

公示版

汝州市小屯镇国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF XIAO TUN

(2021-2035年)

小屯镇人民政府

前言FORE WORD

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

按照国家和河南省要求，小屯镇人民政府会同汝州市自然资源和规划局组织编制了《汝州市小屯镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。该规划是对镇域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署;是制定空间发展政策、开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的蓝图;是编制相关专项规划和详细规划的依据。

注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准，部分图片来源于网络，如有侵权请告知，予以删除。

目录 CONTENT

01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划期限
- 1.4 规划范围

02 发展定位与目标

- 2.1 发展定位
- 2.2 发展目标

03 国土空间格局

- 3.1 总体格局规划
- 3.2 底线约束
- 3.3 规划分区与用途管制
- 3.4 产业发展结构规划
- 3.5 村庄分类布局规划
- 3.6 自然资源保护与利用

04 支撑保障体系

- 4.1 综合交通体系规划
- 4.2 公共服务体系规划
- 4.3 市政设施体系规划

05 镇政府驻地规划

- 5.1 空间结构
- 5.2 道路交通规划

06 综合整治与生态修复

- 6.1 土地综合整治
- 6.2 生态修复

07 规划实施保障

- 7.1 强化规划传导
- 7.2 制定近期计划
- 7.3 保障规划实施



01

规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划期限
- 1.4 规划范围



□ 1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，扎实推进中国式现代化建设。深入贯彻习近平总书记视察河南“两高、四着力”重要讲话和指示批示精神，坚定落实中部地区高质量发展等国家战略，锚定河南省“两个确保”奋斗目标，全面实施“十大战略”，深入落实平顶山市和汝州市重大战略布局和要求，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，统筹发展与安全，对全域国土空间开发保护作出全局性、战略性、系统性安排，为全面建设社会主义现代化小屯镇提供空间保障。

