知名科技研究类、旅游研究类、产业研究类智库、咨询机构等来汝州开展常态化项目合作；鼓励政府部门、领先企业与专业机构开展全方位智力合作，提高重大规划、重要政策、重点项目等决策的科学性、有效性和影响力，破解县域发展缺乏智力支撑的现实困境。**探索产业合作机制**，支持国家、省级和郑州市级重点实验室、工程技术（研究）中心、新型研发机构等科研创新平台建设；设立特聘研究员岗位，加大对杰出专业技术人才引进力度，培养造就一批创新能力强、国内领先的研发创新领军人才。

3. 改善人才发展环境

改革人才发展体制，建立健全人才选拔、引进、培养、评价和流动等机制，强化人才支持政策，改善人才发展环境。**建设人才保障系统政策**，创新技术、技能要素参与收益分配的形式，探索人才期权股权激励方式；完善人才法治保障，建立健全涵盖人

才培养、吸引、使用等各个环节的法律法规；清除人才流动障碍，提高社会横向和纵向流动性；分类推进职称制度改革，完善科学、公平、公正的人才评价体制。**优化职业资格管理制度**，优化社会化职业技能鉴定、企业技能人才评价和院校职业资格认证相结合的技能人才多元化评价体系；大力表彰和广泛宣传优秀人才的先进事迹，在全社会形成见贤思齐、奋发努力的良好氛围。**建设汝州人才认证“绿卡”制度**，根据人才认证积分对持卡人分层分类提供住房、落户、配偶就业、子女入园入学、医疗、社保、创业扶持等服务保障，按照分层管理、分类服务的原则，细分人才类别，精准匹配各类服务事项。

第三章 彰显特色，打造汝瓷历史文化名城

深入发掘汝州历史文化内涵，以汝瓷文化为引领，串珠成链，努力建成文化事业繁荣、文化产业发达、文化品牌引领、文化人才辈出、传统文化与现代文明交相辉映的“汝瓷历史文化名城”。

第一节 活化核心历史文化遗产

以国家非物质文化遗产“汝瓷烧制技艺”为根基，加强汝瓷文化遗产保护、传承与活化利用，全面提升城市文化内涵与特色。

1. 加强汝瓷文化传承开放

以建设“汝瓷历史文化名城”为要求，重点加强“规划引领、

文化挖掘、保护传承、开放交流”四项工作。**强调规划引领**，加快推动《汝瓷历史文化名城保护规划》编制，统领协调文化遗产保护与建设发展工作。**突出文化挖掘**，加强对汝窑、汝瓷等核心文化元素的历史文化研究，对境内汝窑遗址、非遗传承人等资源进行较为系统的勘察和挖掘，鼓励专业机构推进编史修志。**加强保护传承**，创新文化遗产保护体制机制，健全文化遗产普查、登记、建档、认定制度，全面建立地面文物监控系统，保障各级文物保护单位和控制性保护建筑的完好率。**促进开放交流**，积极主办、承办汝瓷文化艺术活动，加强与中陶协、省陶协等知名机构联系，构建多层次、宽领域的对外文化交流格局。

2. 创新文化旅游产品打造

以市场需求为导向，鼓励发展研学、文创、特色酒店、商贸会展等多种汝瓷特色旅游产品。**着力打造研学旅游产品**，积极推进汝瓷文博院馆的建设与提升，打造一批主题特色鲜明、展现手法多样、展陈内容丰富的研学产品。**大力发展文创旅游产品**，瞄准消费升级发展趋势，以汝瓷小镇为重点，深刻挖掘汝瓷文化内涵、历史背景与表现形式，充分利用现代理念和技术，开发体验性的文创旅游产品；同时积极招引大师、中小文创企业、陶瓷研究及生产企业入驻，设计研发一批具有爆点的“网红”型文创产品，满足游客多元需求。**探索开发多元汝瓷文化载体**，精心谋划、统筹引导多元化的汝瓷文化载体设计，借由酒店、商圈、公共休闲、文化展示等多元空间集中展示汝瓷文化内容，宣传汝瓷文化

内涵，在相关载体的装修装饰、器具摆放、空间设计等方面入手，融入汝瓷文化元素，在重点街区、特色小镇、旅游度假区创建一批示范性汝瓷特色文化创意项目。持续强化商贸会展项目，针对汝瓷旅游商品，扶持特色商业街区（点）的建设，积极举办或承接各类专业展览、文化论坛、商务会议等会展类项目，积极探索会展旅游产品的发展。

3. 彰显城市核心品牌形象

以“文”化城，将历史文化元素融入城市规划建设，彰显历史文化名城魅力，多措并举，切实增强城市魅力，塑造城市新形象，提升城市软实力。加强城市美学设计，建立汝州国家历史文化名城文化形象标识，将汝瓷博物馆建为地标性建筑，建成张公巷汝窑遗址博物馆，融入城市中心城区、历史风貌区、重要街道等建设，彰显城市文化底蕴。加强历史风貌保护，完善汝州市历史文化名镇名村、历史文化街区、历史建筑保护，完整展现不同历史时期发展形成的城市空间脉络，塑造世界汝瓷文化名城与文明汝州交相辉映的风貌特色。强化城市形象宣传营销，加大“汝瓷知己、汝州等你”城市品牌推介力度，打造精品景点、精品线路，推出城市宣传片、文旅游记、主题歌曲，讲好汝州故事、传播汝州声音，全面展示古典与现代相融、经济与社会协调、自然与人居相宜的当代汝州形象。强化新媒体营销，推进融媒体中心新媒体营销工作，坚持政府主导与财政资金支持，创新思路，大胆探索，运用好互联网、微博、微信、微电影、微视频等多种现

代化营销手段，主动邀请主流媒体采访考察。**加快汝州文化“走出去”步伐**，立足全省、放眼全国，实施面向全球的城市品牌宣传计划，积极融入郑州、洛阳都市圈进行联合城市品牌营销，积极参与重大节庆活动、国际国内文化交流活动推介，塑造大品牌发展理念，宣传和展示汝州特色。

第二节 深化多元文化资源挖掘

以汝州温泉等优秀文化名片为依托，全方位挖掘汝州历史文化遗产和历史文化资源，多元化构筑汝州特色的文化品牌。

1. 重点挖掘汝州养生文化

以汉唐温泉文化和道家养生文化为引领，以温泉小镇为特色载体，打造“中国养生文化之乡”。**梳理温泉养生文化资源**，依托温泉美丽小镇，大力发展温泉理疗、健康养生等服务业态，结合黄帝、武后等人文历史典故，积极开展孟洗食疗文化、“中原第一泉”等专项研究，丰富“中国养生文化发源地”内涵。**发展中医养生产业生态**，深入挖掘梳理本地中医资源，积极推动虎狼爬领地区依托富硒丹参打造中医药产业园，推进产业园、中医馆、养生中心等业态联动，积极推进面向消费者的服务型消费业态建设，积极培育中医养生产业发展，从而打造围绕“种植、食疗、调理、治疗、康养”五位一体的中医养生产业生态。**培育道家养生文化产业**，以道家养生、中医养生理论为指导，依托养生会馆、国医堂、太极拳馆等载体，积极开展道家古典养生、中医保健治未病、太极拳养生、茶文化养生、国学品鉴文化养生等传统养生

服务。**联动探索禅修养生**，以风穴寺为核心，依托风穴康养小镇打造禅修养生体验，联动登封少林寺、洛阳老君山等周边知名宗教寺院挖掘特色禅修文化，扩大汝州地方特色宗教文化的知名度和影响力。

2. 积极弘扬地方特色文化

实施特色文化弘扬工程，加强对剪纸、手工糖画、汝帖、曲剧、打铁梨花等汝州地方特色非物质文化遗产和汝州地方特色古文化村落的保护传承工作。**推进非遗申报保护建设和传承工作**，积极做好省级和国家级非遗代表性项目名录推荐申报工作，力争打铁梨花等4个项目入选省级非遗项目；推进各级非遗传承人的认定、培训和管理，推进师徒传承、群体传承等传承活动，加强项目传承基地建设和传承教学基地建设，打造以曲剧等为主的非物质文化遗产传承基地。**加快传统文化品牌化建设**，以剪纸、手工糖画及汝州名吃为载体，创新开发一批文化创意产品；将汝州曲剧、打铁梨花打造成具有震撼力和鲜明特色的文化旅游演艺产品，推动夜间经济发展，展现传统文化魅力；依托大峪镇、紫云路街道等，保护开发传统村落，呈现原汁原味乡土民情，推广杏花节、红叶节、杜鹃花节等文化旅游节日，将乡村文化项目打出品牌。**推动传统文化数字化发展**，加快传统文化内容与数字、互联网等新兴传播媒介、方式的融合，推动汝帖、曲剧等文化产品制作、传播、消费的数字化、网络化进程。

第三节 坚持推动文旅融合发展

围绕全域旅游，优化旅游产品、重塑营销体系，改善公共服务，提升运营管理，实现文旅融合新发展。

1. 完善全域文旅空间布局

根据汝州“两山夹一川”的地形地貌，形成“一心三带三小镇”文化旅游发展格局。**打造一心**，依托北汝河沿线的滨河公园、城市中央公园、汝州湿地公园、沙滩公园、中大街文庙、法行寺、张公巷等，打造全域旅游服务核心。**发展三带**，南部以汝瓷小镇、九峰山、岷山、半扎古镇、罗圈冰川遗址、硕平花海、蒋姑山等资源为支撑，融入伏牛山旅游度假区，打造休闲文化风景旅游区；北部以温泉小镇、风穴寺、古山寨群、妙水寺、宋魏王陵、观音堂等资源为依托，纳入大嵩山“天地之中”旅游圈，打造养生文化历史旅游区；以大峪、焦村、米庙一线的东北部自然山水风情带，大力发展民宿游、古堡游等特色旅游。**协同三小镇**，温泉镇围绕温泉历史文化、康养医疗等资源，打造辐射带动能力强的汝州市西部文旅发展核；汝瓷小镇围绕汝瓷文化，打造南部文旅增长极；森林康养小镇围绕风穴寺、怪坡、龙山花海、孟洗食疗等资源，打造北部文旅联动核。

2. 丰富全域文旅产品供给

围绕汝瓷核心历史文化遗产，联动多元文化要素，大力发展温泉养生游、人文旅游、生态旅游、乡村旅游，加速旅游形象区建设，打造高品质全域旅游产品体系，加速形成文旅新消费经济。

大力发展温泉养生游，依托乐华欢乐城、温泉水镇建设系统开发温泉小镇旅游资源，以“文化+”“旅游+”为引领，打造“养生汝州”印象区。**着力发展人文旅游**，依托汝瓷遗址、风穴寺、古山寨、古民居、古村落等人文特色，延展打造高品质、多内涵的人文旅游产品，重点依托汝瓷小镇，打造“国粹汝州”印象区。**持续发展生态旅游**，依托九峰山、崆峒山等山地自然生态资源，推进景区提质升级，打造豫西南生态游示范区。**积极培育乡村旅游**，坚持发挥特色、错位发展，加快建设田园综合体与特色民宿区，建成一批乡村旅游示范村。

3. 提升全域文旅运营水平

全面优化整合汝州文旅资源，实现全域文旅的专业打造。**统一开发运营平台**，成立汝州市文旅投资运营平台公司，负责全域旅游投资开发与运营管理工作，由平台牵头梳理全域文旅资源家底，统一整合、包装、开发、运营汝州市文旅资源，合理引入市场化机构，确保专业人做专业事。**强化文旅品牌营销**，积极推广汝州文创内容和产品，以讲述故事、分享生活的形式进行线上线下多渠道推广，形成有影响力的网红 IP；通过名人效应、眼球事件等方式制造爆点，吸引全国客流，提升营销宣传能级；紧盯周末短途游，精准识别核心和辐射客群，细化营销渠道筛选，快速激活本地市场，吸引郑州、洛阳及豫西南周边城市客源。**加强区域联动合作**，积极与相关地方文旅机构对接，融入黄河文化旅游带、郑州大都市国际旅游区等旅游功能区，与周边少林寺等国

