

公示版

汝州市夏店镇国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF XIADIAN

(2021-2035年)

前言

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

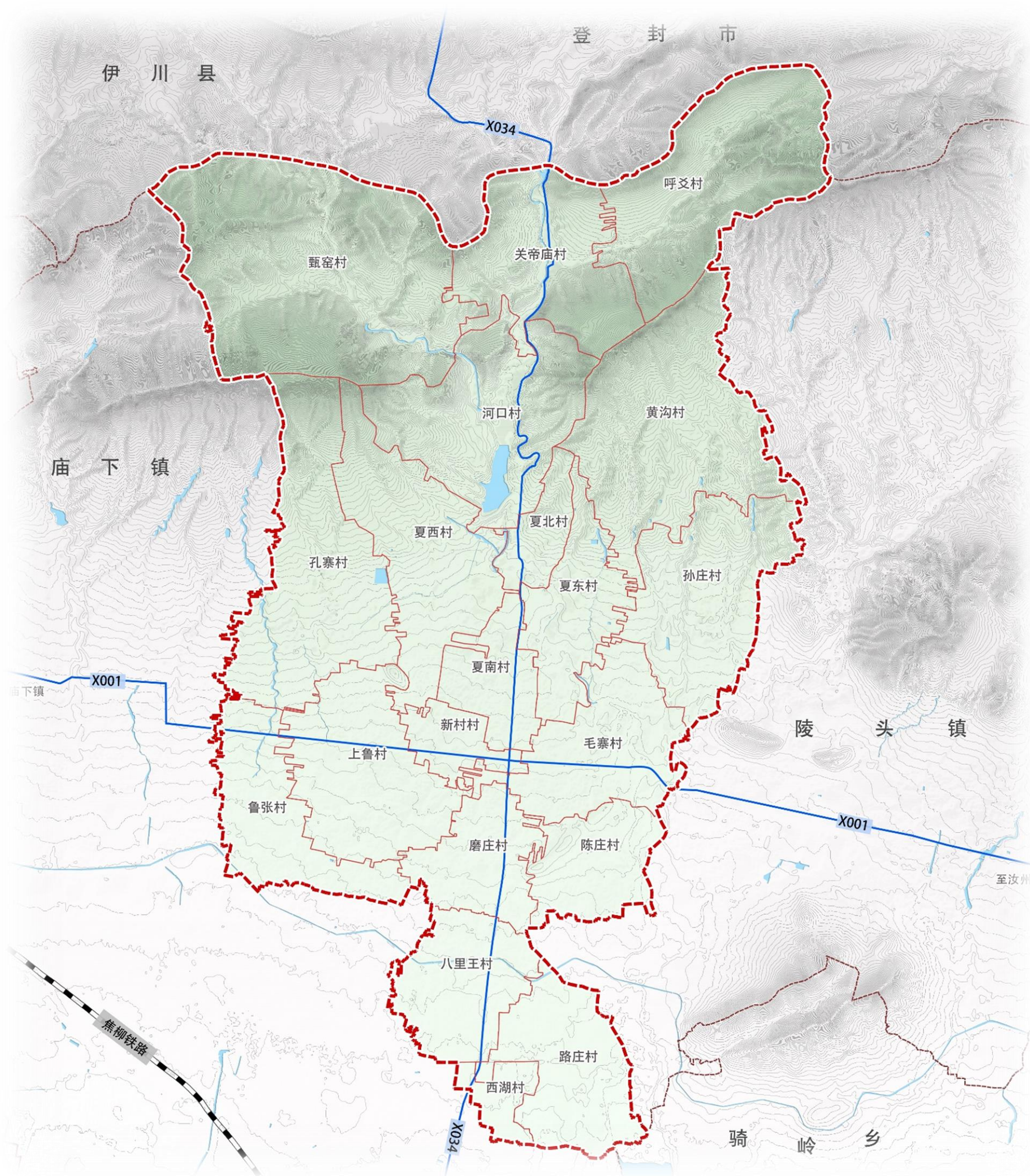
按照国家和河南省要求，夏店镇人民政府会同汝州市自然资源和规划局组织编制了《汝州市夏店镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。该规划是对镇域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署；是制定空间发展政策、开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的蓝图；是编制相关专项规划和详细规划的依据。

概述 SUMMARY

规划范围：夏店镇行政辖区，镇域总面积 **66.57** 平方公里。

规划期限：**2021—2035年**

基期年为2020年，近至2025年，远至2035年，远景展望至2050年。



概述 SUMMARY

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，支撑构建新发展格局。统筹夏店镇各类资源和要素配置，协调发展与保护、底线与安全的关系，调整保护开发内容，规范开发利用秩序，科学谋划夏店镇乡镇国土空间发展基本格局，发展国土空间规划在乡镇规划体系中的基础性作用，为夏店全面振兴发展提供坚实的空间保障。



目 录

CONTENTS

- 01 规划总则**
- 02 国土空间格局**
- 03 资源保护利用**
- 04 统筹镇村发展**
- 05 综合支撑体系**
- 06 健全空间治理**
- 07 规划实施保障**





01

规划总则

PLANNING PRINCIPLES

1.1 目标定位

以煤炭采掘、旅游休闲、特色农业为主的农贸型乡镇

煤炭采掘



旅游休闲



特色农业



1.1 目标定位

2025

着力完善镇区功能，公共服务基础设施建设基本完善，人居环境不断改善；粮食安全基本稳固，大力推进高标准农田建设，持续发展壮大村集体经济，有效支撑农业现代化发展。

2035

粮食安全更加稳固，基本实现农业现代化，稳固烟叶、花椒等传统种植的优势，扩大中草药、金丝菊等特色经济作物的种植规模，实现农业智能化、标准化提质。紧抓区域发展和政策机遇，实现夏店镇从传统工业至绿色能源建材工业的转型，实现工业强镇的目标。同时聚焦乡村振兴，围绕产业发展、基础设施建设、人居环境、乡村治理等方面积极谋划项目，改善基础设施落后局面，全面建成以煤炭采掘、旅游休闲、特色农业为主的农贸型乡镇。