□ 1.2 规划原则

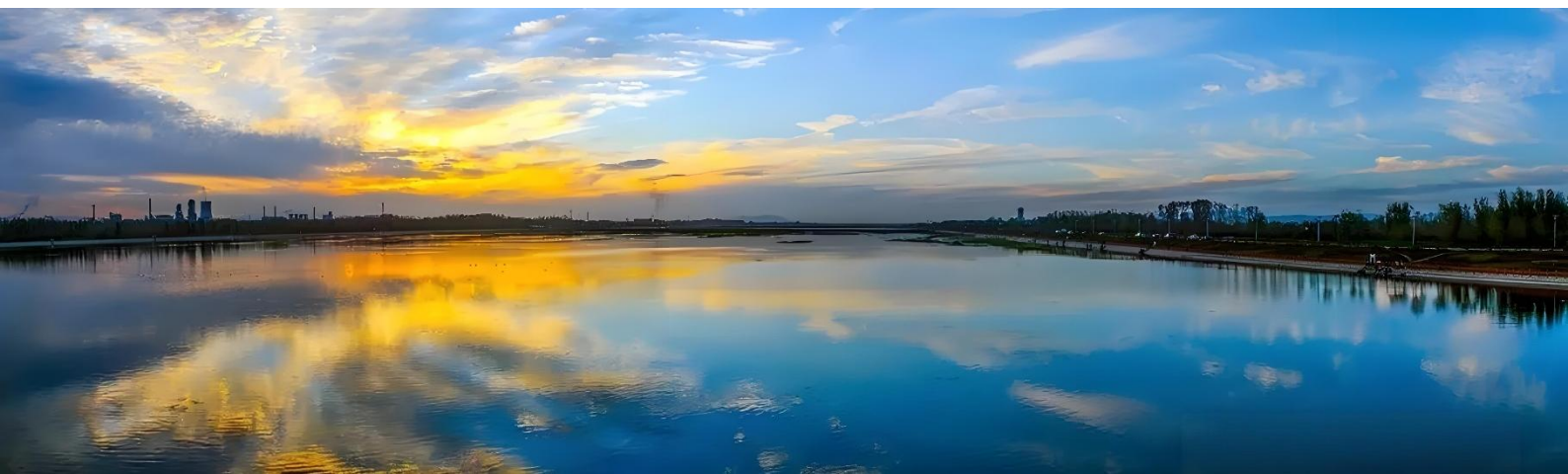
底线约束、节约集约

以人为本、注重品质

城乡融合、绿色发展

聚焦问题、分类施策

因地制宜、突出特色



□ 1.3 规划期限

规划期限为2021年至2035年

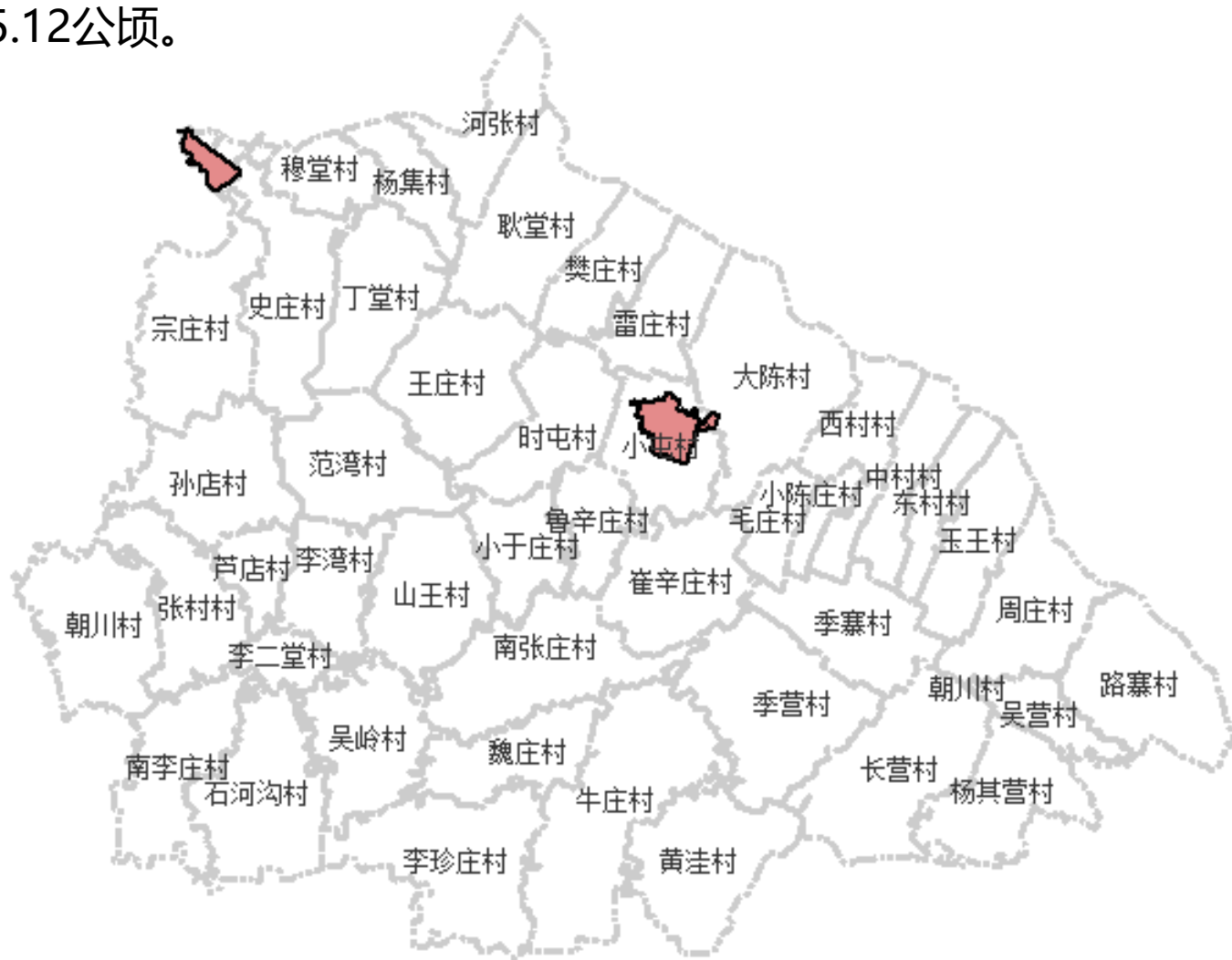
基期年为2020年

近期至2025年，远期年至2035年

□ 1.4 规划范围

本次规划范围为小屯镇全域范围，规划分为镇域、镇政府驻地范围两个层次

- 镇域规划范围：小屯镇行政辖区范围内全部国土空间，包括下辖的45个行政村。总面积123.52平方公里。（含中心城区一块，面积27.03公顷，落实汝州市中心城区规划）
- 镇政府规划范围：本次镇政府驻地规划范围位于小屯村，总面积55.12公顷。



02

发展定位与目标

2.1 发展定位

2.2 发展目标



□ 2.1 发展定位

平顶山市工业重镇

汝州市东南门户城镇

工矿商贸综合型城镇

以交通、产业、资源为依托，聚焦产业园区发展，强化城镇功能与商贸服务功能的有机结合，塑造城市化城镇的形象，打造以新型建材、绿色耐材、商贸为主导的**工矿商贸型综合城镇。**

□ 2.2 发展目标

近期目标（2025年）

三条空间管制控制线全面落地，生态保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实，乡镇实现建设高质量和集约发展，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

远期目标（2035年）

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成宜居宜业的美丽乡镇。

03

国土空间格局

3.1 总体格局规划

3.4 产业发展结构规划

3.2 底线约束

3.5 村庄分类布局规划

3.3 规划分区与用途管制

3.6 自然资源保护与利用



□ 3.1 总体格局规划

国土空间开发保护格局：“**一心、三轴、多组团、一廊两带**”