际景区联动，串联线路、共同宣传，实施区域文旅品牌共建行动。

4. 改善全域文旅公共服务

大力提升公共服务体系建设水平，不断促进全市旅游整体服务质量和水平向全域化、标准化、智慧化迈进，为全域旅游提供支撑保障。**实现旅游服务全域化**，推进旅游交通、基础设施、旅游标识等公共服务体系的全面建设，推动商业、餐饮、酒店等服务配套业态的打造。**推进旅游公共服务标准化**，导入国家、行业相关标准，完善信息咨询、游客服务、旅游集散三级服务中心体系建设，对城市公共设施进行旅游化改造。**推进旅游服务智慧化**，加快智慧旅游城市建设，打造一批智慧旅游景区、酒店、旅行社，培育一批“互联网+旅游”创新示范基地，建设旅游产业大数据平台和智慧旅游公共服务平台，实现对旅游产业运行的有效监测。

第四节 完善公共文化服务体系

以公共文化服务标准化、均等化发展为指引，引导文化资源向城乡基层倾斜，创新公共文化服务方式，保障人民基本文化权益。

1. 完善公共文化基础设施

建成城市规划馆、科技馆、文化馆、图书馆。推进汝州市曲剧文化苑项目，提升老城区公共文化设施服务水平、服务质量和效能，进一步弘扬、繁荣曲剧文化艺术，打造曲剧文化地标建筑。推进图书流动车等流动文化设施建设，加快数字图书馆、

文化馆、博物馆等公共数字文化建设，充分发挥基层文化作用，促进文化设施建设均衡化、科学化。

2. 丰富公共文化服务供给

做强文化惠民品牌，坚持群众需求导向，积极组织有影响力的汇演、展演、竞演活动，广泛开展群众乐于参与、便于参加、健康向上的文化活动。打造基层特色文化品牌，加大对城乡公共文化资源的整合力度，坚持重心下移，促进公共文化资源向基层倾斜，开展“欢乐中原”、“送戏下乡”等群众性文化活动。鼓励创作文艺精品，围绕曲剧故里建设，打造一批大型都市灯光景秀、现代舞台剧等演艺精品，推进剧本登台转化，推动戏曲进校园、进基层，举办曲剧登台纪念活动，加强戏曲艺术专业人才引进培养。

3. 健全公共文化投入机制

建立公共文化设施建设和公共文化服务提供的刚性投入机制，将图书购置、文物和非物质文化遗产保护、农村公益电影放映、文化市场执法稽查、文化人才培养、文艺创作奖励、群众性文体活动补助和公共文化阵地基础设施建设等经费统一列入财政预算，完善公共文化机构正常运转的经费保障机制。改革投入方式，积极引入市场机制，发挥财政资金“四两拨千斤”的作用。

第五节 持续提升城乡文明程度

坚持以社会主义核心价值观为引领，加强思想道德教育，深化精神文明建设，夯实城乡文明建设思想基础，推动形成适应新

时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

1. 提升社会文明水平

培育和践行社会主义核心价值观，把培育和践行核心价值观融入国民教育、精神文明建设全过程，通过法规和政策，向社会传导正确的价值取向，推动核心价值观落地生根。以全面推进文明城市建设为契机，深入开展文明村镇、文明单位、文明家庭等示范创建活动，不断巩固提升群众性精神文明创建水平。丰富汝州城市精神内涵，以汝州城市文化为引领，培养诚信友爱、奋发向上、开放包容的社会心态，建设以环境优美、秩序优良、服务优质、友善祥和、关爱互助为核心的公共文明。

2. 提高市民基本素养

深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，扎实提升公民道德素质。实施文明出行、文明旅游、文明餐桌等行动，引导广大市民自觉遵守公共秩序。大力培育发展志愿服务队伍，广泛开展志愿服务活动，弘扬志愿文化、慈善文化，增强市民感恩奉献的社会责任意识。进一步加强未成年人思想道德建设，营造有利于青少年成长的社会文化环境。发挥各级爱国主义教育基地教育功能，完善基地建设管理体系。

专栏7 汝州市“十四五”历史文化名城建设重点项目

1、核心文化资源类：积极推进汝瓷特色文旅小镇、中国汝瓷博物馆文物陈列馆、中国汝瓷小镇公共服务类设施、中国汝瓷小镇严和店古窑遗址、纸坊镇闫村博物馆及陶瓷研发中心建设等建设项目，加快实施张公巷窑址考古发掘遗迹本体保护及展示工程；着力打造一批研学旅游产品、文创旅游产品，开发一批汝瓷特色文化主题酒店与精品民宿；推动打铁梨花等4个项目入选省级非遗项目。

2、多元文化资源类：以温泉小镇为特色载体，打造温泉养生服务业态；积极开发半扎传统村落生态旅游、罗圈冰川遗址旅游、北富春山田园综合体、世界国花大观园、梁家寨云堡妙境、九峰山鸟篷雅居民宿、河南海隆良泽实业有限公司史庄旅游、河南民航集团北汝河观光旅游基地、寄料镇吕庄村旅游、纸坊镇5处国家省级历史文化遗迹等文旅线路；加快推进汝州市东华生态农业开发有限公司高空玻璃栈道和高空索道项目、九峰山索道等配套游乐项目。

3、公共文化服务类：加快推进城市规划馆、科技馆、文化馆、图书馆“四馆合一”工程，实施汝州市新华书店有限公司城市文化综合体建设等项目；积极推进汝州市曲剧文化苑建设，打造一批大型都市灯光景秀、现代舞台剧等演艺精品。

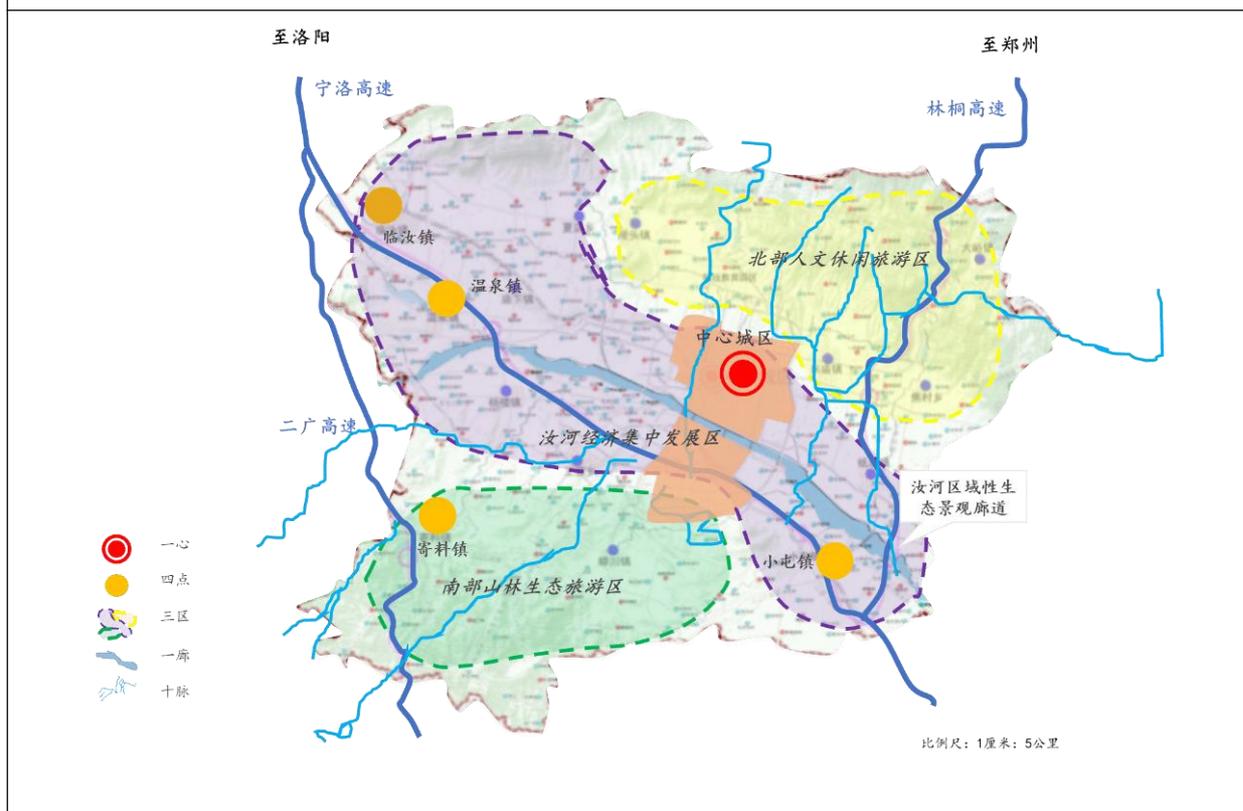
第四章 统筹协调，塑造新型城镇发展之路

顺应城市群、都市圈正在成为承载发展要素主要空间形式的新趋势，突出中心城区带动，坚持以人为核心提升新型城镇化质量，努力形成高质量发展的新增长极。

第一节 持续优化市域空间布局

以“城乡集约发展、生态红线牢固、资源合理配置”为原则，逐步构建“一心一廊三区多点十脉”的汝州市国土空间格局。

专栏 8 汝州市“十四五”国土空间布局



1. 构建“一心多点”的城镇功能布局

优化城镇空间布局，形成“一心多点”的城镇发展格局，推进城乡统筹发展。巩固“一心”，即全面提升中心城区功能，以

建设“豫西南区域性副中心城市”为目标，加快提升中心城区承载能力与城市品质，打造汝东新区经济带、老城片区经济带、产城片区经济带，全面提升中心城区作为汝州市经济、文化、政治中心的核心地位。**强化“多点”**：即加强中心镇区建设，支持骑岭乡、王寨乡改设街道办事处；推动汝州西部区域一体化发展，构筑温泉镇、临汝镇、庙下镇3个乡镇10分钟交通圈，同步推进产业联通、优势互补；支持大峪镇、寄料镇大力发展生态旅游产业；支持小屯镇、夏店镇建设工业强镇；支持蟒川镇、杨楼镇、陵头镇、米庙镇、纸坊镇、焦村镇等因地制宜发展商贸物流、高效生态农业、文化旅游、资源加工等特色产业，建设特色小城镇。

2. 提振“三区”的经济发展集中空间

立足全市产业发展特点，紧密结合区域产业发展趋势，以“三区”发展为引领，形成各具特色的农业、工业、服务业产业发展格局，促进产业集中集聚发展。以汝河经济集中发展区、北部人文休闲旅游区、南部山林生态旅游区为重点，依据产业资源特色、自然禀赋和区位特点，围绕汝州市产业转型升级方向，打造多元、创新、绿色的产业体系。全面推动汝河经济集中发展区融入郑州、洛阳两大都市的区域分工体系，促进都市圈跨行政区融合发展，重点打造西部临洛板块与东部临郑板块，优先在装备制造、绿色建材等产业方面与洛阳联动发展；以产业集聚区为依托，推进河南西部产业转型升级示范区建设。大力推进北部人文休闲旅游区融入嵩山旅游体系发展，对接与少林寺等景区协同发展。加快提