02

国土空间格局

NATIONAL SPATIAL PATTERN



2.1 国土空间总体格局

夏店镇打造“一心两轴、三区共筑”的国土空间总体格局。

一心

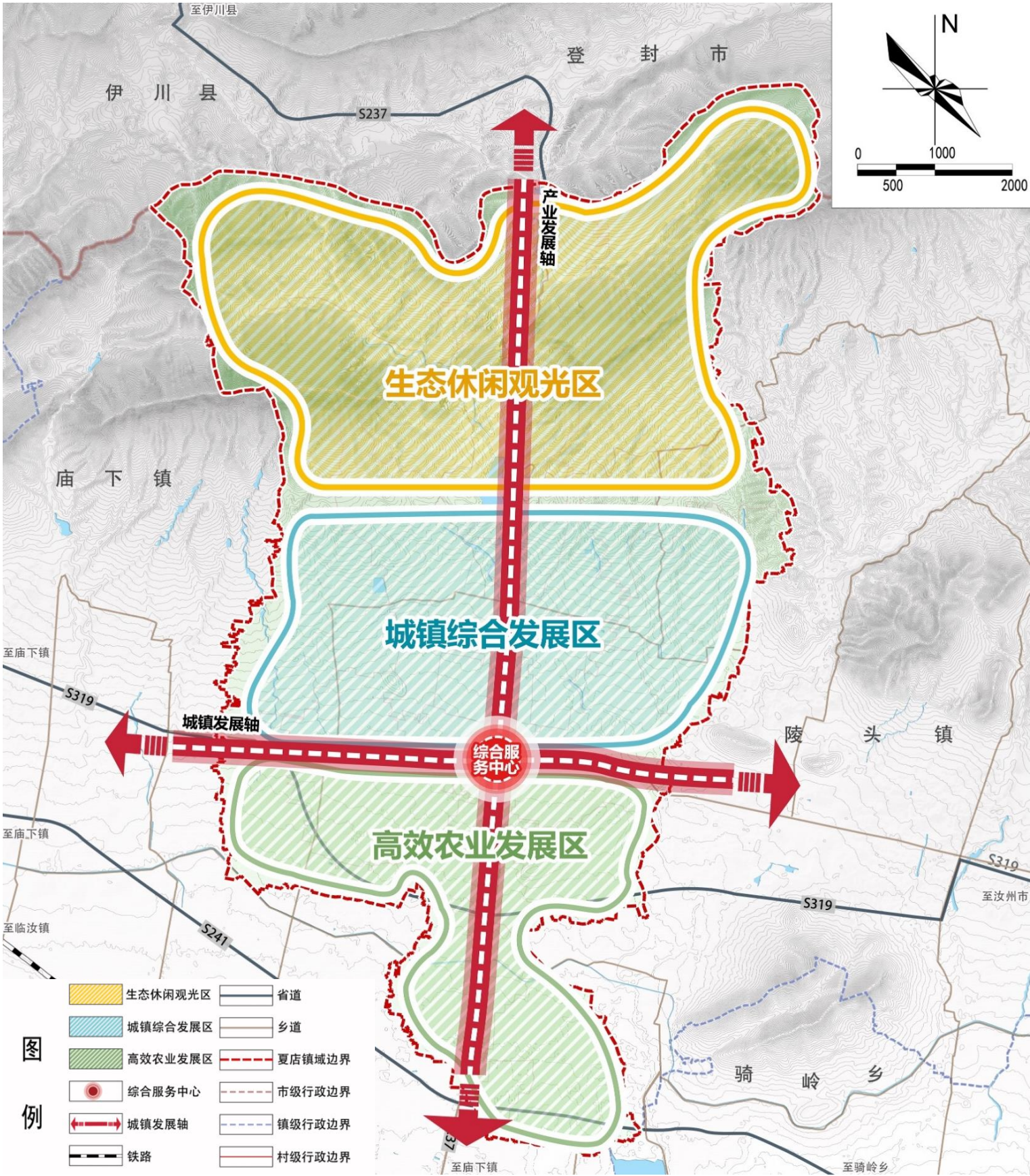
夏店镇区综合服务中心，全镇的经济、政治、服务核心，辐射整个夏店镇

两轴

一条为横向贯穿全镇的省道319；
一条为纵向贯穿全镇的省道237；

三区

北部生态旅游观光区、中部城镇综合发展区、南部高效农业发展区



2.2 底线管控



生态保护红线

根据上位国土空间规划确定的生态保护红线划定成果，规划期内夏店镇落实生态保护红线面积482.68公顷。

耕地和永久基本农田

夏店镇耕地保有量不低于3309.16公顷（4.96万亩），永久基本农田保护目标未3211.66公顷（4.82万亩），落实核实处置永久基本农田面积3206.01公顷（4.81万亩）。严守耕地保护红线，严格耕地用途管制，改革占补平衡管理方式，坚持量质并重。



城镇开发边界

夏店镇落实城镇开发边界面积19.37公顷。加强城镇开发边界管控，在城镇开发边界内的建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式。各类城镇开发建设活动应在开发边界内进行，紧凑布局、节约集约发展。

村庄建设边界

至2035年，夏店镇统筹划定村庄建设边界620.21公顷。优化村庄布局形态和功能结构，划定村庄建设边界。引导村庄空间集中布局，促进集约发展，优化村庄发展空间，合理布局，为村庄进一步发展预留弹性。