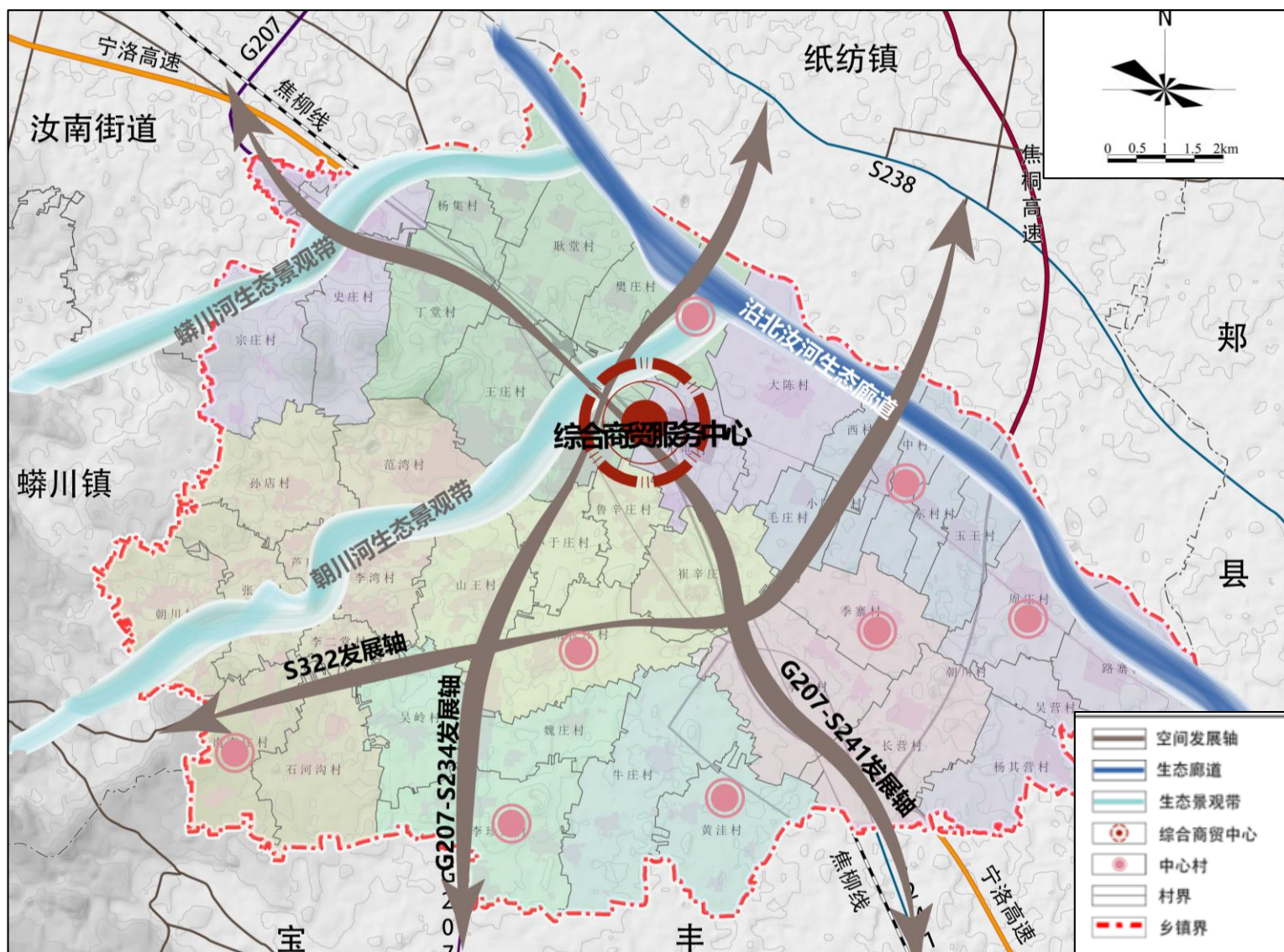
一心：小屯镇区，全镇发展的核心，全镇综合服务中心。

三轴：国道207-省道241发展轴、国道207-省道234发展轴、省道322发展轴。

多组团：以雷庄村、季寨村、周庄村、中村、黄洼村、李珍庄村、南李庄村和南张庄村等重点村庄为镇域乡村生活组团。

一廊：北汝河生态廊道

两带：蟒川河生态景观带、朝川河景观带



□ 3.2 底线约束

优先划定永久基本农田

全镇落实上位规划永久基本农田**6064.89**公顷。

严格划定生态保护红线

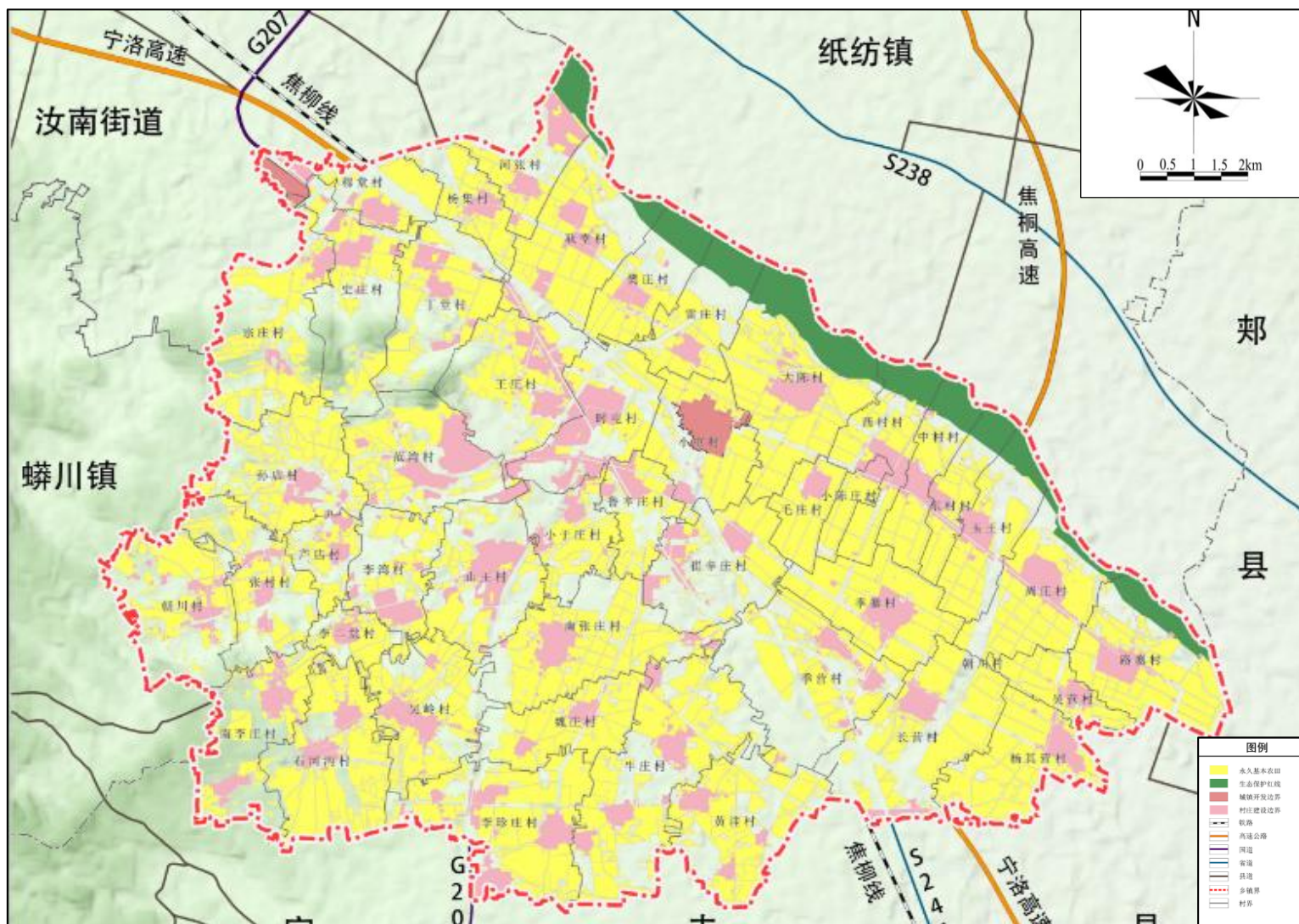
全镇落实上位规划生态保护红线**494.78**公顷。

合理划定城镇开发边界