升南部山林生态旅游区建设，积极融入伏牛山旅游体系，与尧山等重要景区协同发展。

3. 构建“一廊十脉”的生态保育区域

以黄河流域生态保护和高质量发展、淮河生态经济带建设为总指引，积极构建“一廊十脉”的生态空间格局，形成“生态廊道-生态水脉-生态节点”的多层次、多功能、立体化和复合型的区域生态体系。**提升“一廊”**，即积极保护汝河流域生态系统，提升贯穿全域的汝河区域性生态景观廊道。**保育“十脉”**，即全面保护牛涧河、炉沟河、荆河、燕子河、洗耳河、蟒川河、广成河、黄涧河、朝川河和东二千渠等市域十条重要河流，持续改善水系连通，构建城市绿脉。

第二节 提升城市建设管理水平

围绕“山水汝州，宜居宜业”的总目标，坚持“适度均衡”发展原则，以存量优化为主，新增建设为辅，推动城市由外延型扩张向内涵式提升转变，助力实现高质量城市发展。

1. 全面提升城市规划水平

精心规划、精致建设、精细管理、精美呈现，把提升城市规划设计水平作为城市建设的关键和打造城市活力、潜力、魅力和实力的重要手段。**加快推进“多规合一”**，紧密结合汝州实际，推动城市原主体功能区规划、土地利用总体规划、城乡总体规划等有效衔接，从规划期限、规划目标、规划内容、信息平台、协调机制等方面理顺“多规”关系，实现“多规合一”；探索搭建

“多规合一”业务协同平台和多规合一“一张图”系统，形成“一套机制、一个平台、一本规划、一张蓝图”的成果体系，统筹规划、建设、管理三大环节，强化空间管控能力，实现“一张蓝图干到底”。**稳步推进城市总规**，按照“汝瓷历史文化名城、宜居宜业幸福活力之城和豫西南区域性副中心城市”的发展定位，围绕“依山傍水、拥河发展”的发展理念，为城市发展预留战略空间；围绕汝瓷小镇、温泉小镇、森林康养小镇，以及三洋铁路汝州片区、高铁片区等区域，编制好重点片区规划；加强规划管控，建立符合汝州实际的空间规划管理体系。

2. 有序推进中心城区建设

以人的城镇化为核心，统筹推进新老城区协调发展，全面提升城镇综合承载能力。**有序推进城市更新**，坚持先民生、后提升，全力推进老旧小区改造工作，做好道路提升、供排水设施改造、外立面整治、绿化美化等工作，力争实现老旧小区“环境整洁、配套完善、管理到位、群众满意”的总体目标。**加强市政设施建设**，积极打造智慧、科学的天然气管网供销网络，完善管网布局，实现天然气管网的全覆盖；积极推进供热管网建设，力争在“十四五”末城市建成区集中供热普及率达到65%以上；推进水厂建设、老旧管网改造与智慧水务平台建设，推进城乡供排水一体化项目落地，全面强化城市用水保障；结合电力、通信、供水统筹综合管廊规划，集约地下空间资源，重点推进新城区新建道路地下综合管廊建设；完成管理辖区内所有功能照明控制终端的安装

任务。**推动城市公共服务设施建设**，完成城市会客厅、广成文化广场、紫云路街道社区综合服务体等在建项目，完善中心广场、洗耳河公共设施配套建设，依托公园、绿道、社区等公共空间打造“公园体育设施—绿道运动空间—社区健身器械”的健康运动场景体系。**持续推进城市生态建设**，实施公园游园、道路绿化等七大绿化工程，加快海绵城市建设，塑造出“城在林中、水在城中、人在绿中”的独特城市风貌，力争“十四五”实现建成区绿化覆盖率 46.25%、人均公园绿地面积达到 17.80 平方米以上，成功创建国家生态园林城市。**着力建设韧性城市**，着力打造防灾、应急一体化的韧性城市体系，提升城市修复完善功能，全面提升汝州市对各类突发事件的应变能力、抗压能力、恢复能力，保护人民生命安全，筑牢城市安全防线。

3. 加快提升城市管理能力

理顺城市管理体制，创新城市管理体制，提升县域城市管理水平。**推进城市精细化管理**，对公用行业、市政设施、园林绿化、居民小区、建筑工地、城市亮化等实施精细化管理，推进垃圾分类与建筑垃圾资源化利用，着力解决城市“脏、乱、差”等顽疾。**推进智慧城市建设**，基于“一个平台、三大体系、四大应用”的一体化架构规划实施，依托市级统一的中枢平台开展特色智慧应用；加快智慧政务项目一期、二期、电子政务外网基础网络项目和 12345 市长热线平台等项目建设，丰富 5G 应用场景，全方位搭建智慧城市大脑；做好政府间数据平台一体化对接，推

动汝州与省、市各部门数据互通互享，精细管理、精准服务，着力提升城市管理能效，力争建成全国一流的县域新型智慧城市。**深化城市管理体制**改革，完善“两级政府、三级管理、四级网络、重心下移、上级监督”的城市管理体制，进一步解决好区划调整的遗留问题，建立完善市、街道办事处合理分工的城市综合管理体系。**加强城市公共安全管理**，推动全市公共视频监控建设联网应用水平，加强市政防灾减灾能力建设，建立对市政公用设施定期安全评估机制；加大对应急救援队伍设施的配置和对应急救援物资的储备；做好城市体检，重点加大危旧房屋、玻璃幕墙、燃气管线等安全隐患点的监管。

第三节 统筹推进城乡融合发展

坚持以人为本，努力构建以城区为龙头、乡镇为节点、农村为基础的城乡融合发展体系。

1. 推进城乡公共服务均等化

推动医疗卫生服务一体化发展，完善城乡跨区域医联体布局和分级诊疗制度，通过医联体带动乡镇卫生院、村卫生室能力提升；开展对口支援、全科医生特岗等计划，吸引高层次医护人员去农村轮岗，促进城市优质医疗资源向农村延伸。**推进城乡义务教育一体化发展**，建立健全基本公共教育资源均衡配置机制，逐步缩小区域、城乡、校际差距，完成城乡标准化学校建设及薄弱学校改善提升工程，健全城乡一体化的学校布局规划、师资配置与经费保障；探索教师“县管校聘”管理模式，完善城乡校长教

师交流轮岗制度；加快推进集团化办学，实行名校办分校、名校带新校、强校扶弱校、公办民办合作等形式，建立健全城乡对口帮扶机制，持续扩大优质教育资源覆盖。

2. 健全人口市民化新机制

推进农民市民化，进一步畅通农业转移人口进城落户通道，深化户籍制度改革，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并享有与城镇居民同等权利和义务；实现农村转移人口均等享有基本公共服务，实施居住证制度，努力实现基本公共服务常住人口全覆盖；维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，引导其依法自愿有偿转让上述权益；健全完善由政府、企业、个人共同参与的市域农业转移人口市民化成本分担机制；深化户籍制度改革，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户。**推进城中村居民市民化**，坚持“政府主导、市场运作、统一规划、分步实施”的原则，积极向上争取资金，统筹推进城中村改造、集体资产改制、村改居和社会保障均等化，提倡多个城中村集中整合改造模式，以货币化安置推动城中村改造，推进社区规范化建设全覆盖。

第五章 实施乡村振兴，构筑乡村美好未来

深刻把握现代化建设规律和城乡关系变化特征，顺应亿万农民对美好生活的向往，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，谱写产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的新时代乡村全面振兴新篇章，力争到 2025 年，全市农村居民人均可支配收入达 25760 元。

第一节 推进农村产业振兴发展

以集约、高效、绿色、可持续为方向，深入推进三产融合，打造产业链条完备、效益链条突显的现代农业产业链，走好产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。

1. 提高粮食生产能力

深入推进农业供给侧改革，以高标准农田建设为抓手，加快机械化升级，实现稳产增效，为河南国家粮食主产区提供有力保障。**推进高标准农田建设**，切实抓好粮食生产，开展耕地保护提质行动，建设集中连片、旱涝保收、稳定高产、生态友好的高标准农田，实施耕地质量保护提升行动。**加快发展节水灌溉**，加强农田水利设施建设，提高农田抗旱防涝标准，发展管道输水灌溉技术，广泛应用喷管、滴灌、微灌等节水技术，实现输水灌水全过程节水。**提升农业机械化水平**，持续加大农机购置补贴力度，提高农机装备智能化水平，促进农机农艺融合，提升种收机械化水平。**健全农业生产服务体系**，结合河南省农业生产社会化服务示范市建设，开展农业生产服务，构建病虫害监测预警体系和灾害应急处置体系，加强农业产后服务，构建安全高效、一体化运

作的农业物流网络。

2. 推进农业结构调整

深化种养结构调整，以现代畜牧、特色种植为重点，发展标准高、融合深、链条长、质量好、方式新的精致农业。积极培育现代畜牧业，落实扩大生猪产能要求，建设畜牧养殖强县，重点发展标准化、规模化、生态化养殖，建设标准化畜产品生产基地。大力发展富硒产业，围绕粮食、蔬菜、畜禽和休闲旅游，逐步完善富硒农业体、技术体系、标准体系、经营体系、数字体系、创新体系，力争到 2025 年，全市富硒产业基地面积突破 10 万亩，打造具有较强竞争力的富硒农产品品牌 15 个。大力发展特色种植业，以富硒产业为带动，以蔬菜、有机果品、甘薯、食用菌等特色农产品种植为基础，发展规模化种植、标准化生产、商品化处理、品牌化销售、产业化经营。壮大特色经济林产业，按照集群化、集约化、产业化、标准化重点培育石榴、花椒和蚕桑产业，使之成为巩固脱贫成果和助力乡村振兴的新产业。着力提升农产品质量安全，大力推行食用农产品合格证制度，加快农产品（食品）质量安全智能监管与全程追溯综合管理平台建设进程，持续推动农产品质量检测监管。

3. 加快农业三产融合

以绿色食品为引领，注重全产业链融合发展，坚持“粮头食尾”“农头工尾”的发展思路，深入推进农业一二三产融合。持续发展现代食品产业，推进畜牧业加工集群化、规模化发展，以

龙头畜牧企业带动畜禽产品等行业发展，配合引入省内外肉制品加工龙头企业，打造绿色肉制品产业链；推进农产品加工绿色化、特色化发展，以甘薯现代农业产业园、国家级现代农业产业园创建为依托，提升“三粉”品质，完善“三粉”产业链，以富硒作物、果蔬等特色农产品加工为重点，培育农业特色品牌，以提升生猪为主的畜禽产品加工为重点，培育畜牧业特色品牌。大力发展休闲观光农业，围绕特色种植，深入挖掘农业资源多重价值，积极推进北汝河两岸休闲农业观光带与西部浅山丘陵区复合产业示范带建设，大力实施农村休闲观光精品旅游培育计划，促进农业与文化、旅游、教育、康养等现代产业高位嫁接、渗透融合。

专栏9 汝州市“十四五”农村产业振兴重点项目

1、现代畜牧业：积极推进汝州市牧原农牧有限公司410万头生猪养殖综合体、河南华扬黄沟养殖有限公司年出栏14.8万头生猪养殖、河南华扬桑树坪猪基因技术有限公司年出栏12.5万头生猪养殖、汝州市200万头生猪养殖体系、河南天康宏展农牧科技有限公司年出栏80万头生猪养殖、银发览胜有限公司种猪养殖项目、西证渝富年出栏200万头生猪全产业链项目、河南山岭汇捷农牧科技有限公司年出栏15万头商品仔猪养殖场、河南山水汇捷农牧科技有限公司年出栏12万头商品猪养殖场、河南省双信农牧科技有限公司年出栏16万头商品仔猪养殖场、河南省双诚农牧科技有限公司年出栏15万头商品仔猪养殖场、王寨乡年出栏5万头生猪养殖、新希望六和等畜牧养殖项目，加快建设汝州市牧原农牧有限公司、新希望六和汝州全生农牧科技有限公司、河南天康宏展农牧科技有限公司、汝州仁丰生