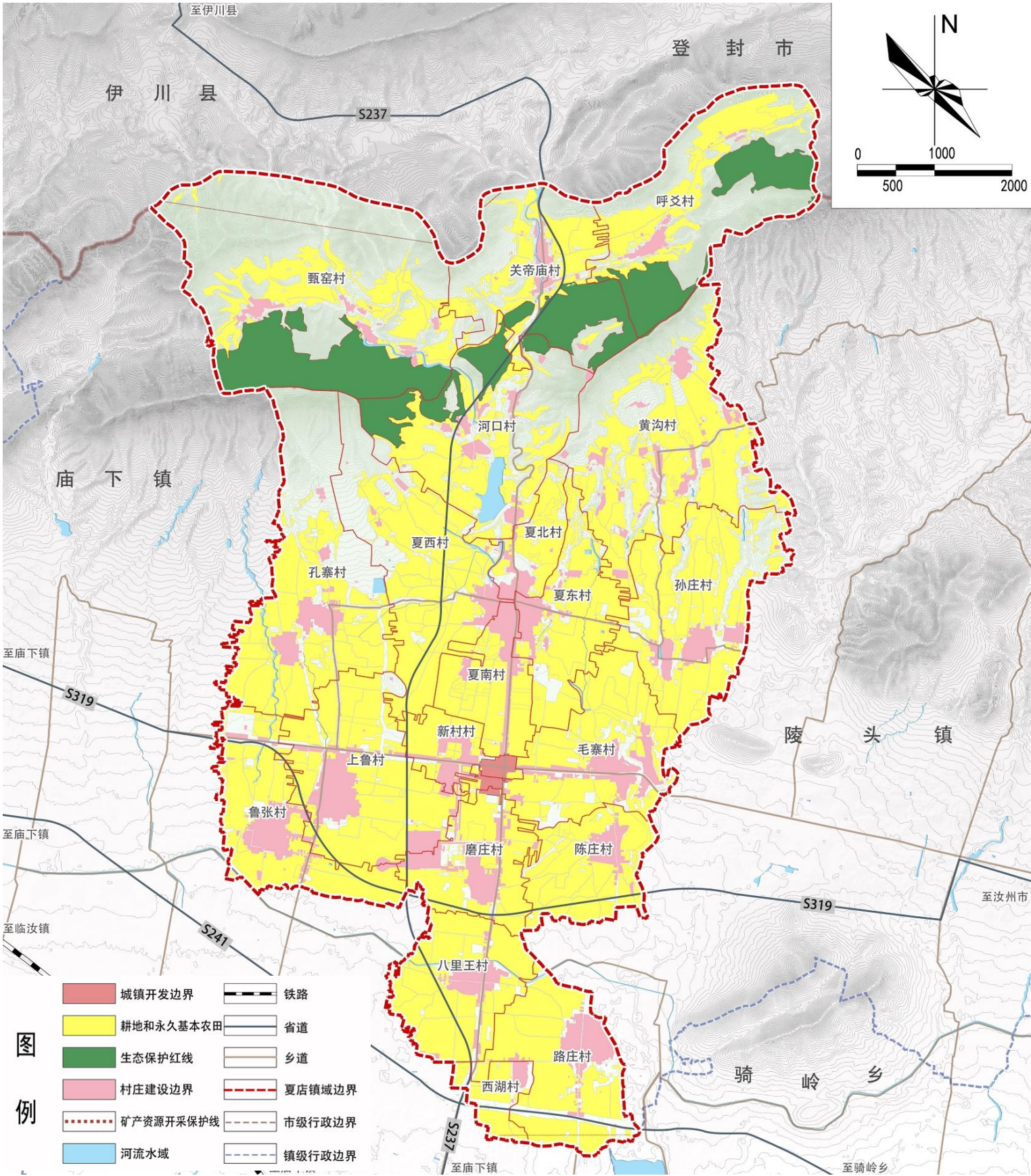


2.2 底线管控

矿产资源开采线

落实上位规划划定的河南煤炭基地、登封大冶-禹州浅井铝土矿基地等矿产资源开采保护线，矿产资源开采保护线面积6633.58公顷。

矿产资源控制线边界内的土地和矿产资源受到保护，不能随意开采、开发和利用。必须严格执行矿产资源开发利用规划，确保控制线内的矿产资源开发利用活动符合规划确定的方向和规模。



2.3 规划分区

生态保护区

划定生态保护区面积482.68公顷，占镇域总面积的7.25%，主要分布在夏店镇北部甄窑村、河口村、关帝庙村和呼爻村。

生态控制区

划定生态控制区面积494.77公顷，占镇域总面积的7.43%。主要包括镇域内荆河河道、水库以及生态保护红线周围需要强化生态保育功能的林地、草地等重要生态功能区。

农田保护区

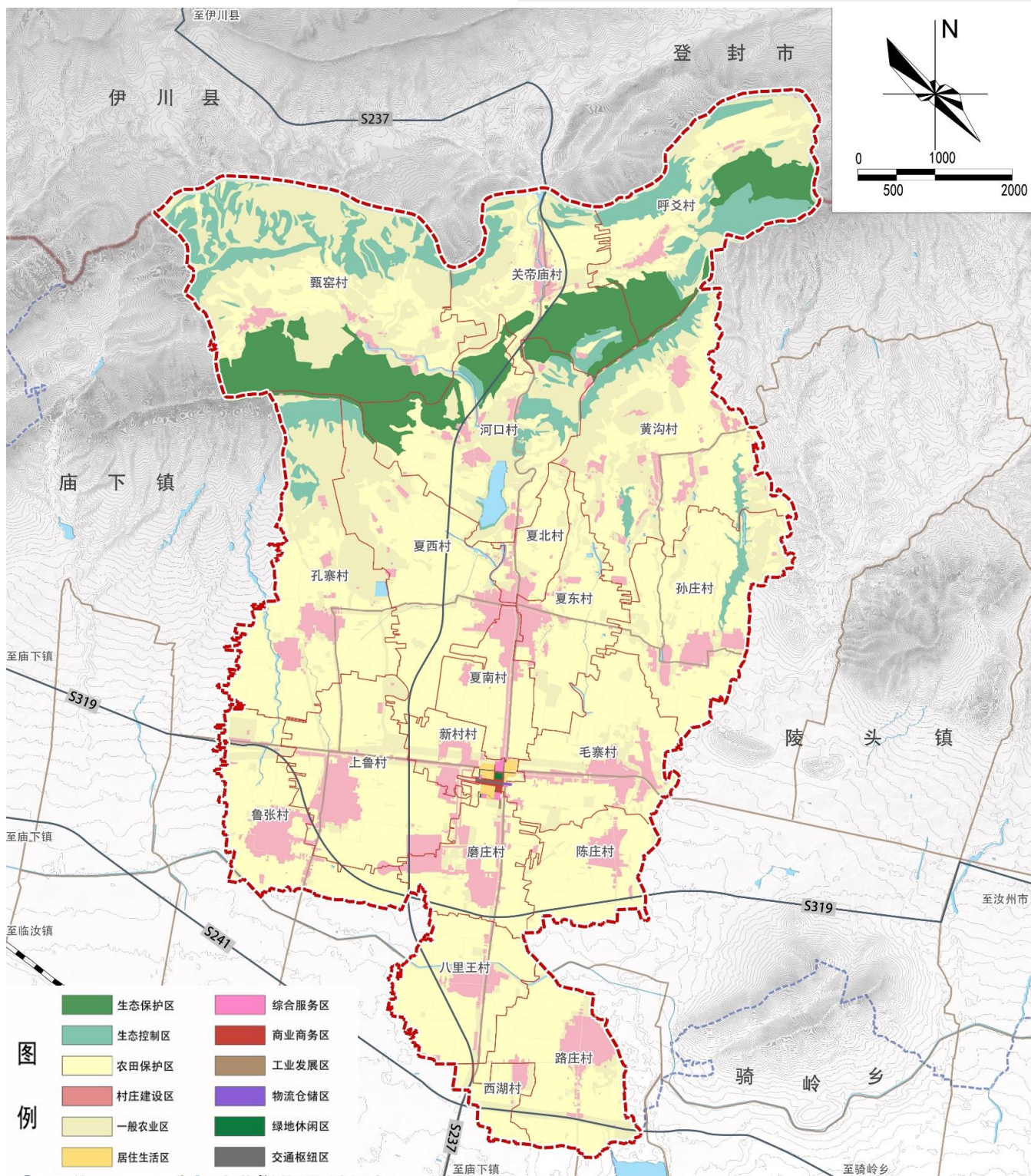
划定农田保护区面积3416.85公顷，占镇域总面积的51.32%。

城镇发展区

划定城镇发展区面积19.37公顷，占镇域总面积的0.29%。

乡村发展区

划定乡村发展区面积2243.75公顷，占镇域总面积的33.71%。





03

资源保护利用

RESOURCES CONSERVATION
AND UTILIZATION

3.1 保护耕地



严格保护耕地和永久基本农田

将上位规划下达的3309.16公顷耕地保护任务和3211.66公顷永久基本农田足额带位置落实到各行政村，作为规划期必须守住的保护红线任务。严格落实占补平衡，确保耕地总量不减少。



严格执行耕地占补平衡制度

严格执行耕地占补平衡制度，优先在镇域内进行自平衡，多途径落实耕地占补平衡。严格控制耕地转为其他农用地，坚持“以进定出、总量平衡、优进劣出”原则，确保年度内耕地转进数量不少于耕地转出数量，转入耕地平均质量等别不低于转出耕地平均质量等别。



加快高标准农田建设

规划期内落实上级下达的高标准农田建设任务，以提高粮食产能、保护耕地和提升地力为目标，以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，加快构建科学统一、层次分明、结构合理的高标准农田建设标准体系。



3.2 保护林地

林地资源保护与利用

对河南汝州大红寨省级地质公园及其周边林地实行严格保护，镇内无生态公益林，不涉及规划造林绿化空间，天然林主要分布在镇域北中部地区。

严格控制林地转为建设用地，加强征占用林地项目的事前调研和事中、事后监管；严禁毁林开垦、采石、采砂、采土以及其他毁坏林木和林地的行为；严格执行限额管理制度，确保林地数量持续增长、林地质量不断提高、生态功能逐步增强。



3.3 保护水资源



水资源保护利用目标

落实最严格的水资源管理制度，严格用水总量控制。落实上位规划确定的水源保护区管控机制与要求，夏店镇有三处饮用水水源一级保护区，位于新村村、夏南村和毛寨村。



水资源保护利用措施

- 优化用水结构，加快农村水利建设，切实提高农业用水效率，大力发展农业节水灌溉，加强大中型灌区续建配套与节水改造，完善灌区田间工程。
- 加强水污染防治，实施主要污染物总量控制。坚持实施污染物排放总量控制和排污许可证制度；全力推进镇区生活污水集中处理。



3.4 保护矿产资源

矿产资源保护目标

落实上位规划确定的矿产资源保护线，夏店镇境内矿产资源主要分布在甄窑村、河口村、夏北村、夏东村、黄沟村、孙庄村等中北部村庄。部分区域位于**国家规划的郑州煤炭矿区内**，煤炭资源丰富，煤炭储量大、煤质较优，具有一定的开发潜力。