物科技有限等饲料加工项目，推进标准化畜产品生产基地建设；加快推进日屠宰5万羽生物绿色肉鸭项目。

2、现代食品产业：加快推进河南弘焜生物科技有限公司年产6万吨精炼食用植物油、河南汝众和实业有限公司豆制品生产加工、中王农牧蛋品深加工、河南康健面业有限公司食品深加工等项目；争取招引2-3家省内外肉制品加工龙头企业，培育至少3个农业特色品牌。

3、农业三产融合：以高端农产品智慧产业园、汝州市甘薯现代农业产业园、畜牧产业园建设为依托，完善农业园区载体；积极推进汝州市妻贤庄园、蒋姑山民宿、罗圈国家地质文化村、半扎申报世界文化遗产、砚平花海田园综合体、河南省云森生态农业有限公司紫云龙山花海田园综合体、河南省汝州市龙凤港田园综合体、纸坊镇一五河生态旅游及景观打造等农村产业融合发展示范园、焦村镇农业产业强镇等建设；加快推进银海岸汝州农贸城、万邦蔬菜交易批发市场、紫云路农贸市场、汝州市钟楼农贸市场、风穴城北农贸市场、汝州市小屯镇农贸市场、汝州市昊晟农贸批发市场等农产品交易场所建设。

第二节 建立现代农业经营体系

围绕农业供给侧结构性改革，创新农业经营管理方式，发展壮大农村集体经济，进一步提高农业全要素生产率和农业生产水平，提高农业的集约化、专业化、组织化、社会化水平。

1. 培育多元农业经营主体

以现代农业发展为引领，通过培育新型农业经营主体、新型职业农民，实现农业主体的多元化发展。**培育新型农业经济主体，**

重点扶持牧原、天康、新希望六和、中王农牧、金汇牧业、金顺农业、汇捷、华扬农牧、千源牧业、银发牧业等新型农业经营主体发展；大力推广“企业+基地+农户+标准化”生产经营模式，形成以农业产业化龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、专业种养大户为主的新型农业经营体系。**培育新型职业农民队伍**，建立新型职业农民认证制度，精选长期从事农业生产、有一定产业规模、文化素质较高的带头人，建立培育对象信息库；提升农村居民综合素质；建立专业劳务派遣机制，在乡镇成立劳务派遣公司，为属地提供集中进城务工组织、专业技能培训、双向信息对接等服务，提升进城务工人员素质。**培育专业农业技术人员**，制定人才补贴激励制度，支持返乡下乡人员创业，支持企业家、专家学者、技能人才等投身农业建设提供制度保障；推进与专业农科院校合作，通过设立专业农技人才乡村联合服务站等方式，吸引农科院校专家及优秀毕业生下乡支持本地农业发展。

2. 发展新型农村集体经济

紧紧围绕生猪、花椒、食用菌、果蔬、“三粉”、桑蚕、富硒作物、非遗手工艺品及文化旅游等特色产业，找准发展思路，制定村集体经济发展措施。**村企联建、抱团发展**，探索推行“村党支部+企业+农户”发展模式，创建产业型党组织，把企业、合作社、协会的技术和信息优势与村党组织的组织、政策优势有机结合起来，“抱团”发展壮大村级集体经济，带动群众增收致富。**典型引路、开源挖潜**，以“典型示范先发展、成功经验再推广”为发展思路，按照“一村一品”发展特色，探索资源开发型、物

业经营型、市场运作型、服务创收型等壮大村级集体经济典型模式。**强弱结对、跨区共建**，实施经济强村与相对薄弱村跨乡镇结对，由经济强村在产业联动、机制创新、资源共享等方面给予相对薄弱村支持和辅导。**政策引航、财政激励**，加强政策引导，尽快出台支持村级集体经济加快发展行动计划，对各村发展集体经济项目，给予财政资金扶持。**考评引导、奖补结合**，建立导向机制，引导基层党组织自觉履职尽责，重点考核村级集体经济“总量”和“增量”两项指标；把发展壮大村级集体经济工作列入市乡村三级党建述职评议重要内容，提高各级党组织书记抓村集体经济、促发展的责任意识。

第三节 改善乡村建设管理水平

加强乡村规划专项编制，完善农村基础设施与治理水平，构建人与自然和谐共生的美丽乡村发展空间。

1. 合理布局乡村发展空间

打造集约高效生产空间，科学合理划定生产功能区和重要农产品生产保护区，优化畜禽业空间布局，引导农产品加工向产业集聚区和专业园区集中。**营造舒适宜居生活空间**，以农村居民为中心，持续改善农村居民生活环境，合理布局各类基础设施和公共服务设施。**严格保护生态环境**，以展现农耕美景为目标，以河流、湿地、坑塘水面为重点，划定和保护生态空间，统筹水林田湖草综合治理，强化植被修复和水系涵养。

2. 加快乡村人居环境整治

全面提升人居环境质量，多措并举，努力营造环境优美、生

态宜居的美丽乡村。**推进农村垃圾治理**，建立乡村收集、市处理机制，加大陈年垃圾、非正规垃圾堆放点排查整治，持续扩大农村垃圾分类试点。**加强农村污水处理**，集中治理生活污水、禽畜养殖污水，有效管控农村生活污水乱排乱放。**推进农业清洁生产**，实施化肥、农药减量增效行动，加快有机肥料安全使用，积极推广高效低毒残留农药，加强废旧农膜回收技术引进，逐步取代传统地膜。**加快推进“厕所革命”**，加快完成农村旱厕改造项目，按照群众接受、经济适用、维护方便、避免污染的要求，抓好无害化卫生厕所建设工作。**进一步美化村容村貌**，深入开展农村人居环境达标村、示范村创建活动，实施村庄硬化、绿化、亮化项目，加快推进通村入组道路、入户道路建设，建设美丽乡村。

3. 提高乡村基层治理水平

深入推进“党建+”模式，完善基层治理体制，建设平安乡村。**加强基层组织建设**，强化基层党组织领导核心地位，加强基层党员干部队伍建设，保障村级组织规范运行。**完善村民自治制度**，深化村民自治实践，积极发挥农村各类组织作用，全面提升乡村治理服务能力。**加强法治乡村建设**，深入开展农村法治宣传教育，不断增强乡村公共法律服务能力，全面提升乡村依法治理水平。**提升乡村德治水平**，强化道德教化的积极作用，培育良好乡风民风。**建设平安智慧乡村**，推进扫黑除恶常态化，加强社会治安防控体系建设，健全乡村公共安全体系。

专栏 10 汝州市“十四五”乡村振兴重点项目
1、乡村路网：汝州市新能源产业园区道路新建工程、汝州市农村公路

精品线路建设项目、汝州市温泉镇镇区道路工程、汝州市国道 207 东移沙沟魏至虎头村段道路新建工程等。

2、产业基地：焦村水沟村扩建黄粉虫养殖产业基地、王寨乡裴家村西坡建设迷迭香种植基地、焦村镇槐树村建设蜜蜂养殖基地、河南云腾集团农业优质蔬菜种植基地、佛山市顺德区华茵园林绿化工程有限公司汝州分公司苗木种植培育基地等。

3、农村集体经济：树立至少 1 个壮大村级集体经济的典型工程（资源开发型、物业经营型、市场运作型、服务创收型）。

第四节 全面深化农村体制改革

坚持把解决好“三农”问题作为全市工作的重中之重，深化农村重点领域改革任务，全面推进乡村振兴。

1. 强化乡村振兴用地保障

统筹推进土地管理制度改革。加快推进农村土地承包经营确权登记颁证工作，依托供销、邮储等系统和农村专业合作社，开展土地托管，为农业生产各环节提供社会化服务，完善农村产权交易平台。

完善农村新增用地保障机制。摸清土地资源家底，深入开展土地调查，对城镇规划区建设用地、农村集体经营性建设用地、农村土地等“三块地”进行全面梳理。**统筹农业农村各项土地利用**，因地制宜编制“多规合一”的村庄规划，统筹编制土地收储规划、高标准农田建设规划、工矿废弃地整治规划等专项规划，做到相互衔接、相互协调。**合理布局各类用地**，鼓励农业生产和

村庄建设用地复合利用，拓展土地利用功能，安排一定比例土地专项支持农村新产业新业态发展。

盘活农村存量建设用地。推进农村“四项整治”，坚持以提升土地资源利用效益为重点，全面开展工矿废弃地、扶贫搬迁村土地、旧村（空心村）土地、耕地后备资源土地等专项整治。**完善农村宅基地管理制度**，开展宅基地农房利用现状调查，建立宅基地基础信息数据库和管理信息系统，以点带面开展农村宅基地审批工作。**推动土地集约高效利用**，有序推进“空心村”复垦，探索宅基地有偿退出机制，探索农民住房财产权抵押、担保、转让的有效途径，鼓励贫困村通过村庄治理、宅基地整理等节约建设用地，用好用活增减挂钩政策，有效利用农村零星分散的存量建设用地。

启动成立乡投平台。组建成立汝州市乡村振兴投资平台公司，坚持依法、自愿、有偿的原则，推动综合整治后的集体土地经营权向乡投平台公司流转集中，将乡投平台的扶持资金纳入地方一般性公共预算支出，积极申请政策性银行支持，引导社会资本参与，综合开发利用规模化、多种属性搭配的连片土地。

2. 推进农村产权制度改革

改革农村集体产权制度。建立集体经济组织成员登记备案等制度，采取股份合作、信托经营等方式，量化、盘活农村集体资产，探索农村集体经济新机制，制定实施集体经济“空壳村”清零计划，放大农村集体资产、资源收益。在集体资产雄厚的村成立村集体股份合作组织，稳妥开展农村集体资产信托经营试点。

制定农村集体经济组织登记配套政策，适时出台农村集体经济组织地方性法规。

推进农村“三变”改革。实施农村“三资”管理提升计划，大力推广资源变资产、资金变股金、农民变股东的“三变”改革。引导各乡镇根据发展实际组建资产股份合作社旅游股份合作社、劳务股份合作社多种形式的股份合作组织，逐步完善农民对集体资产股份的占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承等权能和管理办法。加快农村集体资产监督管理平台建设，推动农村集体资产财务管理制度化、规范化、信息化。

第五节 巩固拓展脱贫攻坚成果

推动减贫战略和工作体系平稳转型，持续巩固脱贫攻坚成果，做好和乡村振兴的有效衔接，严格落实过渡期内“四个不摘”政策，稳定扶贫工作队和基层帮扶力量，延续并优化调整脱贫攻坚巩固期政策。健全防止返贫监测和帮扶机制，加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动扶贫产业可持续发展，确保已脱贫人口不返贫、边缘人口不入贫。扎实做好易地扶贫搬迁后续扶持，促进搬迁群众尽快融入新生活。持续开展消费减贫和扶志扶智，进一步拓宽扶贫产品销售渠道，不断加大以工代赈投入，扩大实施范围和受益对象。做好社会救助兜底保障，扩大建档立卡贫困户纳入农村低保范围，推进农村低保兜底保障脱贫；稳步提高救助保障标准，落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，落实对特困人员、重度残疾人、重病患者等特殊贫困群体的保障，对符合救助条件的建档立卡贫困残疾人应保尽保。

第六章 外联内通，强化城乡基础设施建设

以大基建调整优化为突破口，打通城市乡村融合发展脉络，赋能现代产业与特色城市建设，主动融入国家战略，推进综合交通、水利、能源、新基建等四大工程，为开放转型发展提供有力支撑。