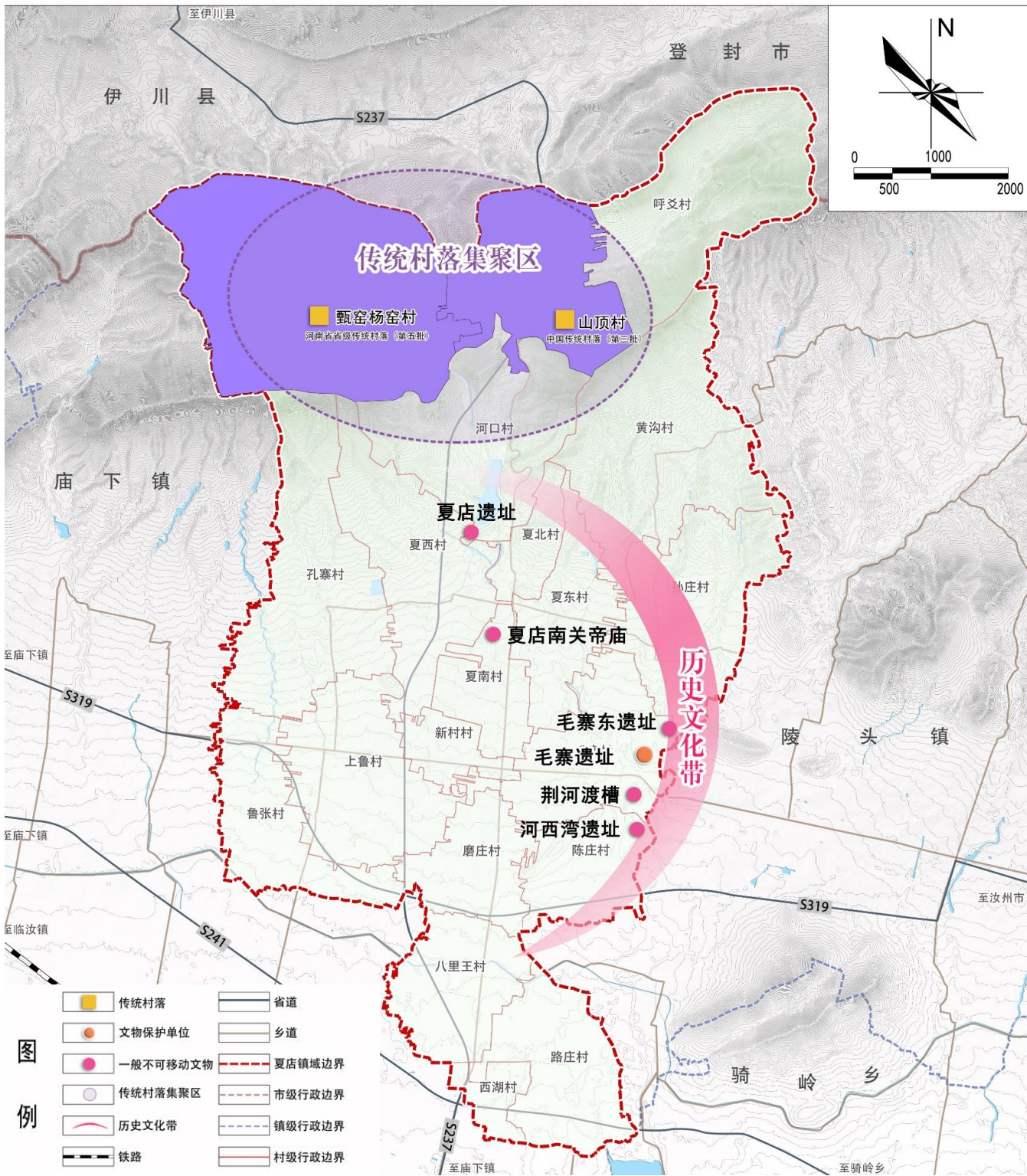
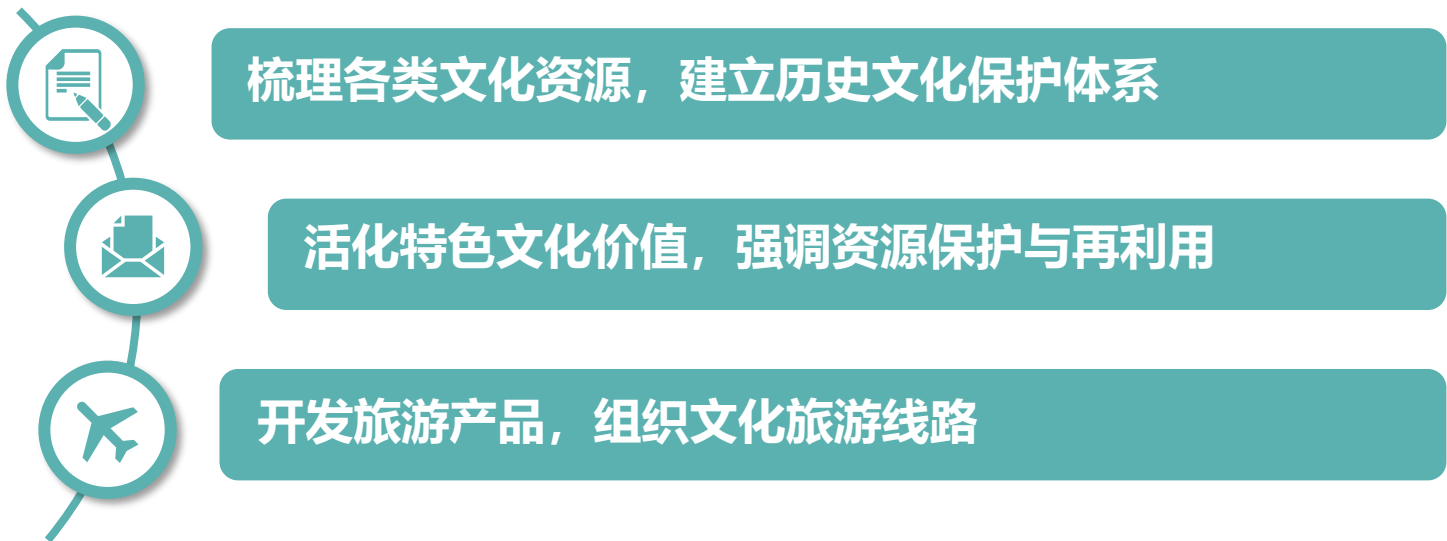
矿产资源保护措施

夏店镇矿产资源开发与自身经济、社会发展需求水平相适应，积极推进矿业结构调整、开采方式等转型升级。矿产资源开采严格执行“边开采、边治理”的原则，全面建立矿产资源安全保障体系，实现矿业转型和绿色发展，形成矿产资源开发与经济社会发展、生态环境保护相协调的新格局。



3.4 历史文化保护体系

- **传统村落：**1处中国传统村落（山顶村），1处省级传统村落（甄窑村）。
- **文物保护单位：**1处市级文物保护单位（毛寨遗址）。
- **未定级不可移动文物：**40处。
- **非物质文化遗产：**2类。



04

统筹镇村发展

RURAL AND VILLAGE
DEVELOPMENT



4.1 村庄分类布局

1.集聚提升类

有序推进人口与产业集聚提升，促进村庄一二三产业融合发展，补齐基础设施和公共服务设施短板，提升对周围村庄的带动和服务能力。

2.城郊融合类

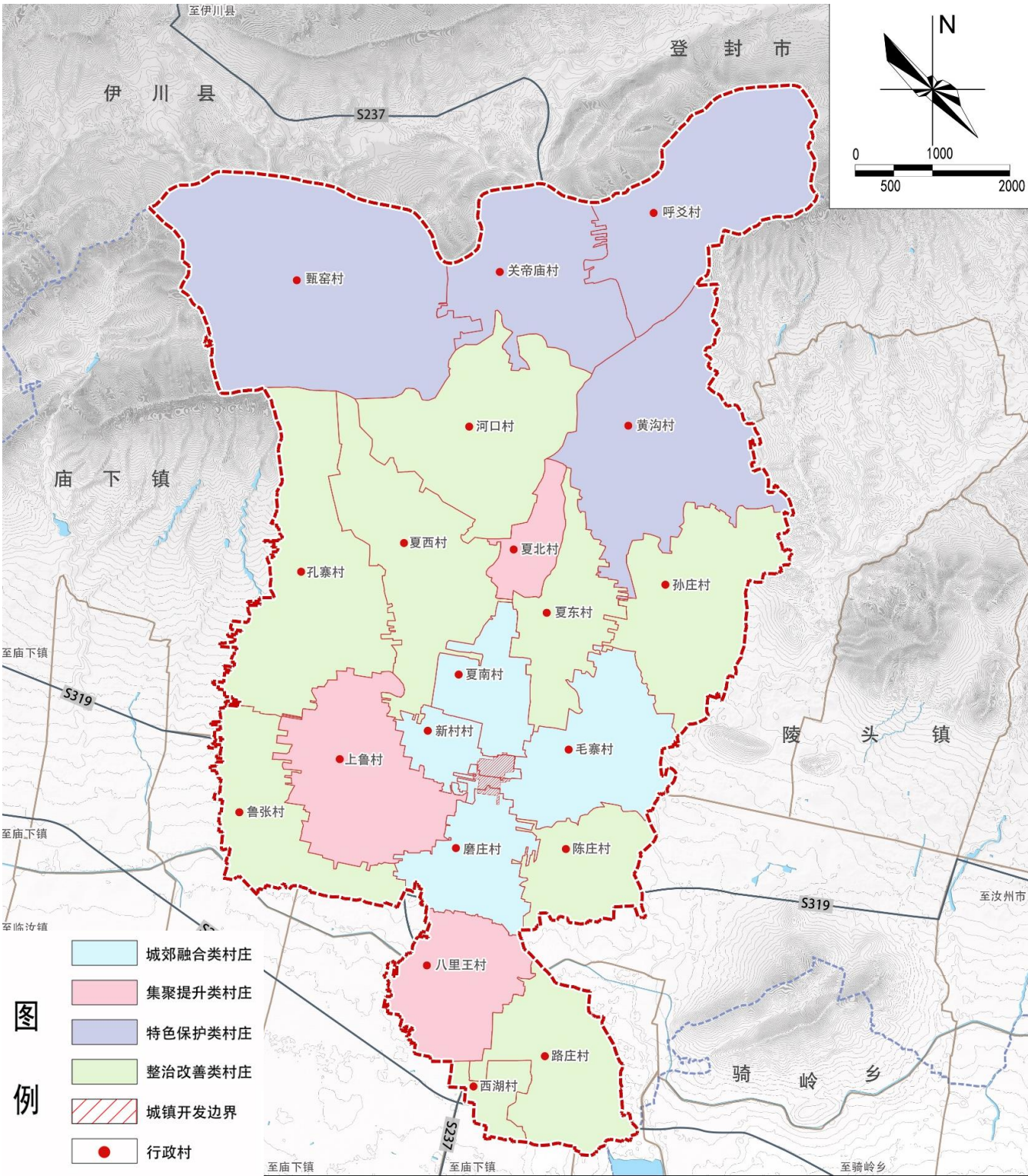
加快城乡产业融合发展，完善基础设施和公共服务设施，强化服务城镇发展、承接城镇功能外溢的作用。

3.特色保护类

应明确历史文化保护资源，注重整体空间形态保护及生产生活方式延续，合理利用优势特色资源。

4.整治改善类

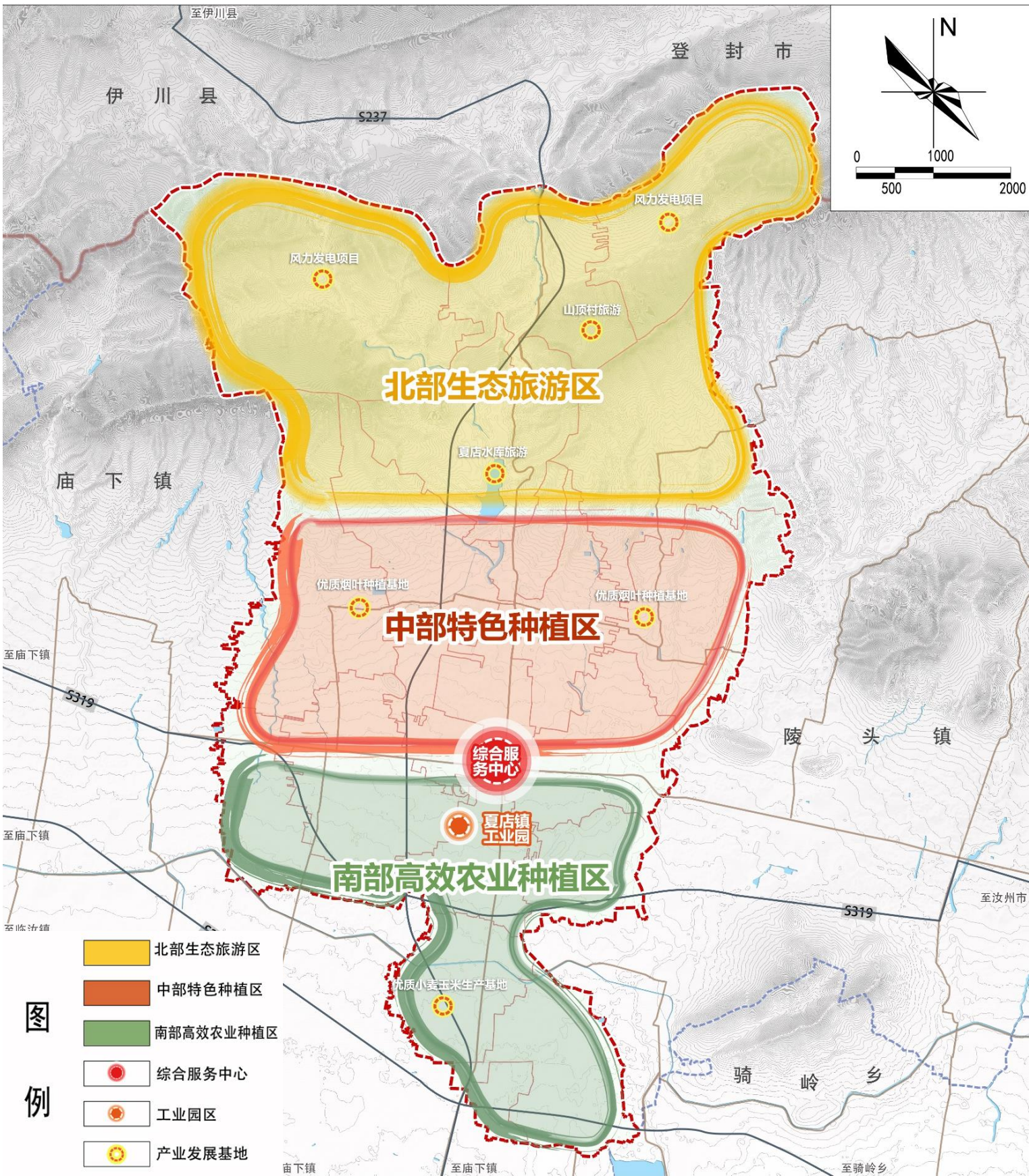
统筹安排村庄危房改造、人居环境整治、基础设施、公共服务设施、土地整治、生态保护与修复等各项建设。