第一节 完善综合交通运输体系

专栏 11 汝州市“十四五”综合交通路网格局



加快“三铁三轨三高六路”建设，推动国省干线提档升级，统筹城乡道路网络布局，助力汝州建设豫西南区域性副中心城市。

1. 着力提升对外交通能力

立足于“上水平、保畅通、提等级、促发展”的总体要求，

积极推动呼南高铁、洛平漯周高铁汝州段开工建设，加快建设三洋铁路，提升焦柳铁路，规划建设汝州至洛阳、汝州至平顶山西站、汝州至登封快轨，打造“十”字形客货运大通道铁路网。积极推动焦唐高速、永灵高速、宁洛高速改扩建等重大项目建设，积极谋划推进4条穿越城市瓶颈路段，形成新二环布局，重点推进汝洛、汝登、汝邾、汝宝、汝伊、汝鲁等6条快速通道建设，形成汝州到郑州、洛阳、平顶山、许昌等周边地市一小时通达圈，实现汝州与周边县市快速、有效的交通转换。积极争取北汝河航道通航工程尽快纳入上位规划并开展前期研究工作，努力打造一批“四好农村路”和“美丽公路”。

2. 健全市域内部交通路网

适应新型城镇化发展和重点功能区建设要求，着力完善市域通达性。**完善中心城区路网**，坚持以构建大交通、畅通微循环为核心，完善“三环九纵十横”的中心城区路网格局；加快推进建国饭店周边路、城市中央公园六条环湖路等新建道路建设，打通向阳路东延、农业路南延、望嵩路北延、商务中心区锦绣路北延、福盈街北延、滨河东路北段等关键节点断头路，建立设施完善、结构清晰、功能明确、运转高效的道路系统；针对重点路段修建地下人行通道和环形天桥，增加非机动车道和人行道，保障市民通行能力及出行安全。**大力提升农村路网**，推进农村公路向进村入户延伸，建成广覆盖的乡村交通基础设施网络，以建制村双车道、乡镇通三级公路为重点，推进村道窄路加宽、县乡道改善提

升路网通行效率，有序推进低等级公路升级改造；加大通客车不达标路段的建设改造力度，因地制宜推动农村公路加宽改造，完善安保设施；鼓励将农村公路与产业、园区、乡村旅游等经营性项目实行一体化开发；鼓励农村公路在适宜位置增设服务设施，拓展路域旅游服务功能。**加强城乡路网贯通**，以主城区为中心构筑市域快速公路网络，加快高速公路、旅游快速通道、干线公路网建设，强化与周边乡镇的交通联系；加快推进城乡结合部综合改造，统筹安排道路基础设施提质建设。

3. 完善城乡公交客运服务

完善城市公交系统，坚持公共交通优先发展战略，着力构建“三横三纵”的总体公交走廊，其中“三横”为朝阳路、广成路、丹阳路，“三纵”为望嵩路、宏翔大道、老 G207，规划建设串联汝州老城片区、东拓片区和产业集聚区的快速公交环线，持续完善常规公交系统与公交场站设施建设。**完善城乡客运站建设**，加快推进综合客运枢纽中心城东客运站、汝州市旅游接待中心等客运站建设，逐步完善车站旅游配套设施和无障碍设施；有序推动既有农村客运站整合物流、电商快递等复合功能，打造 10 个“一点多能”的乡镇综合运输服务站。**提升城乡客运服务**，逐步推进市域枢纽与乡镇客运站之间运营班次进行公交化改造，鼓励市与乡镇站之间根据需求特点采用相对灵活的农村客运组织模式；完善旅游客运网络，加强市域内各大景区与旅游集散中心站的衔接。

第二节 加快完善现代水网体系

把水资源作为最大的刚性约束，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，统筹推进防洪安全、供水安全、水治理能力建设，坚定走绿色、可持续的高质量发展之路。

1. 扎实推进防洪安全工程

按照黄河流域生态保护和高质量发展与淮河生态经济带建设要求，推进防洪水利工作，完善防汛抗旱体系，综合提升“三河、四库、五湖”水系连通效益。**重点推进重要支流及骨干河道综合治理**，实施北汝河汝州段剩余 25.5 公里河道治理工程，新建堤防、河道清淤疏浚、排水沟、防汛路，提高河道水旱灾害的防御能力。**切实抓好中小河流综合治理**，实施汝州市洗耳河二期治理工程、黄涧河综合整治项目，完成提高河道防洪标准，提高城市防洪减灾能力，保障城区配套及基础设施项目有序跟进。

2. 做好做实供水安全工程

通过新建、扩容和完善配套，切实加强汝州市供水保障体系。**协调推进水务一体化工程**，协同纸坊镇、米庙镇、钟楼及紫云路办事处等乡镇街道单位，加快推进汝州市南水北调供水配套工程，拓展城市供水系统，解决汝州城区居民生活用水问题，为城市经济社会可持续发展提供供水安全保障。**积极开展水库新建扩容**，新建汝州市张湾水库烟草水源、汝州市严和店等小型水库，对汝州市安坡寺水库、涧山口水库实行清淤扩容，为下游灌区、居民提供充足的生产生活用水，保障抗旱应急水源。**实施农村饮**

水安全工程，推进城市供水管网向农村延伸，重点解决农村贫困人口饮水安全问题，力争实现乡村全覆盖。

3. 着力提升水治理能力

高质量发展水利工程监管能力，努力实现“安全水利、法治水利、智慧水利、生态水利”目标。**健全行业监管机制**，完善防汛抗旱、水政执法、工程管护、安全饮水、河湖清洁的体制机制，做到质量、安全、进度、成效“四个统一”。**探索构建智慧水利**，深度融合遥感、云计算、物联网、大数据、人工智能等新技术，在水利工程建设、运行、开发利用、监管等环节，全面提升水利设施信息化、自动化、智能化管理水平。

第三节 构建高效能源支撑体系

深化能源供给侧结构性改革，积极推进能源转型，建设新型综合能源基地。**优化煤电产能和结构**，持续推进上大压小、退城进郊、清洁改造等措施，进一步优化煤电产能结构。**大力推广新能源**，结合洛阳市在风电、硅光伏等领域优势，谋划共同建设风力发电场、太阳能光伏电站等示范项目，稳步推进平顶山汝州涵阳 220kV 输变电工程、上海申能 150MW 平原风电等重大项目有序落地。**保障能源安全**，推动构建区域互联互通、区内充裕可调的能源网络，推进储能（蓄能）设施建设；谋划建设“互联网+”智慧能源系统，提高能源利用效率。

第四节 加快新型基础设施建设

加快构建高速安全的新一代信息网络体系，结合智慧城市建

设，全面增强新型基础设施对创造新供给、激发新需求、培育新动能的引领支撑作用。**加快推进 5G 网络建设**，完成基站 5G 网络升级改造工程，深化拓展 5G 应用场景示范，持续扩大城市、公路沿线等应用场景 5G 网络覆盖，积极推进 5G 技术与产业深度融合。**持续完善高速宽带网络**，推进“全光网河南”全面升级，加快推进工业互联网和广电骨干网的 IPv6 升级改造，积极推动网络、应用、终端等向 IPv6 演进升级。**统筹物联感知体系建设**，按照“统筹集约、适度超前、利旧建新”原则，统筹规划布局城市和重要行业、领域的感知基础设施，加快在桥梁建筑、地下管廊、交通设施、公共空间等重点部位规模部署各类传感器，构建城市“神经网络”。

专栏 12 汝州市“十四五”基础设施建设重大项目

1、综合交通：洛平漯周高铁、呼南高铁洛阳-汝州-平顶山段、三洋铁路汝州段；嵩县至汝州高速公路、焦唐高速汝州段、汝郟高速、洛平漯高速；汝州市至寄料快速通道项目、G344 汝州境骑庄至汝洛交界段改建工程、G344 东灵线郟汝界至汝州市区段改建工程、G207 汝登交界至北环段道路

改建工程、汝州市 G207 南马庄至汝宝界段改建工程、S234 焦新线马窑村至焦村段改建工程（靳马线）、S520 郑汝线市区至陵头新建工程、汝州市省道 S320 永汝线安沟水库至北环路段改建工程、S241 洛驻线市区至汝洛界段新建工程、S241 洛驻线湾子至汝宝交界改建工程、汝州市国道 207 东移沙沟魏至虎头村段道路新建工程、国道 207 东移玉皇沟村（S320）至虎头村段新建工程、汝州市省道 520 王寨至杨岭段新建工程(西二环)、汝州市南二环道路建设项目、广成路东延（汝登高速引线至大季线段）新建工程、产业集聚区鑫钰电器东侧规划道路（幸福大道-纬九路）工程、产业集聚区建材路道路改建工程等。

2、现代水网：汝州市南水北调供水配套工程、汝州市张湾水库烟草水源援建工程、汝州市涧山口水库扩容工程、汝州市严和店水库、洗耳河二期治理工程、前坪水库汝河段工程等。

3、能源：平顶山汝州涵阳 220kV 输变电工程、汝州市“十四五”配电网规划项目、汝州陵头牛头山 50MW 风电项目、华能汝州夏店 50MW 风电项目、上海申能汝州 150MW 平原风电项目、平顶山汝州甄屯 110kV 输变电工程、申能汝州神沟 50MW 风电项目、平顶山汝州辛庄-渠庄 110kV 线路工程、平顶山汝州向阳 110kV 变电站 2 号主变扩建工程、平顶山汝州夏店 110kV 输变电工程、平顶山汝州丹阳 110kV 变电站 2 号主变扩建工程、平顶山汝州城东 110kV 输变电工程、汝州凌云山 25MW 分散式风电项目、2019 年全市电网配网工程、许继风电（甄窑）等。

第七章 改革创新，深化区域合作开放共赢

深入贯彻“改革不停顿、开放不止步”，以“两个深化”和“三个全面”为统领，持续释放改革活力，构筑高质量发展的动

力源泉。

第一节 深化重点领域改革

以“两个深化”为引领，破除制约经济社会发展的体制机制障碍，形成有利于转型发展的体制机制。

1. 深化营商环境改革

建立统一开放、竞争有序的市场环境。放宽市场准入，提高市场准入开放度，对政府投资的基础设施、开放平台、公共服务等工程全面引入竞争机制，推动“非禁即入”普遍落实，全面实施市场化准入负面清单制度。鼓励、支持、引导非公有制经济发展，激发非公有制经济活力和创造力。持续改善政商关系，大力营造企业家健康成长环境，不断激发弘扬优秀企业家精神，更好发挥企业家作用。依法促进各类生产要素自由流动，保障各类市场主体公平参与市场竞争。

建立规范便利、高效优质的政务环境。深入推进“放管服”改革，全面深化“一网通办”前提下“最多跑一次”改革，压减审批事项，全面提升网络理政效能，缩短审批时间，提升办事效率。持续深化商事制度改革，统一企业登记业务规范，全面推行“证照分离”“多证合一”改革，持续提升政务服务质量和效率。严格落实各项减税降费政策，确保减税降费政策全面、及时惠及市场主体。完善联系服务企业制度，及时关注、主动回应企业诉求，想企业之所想、解企业之所难，把服务企业做得更实更细。

营造公开、公平、公正、可预期的法治环境。全面实施《优

化营商环境条例》，制定涉及市场主体权利义务的规范性文件，要充分听取市场主体和行业协会、商会意见。大力推进“双随机、一公开”监管工作，对直接涉及公共安全和人民群众生命健康等特殊行业、重点领域，依法依规实行全覆盖的重点监管。依法保护企业合法权益和正常经济活动，为企业家营造宽松、安全、友善的法治环境，保障其人身财产安全，增强干事创业信心。

2. 深化财税体制改革

完善政府预算体系，明确一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算的收支范围，建立定位清晰、分工明确的政府预算体系，政府的收入和支出全部纳入预算管理。**积极推进预决算公开**，细化政府预决算公开内容，积极推进财政政策公开，对预决算公开过程中社会关切的问题，要规范整改、完善制度。**强化财政绩效管理**，健全预算绩效管理机制，绩效评价重点由项目支出拓展到部门整体支出、政策、制度和管理等方面，评价结果作为调整支出结构、完善财政政策和科学安排预算的重要依据。**推进财政涉企资金基金化改革**，把市场作用和政府作用有机结合，放大财政资金的杠杆和引导作用，发挥市场在微观层面的竞争性作用。