4.2 产业空间布局

规划总体形成 **“一心一园三区多点”** 的产业总体发展格局。

- 一心：** 夏店镇镇区，乡镇综合服务中心，重点发展商贸服务、旅游服务等功能；
- 一园：** 夏店工业产业园，重点发展煤炭开采、加工及下游建材生产等产业；
- 三区：** 北部生态旅游示范区、中部特色作物种植区、南部高效农业种植区。
- 多点：** 镇域范围内的多个产业基地及旅游景点等，包括风力发电项目、优质烟叶种植基地、优质小麦玉米生产基地、山顶村、夏店水库旅游区等。



An aerial photograph of a village with numerous small, rectangular houses with red roofs. The houses are arranged in a grid-like pattern. In the background, a large, rugged mountain with green vegetation and some exposed rock faces rises against a clear blue sky. The foreground shows some paved areas, small trees, and a few cars.

05

综合支撑体系
SUPPORT SYSTEM

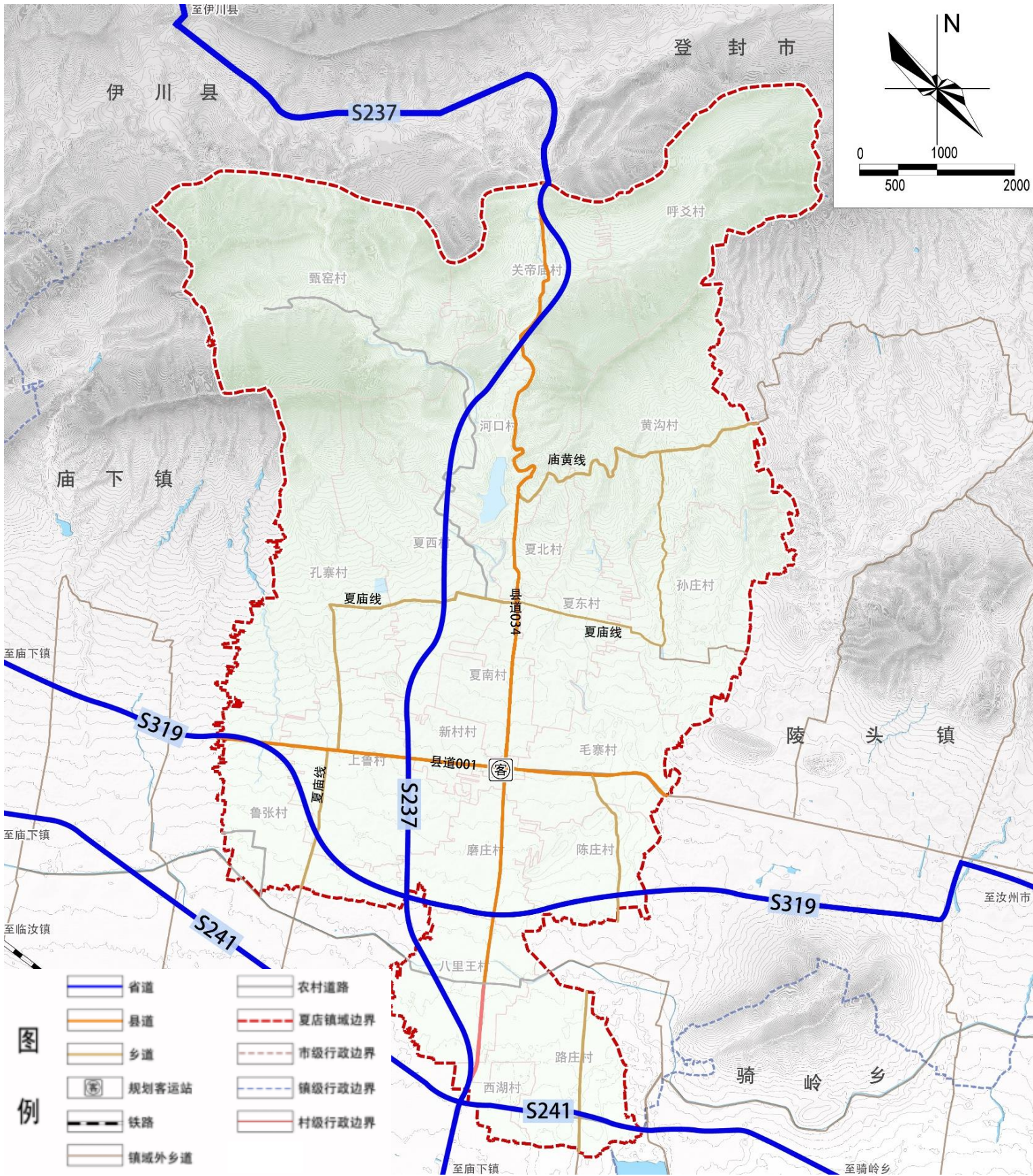
5.1 综合交通规划

■公路网规划：

省道：落实上位规划确定的省道319（夏宜线）、省道241（洛驻线）、省道237（沁新线）的改线工程，避让镇区，推进现状公路路网的扩能提升。

县乡道：对农村公路实施提档升级，县道按照二级公路标准、乡道按照三级公路标准。

村道：对农村公路道路进行全面提升改造。



5.2 基础设施规划

构建系统完备、智能绿色、韧性安全的现代化基础设施体系，推动市政基础设施复合化、集约化、绿色发展。

- 

电力

规划保留现状镇区南侧磨庄村内的35千伏变电站，远期供电由新建110千伏夏店变供应。
- 

燃气

规划期末，汝州市规划建立起以西气东输三线河南地方线（唐河-平顶山-伊川输气管道工程）新增气源。夏店镇接汝州西天然气高压管线（西接大安调压站、东接骑岭门站）。
- 

供水

至规划期末，夏店镇镇区集中供水实现全覆盖，镇域供水覆盖率达到100%，生活饮用水水质达到国家现行的饮用水水质标准。
- 

排水

规划至2035年，夏店镇镇区生活污水集中处理率达到100%，镇区实现雨污分流制排水。
- 

通信

至规划期末，通讯信号100%全覆盖，实现全域5G无线网络无缝覆盖，加大提升通信网络基础设施服务水平。
- 

环卫

至规划期末，全镇农村生活垃圾处理率达到100%，农村无害化卫生厕所普及率达到100%。

5.3 综合防灾规划

统筹共建，健全重大风险防控体系，优化综合防灾应急体系，提高科技支撑水平。全面提升防灾、救灾、减灾能力，提高城镇安全韧性。

抗震减灾

抗震设防标准为**Ⅵ度**，生命线工程和重要建设工程应当按规范要求**提高抗震设防等级**。



防洪排涝

城镇防洪标准不低于20年一遇，荆河防洪工程按10年一遇标准进行设防。



地质灾害防治

对镇域建设区加强勘测工作，村庄开发、基础设施建设评估率达100%。



消防安全

镇区规划一处二级普通消防站，与现有森林消防站合建，完善相应人员和设备。执行“预防为主、防消结合”的智慧消防体系。





06

健全空间治理

SPACE GOVERNANCE

6.1 土地综合整治

农用地综合整治

统筹推进低效园地和林地整理、高标准农田建设，提高耕地质量，改善农业生产条件和农田生态环境，夯实农业现代化发展基础。规划至2035年，力争将全域有条件的永久基本农田建设为高标准农田。