第二节 全面扩大开放合作

以“三个全面”为引领，全面升级外向合作与区域融合，为“十四五”高质量发展提供外生动力。

1. 全面融入区域合作

依托汝州市独特的区位优势和产业发展基础，积极融入国家区域发展战略，努力扩大对内合作，开创全方位开放发展新局面。

积极参与黄河流域生态保护和高质量发展，贯彻落实习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话，坚持生态引领和创新引领，建设安全可靠的生态环境保护体系，大力推动新旧动能转换，推动黄河流域高质量发展。**加快融入淮河生态经济带建设**，贯彻落实国家《淮河生态经济带发展规划》，全面深化与信阳、驻马店、漯河、平顶山等沿淮城市在基础设施建设、产业发展、生态环境保护等方面的协作。**积极参与河南西部（洛阳-平顶山）产业转型升级示范区建设**，坚持传统产业改造提升和新兴产业培育壮大并重，强化产业统筹布局和区域合作，以汝州市产业集聚区为载体，突出节点优势，推动与洛阳、平顶山两地产业分工与协调互补，共同打造产业转型升级示范区。

加快融入洛阳都市圈建设，聚焦产业发展分工协作、基础设施互联互通、文化旅游交流合作、公共服务普惠共享、生态环境共保共建等5个领域，全面对接洛阳都市圈发展。**在产业方面**，重点推动汝州与洛阳在煤化石化领域融合发展、在精细化工等领域深化合作，加强汝州市与洛阳汝阳县在装配式建筑方面加强信息、研发、市场等方面的交流合作。**在基建方面**，重点推进洛平漯高铁、永灵高速等建设，规划建设汝州至洛阳市域快轨，加强汝州与洛阳在铁路、公路等方面的链接，进一步融入区域交通体

系。在文旅方面，实施区域文旅品牌共建行动，深化汝州与洛阳在旅游产品打造、旅游产业发展、文创产品研发及智慧旅游宣传推广等方面的合作。此外，同步推动汝州在教育、医疗等公共服务领域和水生态环境治理等方面与洛阳的协同发展，全面融入洛阳都市圈建设。

积极谋划参与郑州大都市圈建设，积极响应逐步将汝州纳入郑州大都市区范围的重大部署，贯通生产、销售、招商三大核心环节，主动对接融入区域供应链、销售链、投资链，畅通国内大循环，促进国内国际双循环。以临郑板块为引领，瞄准郑州汽车制造等优势产业，积极发展配套产业，着力构建区域安全可靠的供应链条。坚持以郑州大都市圈市场需求为导向，加快推动汝州制造、特色农副产品进入郑州市场，拓展汝州产品销售渠道，不断融入郑州联动发展的生产圈和生活圈。

2. 全面升级开放招商

谋篇布局，有的放矢。明晰主导产业，绘制并完善“四张图谱”，重点引进“延链、补链、强链”项目，培育壮大产业集群；坚持按图索骥，实施“四个拜访”，强化精准招商，提升招商引资针对性和有效性；坚持招大引强，聚焦大型企业和龙头企业招商，吸引后续配套企业和项目进驻，努力达到“招来一个、跟来一群、带动一片”的效果；拓展招商领域，积极引进培育壮大新兴产业，加快形成一批新的经济增长点、支撑点。

创新方式，拓宽渠道。创新招商内容，要注重把引资与引智

引技有机结合起来，加强与高等院校、科研院所、行业投资基金的联系对接，搭建投资和科研成果转化平台，培育更多潜力型、成长型企业。实施专班招商，落实企业首席服务官制度，成立产业招商服务专班，积极协助解决企业遇到的问题，主动为企业提供优质精准服务，促进政企良性互动；探索投资基金招商，做强产业投资引导基金，鼓励引导基金积极参与投资，并引导重点项目落户汝州；及时对外发布产业布局规划、产业园区建设和招商引资信息，大力开展产业链招商、优质股权招商、以商招商，提升招商引资质量和水平；积极对接中国河南国际投资贸易洽谈会、中国·河南招才引智创新发展大会等省内有影响力的招商引资平台，扩大招商成果。

健全机制，严格督导。强化政府主体地位，各级政府是招商引资工作的责任主体，要突出招商引资重要作用，把招商引资工作列入重要工作议程，发挥招商引资综合带动效应；完善招商引资奖评机制，重点考核新签约项目履约率、开工率、资金到位率“三率”等指标，对全市招商引资情况实行“周动态、月通报、季排名、半年观摩、年终总结”的问效机制；要选派优秀年轻干部充实招商一线，加强业务培训，分类分级制定培训计划和方案，争取市级负责同志及招商引资工作人员赴京津冀地区、长三角地区、粤港澳大湾区、海南自由贸易港等地挂职学习机会。

3. 全面扩大对外开放

重点打造开放平台。顺应产业转移大趋势，依托产业集聚区

和商务中心区等主要开放载体，利用汝瓷、汝绣、装备制造等产业优势，广泛调动各乡镇特色产业，通过“市场引进来”和“产品走出去”，打造面向中部和沿海地区的开放县域经济体。

推动提升合作能级。利用好河南省“技术转移人才培养基地”政策，建立开放研究平台，搭建企业与政府间的桥梁纽带，为产业发展提供支撑。鼓励企业采用以技术、专利、管理等生产要素作价入股等形式，有针对性地引进一大批掌握关键技术、核心技术的创新科研团队和高层次人才。鼓励骨干企业与全国高等院校、科研院所共建高水平的技术研发机构和人才培养机构。

大力提升贸易水平。谋划设立产业集聚区出口加工区，推进与平顶山海关技术中心、保税物流中心等平台合作布局，建设口岸管理办公室和保税仓库，服务于机绣纺织、生物医药和装备制造等为主的出口型企业，推动形成辐射东南亚、南亚市场高效通畅的贸易通关体系。

拓展国际开放合作空间。以“一带一路”建设为统领，加快融入“四条丝绸之路”，强化政策互通、设施联通、信息共享、服务联动，主动对接“一带一路”沿线国家，加强经贸合作。重点围绕装备制造、生物医药和新能源等产业，深化与欧美、日韩等发达国家和港澳台地区间合作交流。加强与新兴市场国家和发展中国家合作交流，重点推动建材、新能源、机械设备等优势产业建设生产，强化在国际产能、基础设施、园区等领域的合作。

第八章 绿色发展，构筑生态宜居山水绿城

牢固树立绿色发展理念，加快筑牢绿色生态屏障，在绿水青山中创造金山银山，让绿色理念更加深入，让转型共识更加坚定，建设以生态为底色、文明为内核、宜居为名片的山水宜居绿城。

第一节 深入实施生态环境治理

齐头并进，多措并举，持续打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，从源头减少污染排放、生态破坏、环境风险。

1. 打赢蓝天保卫战

坚持精准治污、科学治污、依法治污，推进颗粒物与臭氧协同控制，稳步改善空气质量。**控制挥发有机物排放**，推进低/无VOCs含量原辅料替代，加强无组织排放的管控减排，将排放稳定达标、运行规范、环境绩效水平高的企业纳入监督执法正面清单，减少臭氧污染天气。**强化移动源污染治理**，探索实施车油联合控制，提高清洁油品供应能力和油气回收水平；推进重型车辆污染治理，加快国三及以下柴油车、老旧车淘汰任务，推广新能源车辆的使用。**加强精细化监管能力**，完善空气质量自动监测体系，扩大污染源和污染物监控范围，利用无人机、智慧环保等科技手段，提升大气环境监测能力，对“散乱污”、违规排放、建筑工地扬尘等污染进行全方位、无死角排查，推进扬尘烟尘污染精细化、科学化、规范化、长效化管理，狠抓污染防治。

2. 打好碧水保卫战

统筹推进水生态保护、水污染防治和水源地环境治理，持续改善水环境。**深化生态水系网络**，巩固“三河、四库、五湖大水网”水系联通工程建设成果，继续推进洗耳河二期治理、北汝河深度治理、青年渠治理、中小河流域治理等，重点建设汝河沿岸生态休闲廊道，再现汝河的碧波荡漾，让母亲河汝河成为一条生态河、景观河、幸福河。全面巩固水生态文明城市建设成果，提升水系连通效益。**打好河流清洁攻坚战**，积极探索“河长+检察长”依法治河模式，深入开展河流“四乱”清理整治、“三清一平一整治”清理整治行动，大力开展北汝河流域水污染治理、黑臭水体治理，保证北汝河出境水质、城市集中式饮用水水质全面达标。推进北汝河创建国家级水利风景区。**加快城镇污水设施建设**，加强城市污水处理设施建设运营，完成城东、石庄、产业集聚区污水处理厂尾水提标改造工程，加快推进石庄污水处理厂改扩建工程；加快镇区污水处理设施建设，增强重点镇、特色小镇、北汝河流域城镇的污水处理能力，推进污水处理全覆盖。**巩固提升农村饮水安全**，开展农村集中式饮用水水源地环境整治，通过新建工程和巩固提升，加快农村自来水普及，提升农村供水能力。

3. 打响净土保卫战

全面启动土壤污染防治行动计划，夯实土壤污染防治基础，加强固体废物和土壤治理，确保我市粮食和人居环境安全。**加强土壤污染防治**，全面实施土壤污染防治行动计划，加快完成农用

地土壤污染状况普查，稳步推进污染场地土壤修复治理工程，防范土壤环境风险。**提高固废处置水平**，按照《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2020年修订）有关要求，采取有效措施减少固体废弃物的产生量、促进固体废物的综合利用，降低固体废物的危害性，最大限度降低固体废物填埋量；积极推进技术深化，发展再生资源深加工业务，整合再生资源网络，建立前端垃圾分类、中端环卫清运、后端资源加工的全产业链体系。

第二节 稳步推进资源集约利用

深入践行绿色低碳发展战略，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量新路径，促进产业结构调整 and 绿色低碳转型，构建绿色发展方式和生活方式。

1. 提升水资源节约利用水平

巩固国家节水型社会建设成果，大力推进生产与生活节水，提高水资源利用水平和安全保障水平。**实施最严格水资源管理制度**，积极实行用水总量控制，实施取水许可、水资源论证等制度，统筹推进农业节水、工业节水和城镇节水，建立流域与区域相结合的水资源管理体制。**推进供水安全保障重点项目**，实施张湾水库烟草水源援建、润山口水库扩容、严和店水库工程等项目，归还城市发展挤占的农业和生态用水，改善水资源紧缺状况，满足居民用水和生态用水需要。

2. 推进节能减排和绿色发展

持续优化能源生产和消费结构，建立健全能源管理体系，加

快以创新技术全面推动工业等重点领域节能减排。**完善资源能源节约制度**，发展循环经济，建立绿色、高效、低碳的经济体系、能源体系和资源利用体系，加强白色污染治理，重点禁限不可降解、一次性塑料的使用，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式，推进绿色发展。**严格控制新增耗煤项目**，全面落实耗煤项目煤炭消费减量替代，大力削减非电行业用煤，提升电煤利用效率；全面淘汰退出不达标落后产能和不达标企业，压减重点行业低效产能。**引进高效节能技术装备**，深入实施节能减排科技工程，引进工业排放、污水处理、土壤修复、资源利用等领域的关键技术装备，创新节能环保服务模式，培育节能减排科技创新示范企业，提高节能环保服务供给。