农村建设用地整治

积极推进村庄建设用地整治，优化农村生产、生活、生态用地空间布局，加快空心村及危旧房改造，完善农村基础设施配套建设，提供农村建设用地节约集约利用水平；加强全域农村环境综合治理，改善农村人居环境和生活品质。

宜耕后备资源

坚持“在保护中开发，在开发中保护”的原则，完善耕地后备资源开发利用管理机制，促进耕地后备资源永续利用。

结合水资源保障、生态环保等因素，积极引入土地改良技术，形成分区域分作物的技术模式，制定农作物高产栽培、土壤改良等地方标准，强化耕地后备资源综合利用。



6.2 生态修复

生态修复目标

- 生态修复应坚持保护优先，以自然恢复为主、人工干预为辅的原则进行。
- 河道治理目标是通过污染治理与污染源控制，恢复河道水系生物多样性，提高河道生态系统服务功能。
 - 坑塘治理目标是改善坑塘水体的水质，提高其自净能力，并恢复周边环境的生态多样性。
 - 水库治理修复目标是减少水库的污染，改善水体环境，保护和恢复水生生物多样性。

生态修复措施

结合夏店镇水系生态问题，旨在恢复和改善河流、坑塘等水系的生态环境。主要包括水生态修复、河道清淤、水系沟通以及生态修复等措施，可以改善河流的水质、提高水体的自净能力，同时恢复河流的生态系统，提升水系生态环境质量。

生态修复任务

采取河道整治、生态护岸、水生植物修复等工程措施，重点推进荆河、水库、坑塘等水系生态修复。通过河岸带植被修复、面源污染防控及河渠道疏浚等综合措施，改善水生态环境，提升主要河流水体水质环境、水源涵养等生态功能。



07

规划实施保障

PLANNING IMPLEMENTATION

7.1 规划传导

详细规划传导（城镇开发边界内）

以城镇开发边界为界，将集镇区划分为1个详细规划管理单元。落实总体规划中提出的人口和建设用地规模、开发容量、公共服务设施与市政设施布局、蓝绿空间布局等管控内容，细化具体地块的用地性质、容积率、建筑密度等。

村庄规划传导（城镇开发边界外）

规划建议优先将开展乡村建设示范、全域土地综合整治项目多、计划开展农村集体经营性建设用地入市等亟待村庄规划支撑的村庄开展村庄规划编制工作。

- **产业发展引导：**以农业、特色加工业为基础，强化主导产业，拓展产业上下游产业链，推进夏店镇一二三产业融合发展。
- **风貌管控引导：**遵循夏店镇自身文化特色原则，结合夏店镇自然环境特征和建筑风貌现状情况，以自然生态景观和农林业生产景观为基础，引导村庄与山、水、林、田等环境有机融合。
- **人居环境整治：**在保持原生态环境和村庄传统格局的基础上，稳步推进农村污水、垃圾整治、厕所革命和村容村貌提升，补齐公共设施短板，完善村庄服务功能。对农村社会公共空间、公共设施、公共绿化进行更新改造，提升居住条件，提高环境品质。



7.3 规划保障措施

加强公众监督

健全公众参与国土空间规划制度。健全公众参与制度，加大宣传力度，提高全社会参与规划实施与监督的主动性。推广责任（镇区、乡村）规划师制度，更好服务公众了解规划、参与规划。完善规划公开制度，依托国土空间规划“一张图”公开规划信息，强化社会监督。



强化制度保障

明确规划实施的组织要求及相关配套政策，针对规划传导、规划动态评估、规划实施监督等提出保障措施。



健全问责机制

强化对规划实施的督导和考核，提出规划实施动态监测、评估、预警、考核机制等方面的要求。



健全规划实施监督信息系统

构建基于国土空间规划“一张图”的数字化空间治理体系，形成图数一致、上下贯通的国土空间规划“一张图”，实现规划编制、审批、实施、监督全过程在线管理。



夏店

本公众版规划为征求意见稿，所有数据、图纸以及内容以最终批复为准