第三节 不断加强生态系统和制度体系建设

巩固国家生态文明建设示范市成果，全面推进山水林田生态保护工程与生态修复工程，全力提升自然生态系统稳定性和生态服务功能。

1. 推进重点区域保护修复

提高生态保护修复力度，加强山水林田湖草保护与治理，强化湿地保护和恢复，推进宜林荒山荒地绿化，加大生态林的保护力度，坚持保护与修复并重、惩治与修复并重，全面提升生态系统服务功能。**加大水土流失治理力度**，实施香炉山水土保持二期工程、南部山区水土保持工程、北部山区水土保持工程，解决香炉山的冷水河、画眉沟、大红寨 3 个小流域和临汝镇迎风山流域

及寄料镇九峰山流域的水土流失问题，推进重点生态功能区及水土流失敏感区水土保持。**全面推进绿色矿山建设**，加快露天矿山综合整治、历史遗留矿山生态修复，减少矿山废弃物排放，提高矿山清洁化生产、综合利用水平，优化资源勘查开发保护布局与结构，统筹推进绿色矿山建设，加快矿业绿色发展。

2. 持续加强生态系统建设

巩固新划定生态保护红线成果，根据最新生态保护红线评估调整，全市划定生态保护红线面积为 18935.65 公顷，占全市土地总面积的 12.17%，主要为河南省汝州市国家级森林自然公园及其周边的原生态保护红线、河南省汝州市汝河国家湿地自然公园和汝州市大红寨省级地质自然公园；应着力推进这几大红线内重点生态功能区保护和建设，发挥其保护生物多样性、改善城镇生态环境、满足休闲旅游需求、丰富生态文化内涵的作用。**持续推进森林提质和国土绿化**，加快形成“一核三区多廊道”生态格局，转变发展思路，从以往的重造向重管、保护的方向转变，积极探索“林长制”依法护林模式，不断提升林业现代化治理水平；以创建国家森林城市为目标，以国储林为抓手，巩固推进国土绿化，促进全市森林资源总量、质量和均量“三量齐升”。**全面提高湿地资源建设保护**，加强生物多样性及湿地资源保护，严守生态保护红线，推进汝河国家级湿地公园生态恢复区、保育区的建设，全面提高湿地管护能力。持续提高森林覆盖率水平，完成建设绿水青山、保护绿水青山、利用绿水青山三项任务，实现山水

宜居绿城建设目标。

3. 强化生态管控体系要求

完善“三线一单”管控制度，以改善生态环境质量为核心，加快建立汝州市生态红线区域管控办法，将生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线转化为空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控、资源利用效率等要求，编制环境准入负面清单，构建环境分区管控体系。**健全生态保护补偿机制**，持续深化森林、湿地、水流、耕地等重要区域生态保护补偿标准体系和制度体系，健全流域上下游横向生态保护补偿机制，进一步扩大跨地区、跨流域补尝试点范围，生态保护补偿内容更加丰富、方式更加多样、评价方法更加科学合理、机制基本成熟定型，形成生态保护者与受益者的良性互动，对生态治理的支撑保障作用明显增强。

专栏 13 汝州市“十四五”生态环境治理重点项目

1、生态环境治理：产业集聚区第二污水处理厂项目、小屯镇污水处理厂、中国汝瓷小镇蟒川河河道治理工程、汝州市洗耳河二期治理工程、北汝河（汝州段）25.5km 河道治理工程、汝州市固体废弃物综合处理项目二期、纸坊镇全域土地治理和修复项目等。

2、资源集约利用：汝州市居源建材有限公司（梨园矿煤矸石综合处理）新型建材项目、夏店镇烽金源新型建材有限公司废弃矿渣综合利用项目、温泉循环利用与综合利用项目、汝州市环保再生资源（机制沙）综合利用产业园、河南长建资源回收利用有限公司生态环保砖生产线建设项目等。

3、生态建设保护：汝州市采煤沉陷区综合治理项目、汝州市国家储备林项目、河南汝州汝河湿地公园森林大道、黄涧河（纸坊段）综合整治及生态绿化建设项目等。

第九章 民生共享，构建幸福健康活力之城

坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生，坚持把党的领导和社会主义制度优势转化为社会治理能效，构建机会公平、广泛参与、成果共享的包容性发展新机制，切实解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，努力让人民过上更加美

好的生活。

第一节 完善社会民生保障

牢固树立以人民为中心的思想，全力抓好医疗、教育、就业、文化等工作，加快各项民生工程建设，织密扎牢民生“保障网”。

1. 努力推进教育现代化

大力实施教育强市战略，把教育作为建设豫西南区域性副中心城市的重要举措，建设有竞争力、有影响力的区域性教育中心。发展素质教育，促进教育公平，优化教育结构，提升教育质量。加强公办园、普惠性民办园建设；推进义务教育优质均衡发展，优化教育资源配置，增加优质资源供给，推进城乡义务教育一体化发展，营造良好生态，全面消除大班额；完成高中阶段教育提质普及攻坚，推进普通高中育人方式改革和多样化特色化发展；振兴职业教育，以市场需求、企业需求为导向，促进教育与社会经济发展有机结合；中职教育、大学教育服务经济社会发展作用显著增强。完善教师队伍建设机制，大幅提升教师综合素质、专业化水平和创新能力，建设高素质专业化教育家型教师队伍。积极引进优秀教师，培养造就市、乡（镇）、校梯级名师。完善校长、教师交流任职机制，选聘表现优异的农村教师到城区学校任教、选调优秀城市教师补充乡村队伍；健全完善教师工资正常增长、收入分配激励、编制管理、职称晋升机制；加快完成农村教师周转宿舍建设任务，待遇提升保障机制更加完善，教师职业吸引力明显增强。到2025年，初步建成以思想政治教育为引领、

服务全民终身学习的现代教育体系，普及有质量的学前教育，实现优质均衡的义务教育，全面普及高中阶段教育，职业教育服务能力明显提升，高等教育规模和区域影响力进一步拓展，残疾儿童少年享有适合的教育。

2. 强化医疗卫生保障能力

以打造“健康汝州”为目标，以人民健康为中心，持续深化医药卫生体制改革，增强基层医疗服务能力，构建区域性医疗中心。

落实责任，完善公共卫生防控体系。持续抓好疫情防控工作，加强后疫情时代公共卫生体系建设。完善医防协同机制，健全公共卫生防控、医疗救治、科技支撑、物资保障、组织指挥体系。健全完善重大疫情和突发公共卫生事件监测、预警、风险评估系统，实行传染病报告首诊负责制，提高评估监测敏感性和准确性。完善突发重特大疫情防控规范和应急救治管理办法，加快完善统一的应急物资保障体系。

上下联动，构建完善的医疗卫生体系。加快公立医院提质升级，推进市第一人民医院、市中医院、市妇幼保健院的新院建设项目，推动第一人民医院、市人民医院、市中医院创建为三级医院，全面落实四大紧密型医疗共同体建设任务。**建设特色专科医院**，引导民营医院向特色专科医院发展，综合医院打造优势专科，逐步构建以省级临床重点专科为主体，市级临床重点专科、中医特色专科为基础的新体系，推动区域学科错位发展。**加大基层医**

疗卫生投入，加快推进社区卫生服务中心、乡镇卫生院、标准化村卫生室建设，补充社区乡镇设施短板，筑牢基层医疗卫生服务网络。创新医疗服务方式，积极探索影像中心、煎药中心、家庭医生、VIP病房等服务模式，改善以医保收入为主的医疗收入结构。促进“大数据+医疗”结合，积极推进“互联网+医疗健康”信息平台建设，落实“健康汝州医疗大数据应用项目”。建设高水平医疗人才队伍，加强与郑大一附院、河南省人民医院合作，采取柔性引才方式，招引一批“假日专家”。

着眼民生，积极推进“医养结合”工作。加快城区“医养结合”院内布局，鼓励和扶持公立医院、民营医院转型为老年医院、康复医院或护理院，设立集医疗、护理、康复、健康教育、临终关怀于一体的“医养结合”老年病区。加快“医养结合”模式向乡镇卫生院延伸，以乡镇卫生院、社区服务中心为依托，与就近养老机构或居家养老服务中心签订医养合作协议，设立医疗服务点。

3. 提升社保就业发展水平

提高社保待遇水平，扩大参保覆盖面。健全城乡居民基本养老保险制度，完善待遇机制、正常调整机制，加大缴费激励；统筹完善社会养老保险制度，发挥社会保障的再分配调节功能；平稳推进机关事业单位养老保险制度改革，积极推行省级统筹；做好失业保险保生活稳就业工作，加大稳岗、职业技能提升补贴；完善社会救助和社会福利制度，构建以最低生活保障为基础、各

类专项救助和临时救助为辅助、社会力量共同参与的社会救助综合体系；完善基本殡葬公共服务网络，倡导绿色殡葬文明祭扫；完善妇女儿童关爱服务体系，全面落实国家优抚安置政策；着力完善城镇住房保障体系，推进公共租赁住房、教师周转房建设，加快完成棚户区改造、老旧小区改造任务。实施青年优先发展促进工程，加强青年教育、就业、住房、婚恋等服务支持，全面建设青年友好型城市、青年发展型城市。

搭建多种就业平台，全力保障就业稳定。促进重点群体就业，持续推进高校毕业生就业创业计划、青年就业见习计划、基层成长计划，统筹实施“三支一扶”、事业单位招聘等基层项目；推进农村劳动力转移就业，澄清农村劳动力底数，实施农民工职业技能提升计划、农民工返乡入乡创业培训行动计划；推动创业带动就业，加大创业培训的力度，提高返乡入乡创业成功率。

提高人民收入水平，提升民生保障水平。坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，健全工资收入保障和增长机制，完善收入分配和调节机制，多渠道增加居民经营性收入、工资性收入、财产性收入和转移性收入；推动农业劳动力向非农产业转移，加大农民工等就业困难群体人员的就业指导和帮助，逐步扩大中等收入者比重。加强执法，严格执行最低工资标准规定，加大对拖欠农民工工资行为的监管处罚力度。

4. 有序开展养老服务事业

积极应对人口老龄化，加快推进养老服务业供给侧结构性改革。完善养老托幼服务体系，加快构建居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，持续扩大托育服务资源供给；实行养老机构备案管理，实施特困人员供养服务设施改造提升工程。加强城乡社区养老服务设施建设，支持多元主体兴办社区日间照料中心、农村幸福院等，深化居家和社区养老服务改革试点；深化公办养老机构改革，支持公办养老机构实行公建民营，促进社会力量逐步成为发展养老行业的主体。积极开发老龄人力资源，探索发展银发经济。

5. 加快体育事业发展步伐

健全全民健身服务体系，积极构建以市区场馆建设为支撑、以乡镇体育健身场所为基础、覆盖行政村的公共体育设施网络，加快室内全民健身中心、青少年校外体育活动中心建成；深化体教融合，促进青少年健康发展，培养体育后备人才；加快发展体育产业，积极构建以健身休闲、竞赛表演、体育培训、体彩销售为重点，体育与相关产业互动发展的产业体系，加快建设温泉国家级运动员康复疗养训练基地。

专栏 14 汝州市“十四五”社会民生重点项目

1、教育：汝州市朝阳路中学建设项目、汝州市 14 所标准化学校建设项目、温泉镇中小学项目、汝州市杨楼镇外国语学校汝州市张鲁庄小学、汝州市洗耳小学、汝州市怯庄社区小学、汝州市司东小学、汝州市外国语高级中学建设项目、汝州市职业技术学院、汝州市教师保障房一期、汝州市临汝镇东营小学项目、临汝镇一中建设项目等。

2、医疗卫生：汝州市第一人民医院新院区建设项目、汝州市妇幼保健院门诊医技楼综合楼建设项目、汝州市中医院新址建设项目、汝州市中医院医养结合项目、汝州市人民医院综合病房楼建设项目、汝州市基层医疗卫生项目、汝州市乡镇社区医养结合项目、汝州金庚中医健康城建设项目、汝州向阳眼科医院、汝州市检验影像中心项目、汝州市医疗卫生应急物资储备中心等。

3、社保就业：汝州市残疾人康复中心、汝州市人力资源市场等。

4、养老：河南省工人温泉疗养院改扩建项目、河南金朝阳养老公寓、汝州宋氏金博大医院医养结合建设项目、汝泉康养中心、汝州市康达实业有限公司康达怡苑建设项目、河南海隆良泽实业有限公司河南平安福寿敬老院服务中心、汝州市美好家园康养托老中心建设项目、汝州政泽安养之家养老医疗建设项目、汝州市殡仪馆等。

5、体育：国家运动员康复疗养训练基地项目。

第二节 提升社会治理水平

在汝州成功争创全国文明城市的基础上，完成建设市域社会治理现代化试点县（市）工作，进一步加强和创新社会治理，构建广泛覆盖的基层组织网络，持续提升社会文明度和法治化水

平，城市与乡镇社会治理迸发活力；与此同时提倡社会和谐，培育良好社会心态，打造和谐有序的幸福之城。

1. 提升基层治理水平

完善农村基层治理机制。加强村级组织建设，组织开展村“两委”换届选举“回头看”工作；及时梳理软弱涣散基层党组织，切实解决软弱涣散、矛盾纠纷突出、信访多发等问题；加强乡村社会治理，坚持自治、法治、德治“三治”融合，全面完成市乡村三级综治中心规范化建设，不断深化平安汝州建设，完善矛盾纠纷多元化解机制，增强打防管控能力，提高社会心理健康服务水平，公众安全感和执法满意度持续提升。建设乡镇服务设施，持续提升农村社区综合服务设施覆盖率。

加强城市基层治理创新。健全城市社区治理机制，健全社区综合服务中心，构建以“红色引擎”为抓手、以“全科网格”为终端、以创建“枫桥式社区”为载体、以“幸福家园”为内容、以“民呼必应”为目的的“五个一”城市社区治理工作机制；建立城市网格化管理机制，在各办事处建立“街道大工委、社区大党委、网格党支部、楼栋党小组”管理体系，把文明创建、卫生保洁、小广告、乱停乱放整治、志愿服务等工作纳入网格管理；强化信访问题化解，要高度重视初信初访工作；强化首办责任制，提高按期办结率和息诉停访率，确保以最快时间、最好效果解决信访问题，切实把问题解决在首办环节，防止初信初访转化为重信重访和信访积案。

2. 完善社会力量参与治理机制

建立健全社会组织培育和监管机制，大力培育发展社区社会组织，优先发展公益慈善类、科技类、城乡社区服务类社会组织。推进社会组织规范化建设和自律互律，突出自身功能定位和特色专场，增强专业化服务和风险防控能力，提高社会公信力。扩大公共服务市场开放，通过政府购买服务、健全激励补偿机制等办法，及时制定并动态发布可供社会力量参与的需求“菜单”，鼓励和引导企业事业单位、社会组织和人民群众积极参与社会建设，增强社会力量参与社会建设的能力和活力。

第三节 统筹发展与安全

实施国家安全战略，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿到汝州经济社会发展各领域和全过程，落实国家安全体系和能力建设，防范和化解各种风险，建设更高水平的平安汝州。

1. 确保经济领域安全

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现关键领域安全可控，确保不发生区域性系统性风险。完善政府决策机制，建立健全安全风险研判、防控协同、防范化解机制，严格落实社会稳定风险评估制度，按照“谁决策、谁评估”原则，把可能影响群众利益和社会稳定的矛盾隐患解决在决策之前。改革完善粮食储备管理机制，健全重要农产品供应保障体系，确保粮食安全。健全金融风险防范机制，稳妥做好高风险中小金融机构风险化解处置及改革，全面规范金融秩序，持续深入做好非法集资风险防范

控工作，重点整治互联网金融风险。完善政府债务管理及风险预警机制，妥善处置地方政府隐性债务，防止新增隐性债务。有效防控企业债务风险，维护重要基础设施安全、能源安全和生态安全，维护新型领域安全。

2. 保障人民生命安全

把保护人民生命安全摆在首位，织密织牢全方位、立体化的公共安全网。加强公安基础设施建设，完善和落实公共安全和安全生产责任制，健全安全生产风险隐患双重预防体系，加强安全生产监管执法和专项整治，坚决遏制煤矿、非煤矿山、危险化学品、交通、消防、油气管道、建筑施工、化工园区、危险废物等领域重特大安全事故。健全食品药品安全体系，加快建立市县乡三级食品药品安全操作规范。加强冷链运输贮存质量监管，开展冷链食品预防性全面消毒，推进食品药品安全信息化建设，加强食品安全风险监测、评估和食源性疾病预防管理，开展省级食品安全县创建活动。健全现代应急管理机制，强化应急物资保障，加强应急救援队伍建设。加强防灾减灾救灾能力建设，提升预防和处置气象灾害、地质灾害、森林防火等灾害能力。加强公共设施应急避难场所建设，完善人防疏散基地和地下防护工程功能。支持我市驻军部队建设，加强全民国防观念和拥军优属意识，做好退役军人、军人家属安置和军人子女入学等保障工作。

第四节 加强民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国统一，坚定不移走

中国特色社会主义整治发展道路，巩固和发展生动活泼、安定团结的整治局面。

1. 发展社会主义民主

坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，密切人大代表同人民群众的联系，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，推进协商民主、广泛、多层、制度化发展，形成“有事好商量、有事多商量”的良好氛围。完善大统战工作格局，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新社会阶层人士的沟通联络机制，充分发挥好工会、共青团等人民团体作用，全面落实党的民族宗教、侨务和港澳台政策。发展基层民主，保障人民依法直接行使民主权利。

2. 推进法治社会建设

高水平建设法治城市，持续开展“扫黑除恶”专项斗争，坚持把“线索清仓”“逃犯清零”“案件清结”作为检验标准，加快办结一批群众反映强烈的黑恶犯罪线索，高质量审结一批涉黑涉恶案件。围绕专业市场、交通运输、河道、矿山、非煤矿山等重点领域，主动出击，依法严打，除恶务尽，不断提升群众的安全感。加强平安汝州建设，大力推进立体化社会治安防控体系建设，健全覆盖城乡“同一平台、全面监控”的技防体系。重拳打击农

村黑恶势力、宗族恶势力，着力解决“恶人治村”、黑恶势力参与河道非法采砂等问题。依法规范宗教事务，全面加强对农村宗教活动场所、教职人员、资金资产的管理，打造和谐有序的善治乡村。深入宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，广泛开展民法典普法工作，推进全民普法守法。

3. 完善权力运行制约和监督机制

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，强化对公权力运行的制约和监督，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制。坚持权责法定、权责透明、权责统一，健全分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度，建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制。深化推进纪律、监察、巡视、派驻等四项监督全覆盖，加强党内监督与人大、政协、司法、行政、审计、统计、群众、舆论等监督统筹衔接，促进治理效能全面提升。

第五篇 汝州市“十四五”时期重点保障机制

第一章 明确实施责任主体

设立工作小组加强领导。建立“十四五”规划实施协调管理机制，成立由市委、市政府主要领导任组长，由人大代表、政协委员、相关职能部门、乡镇（街道）共同参与的国民经济和社会

发展规划实施工作领导小组，围绕规划目标和任务，统筹协调解决规划实施中出现的问题和困难，强化部门配合紧密度，确保各项规划任务有序落实。

明确目标工作任务分工。建立健全规划任务落实责任清单制度，分解规划确定的发展目标、重点任务和政策措施，明确牵头部门和工作责任，各部门、乡镇（街道）应根据总体规划思路和要求，将总体目标任务分解落实到年度计划、专项规划中去，科学合理制定年度目标、年度计划和时间安排，做好与总体规划的衔接。

健全相互衔接的规划体系。推动经济社会发展规划、国土空间规划和生态环境保护规划多规融合，强化国土空间总体规划的主导地位，确保各级各类规划与国土空间总体规划目标方向上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序，合理引导人口、产业、城镇、基础设施、生态环境、公共服务、社会治理等领域的发展方向和布局重点。

第二章 深化配套要素保障

强化配套政策保障。进一步完善产业发展、城市建设、环境保护、社会民生等相关政策，强化政策的激励和约束作用，有效配置社会资源及公共资源，推动资源集中、产业集聚、用地集约。

加强经济形势的分析研判，深入分析国家宏观政策和投资导向，积极跟踪国家、省市产业政策，强化政策预研储备和对接落实。在重大战略实施、重大建设布局、重点示范试点方面，积极争取国家和省市给予政策性支持，用足用好政策红利，确保规划目标任务完成。

增强建设用地保障。加强规划控制和政策引导，优化城乡用地结构和布局，合理分配建设用地指标，优先保障重点产业、城乡统筹、基础设施等重大项目建设，促进项目成果转化。坚持内部挖潜、盘活存量的思路，加大闲置低效用地清理退出力度，加强低效利用土地再开发，推进城乡建设用地增减挂钩，规范有序推进农村土地流转，提升土地节约集约利用水平。进一步强化土地整治及基本农田建设工程，做好项目建设涉及的耕地占补平衡、基本农田（标准农田）调整和补划、拆迁安置补偿等工作。

统筹安排资金投入。根据规划目标和重点任务，优化财政支出结构和预算安排，优先安排涉及民生、环保、公共服务、城乡一体化等领域的财政支出和项目投入。加强审计监督，进一步统筹、规范、透明使用财政资金，落实责任追究机制，管好用好财政资金。进一步设立各类引导基金，积极引导更多的金融资本、民间资本进入产业投资领域，构建多层次资本市场体系。

强化重大项目支撑。突出重大项目对规划实施的支撑作用，紧紧围绕国家宏观政策和产业政策导向，积极谋划、争取、实施一批重点项目，把扩大投资规模与产业转型升级、新型城市化

建设、生态环境保护、社会民生改善等目标相结合。建立科学化的项目管理机制，做好项目的研究、储备、论证、调度和建设，强化项目实施前的决策机制、项目实施阶段的监督稽查机制，健全项目完成后的后评估制度，对重大项目库实行动态管理、滚动推进。

第三章 强化规划监督评估

强化监督检查机制。建立规划年度监测评估机制，加强对规划实施情况的跟踪分析，组织各级政府部门对规划实施情况和重大项目进展进行定期检查，对经济增速、产业结构、就业、物价指数等重要指标进行定期预测预警。完善规划绩效评价考核体系和具体考核办法，充分利用各类信息和数据资源，提高规划实施监测的及时性、全面性和准确性。

完善评估修订机制。科学安排国民经济和社会发展年度计划，实行规划的年度、期中和期末评估制度，对规划实施情况进行动态评估。根据需要适时调整规划实施重点、政策举措及保障机制，及时提出调整方案，按程序报请市人大常委会审议批准实施。加大对困难地区、薄弱环节的支持力度，针对可能存在风险的地区和重点领域，制定工作预案。

健全公众参与机制。加强政府规划信息公开，广泛征求人大、

政协和社会各界对规划实施的意见和建议，健全政府与企业、公众的沟通联动机制，自觉接受群众监督，提高规划的民主化和透明度。加大规划宣传力度，组织各级政府和相关部门、新闻媒体等单位，多形式、多渠道广泛宣传规划内容，让社会公众了解本市的优势资源、重点产业以及经济社会发展的目标方向，增强公众认同意识，共同推动规划的实施。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段。全市上下要切实增强机遇意识和忧患意识，进一步解放思想，开拓创新，干在实处，走在前列，为实现“十四五”规划目标任务而努力奋斗。