全镇落实上位规划城镇开发边界 **82.14**公顷。

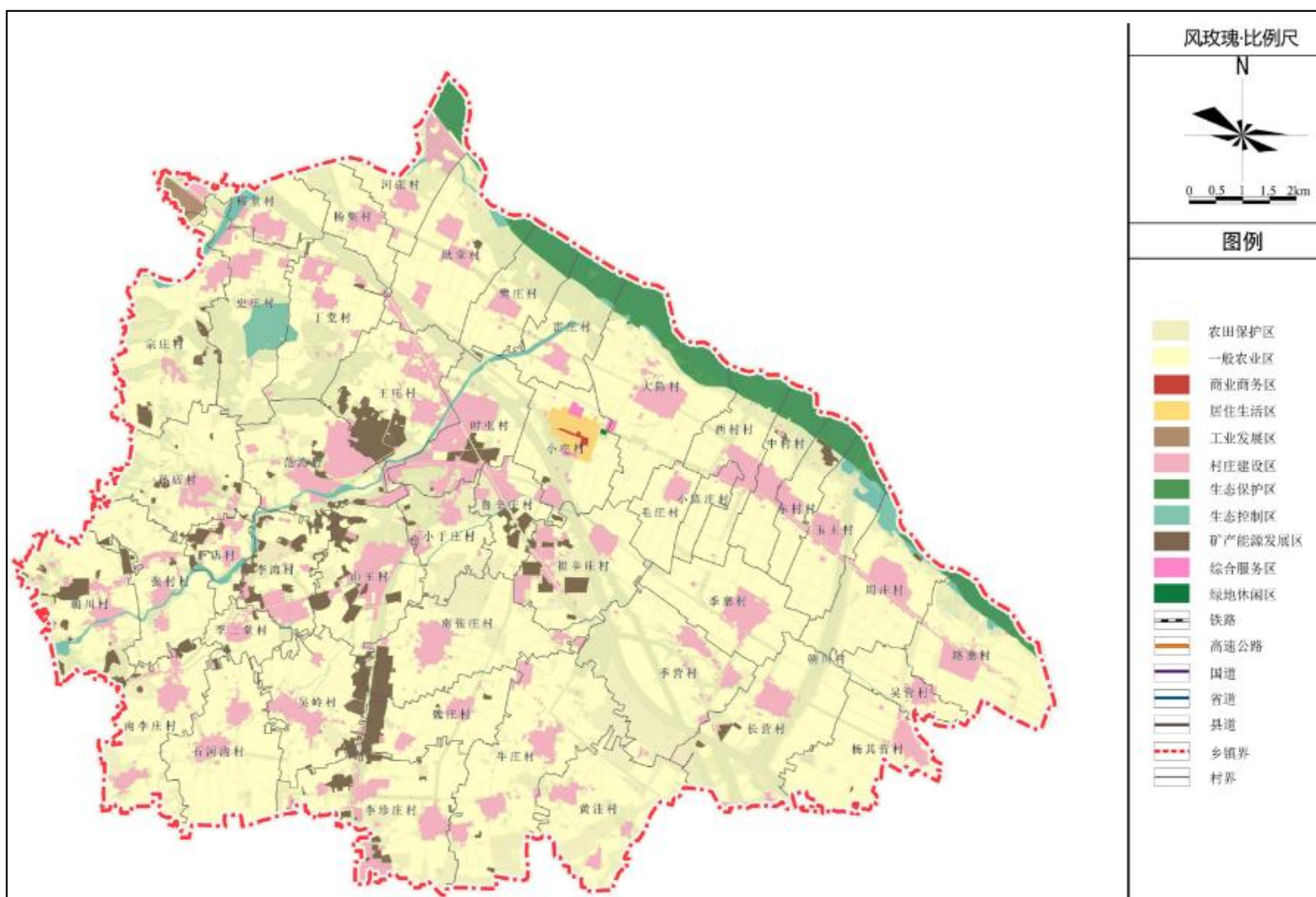
合理划定村庄建设边界

全镇划定村庄建设边界 **1520.18**公顷。



► 规划分区

优化调整小屯镇镇域国土空间开发利用格局，将全域划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区五类规划一级基本分区，并进一步细化乡镇域国土空间规划分区，划分生态保护区、生态控制区、农田保护区、一般农业区、村庄建设区、林业发展区、集中建设区七类二级规划分区，实行差异管制。



➤ 用途管制

1、生态控制区

区内鼓励实施生态修复工程，提升生态环境质量。严格限制农业开发占用林业发展区。林业发展区内的经济林鼓励推行集约经营、农林复合经营，提升林地生产力。

2、农田保护区

为了维护国家粮食安全，切实保护耕地，促进农业生产和社会经济的可持续发展，划定了农田保护区，国土用途主要以耕地为主。

3、城镇发展区

结合城镇空间格局，优化功能布局，注重存量土地的挖潜和改造，节约集约使用土地，优先保障教育、医疗、养老、交通、绿化等公共基础设施的用地需求。

4、乡村发展区

区内重点加强基础设施建设，提升村庄公共服务水平，因地制宜发展村庄产业。严禁集中连片的城镇开发建设。坚决制止耕地“非农化”行为，禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石采矿、取土、挖田造景造湖、超标准建设绿色通道等。

□ 3.4 产业发展结构规划

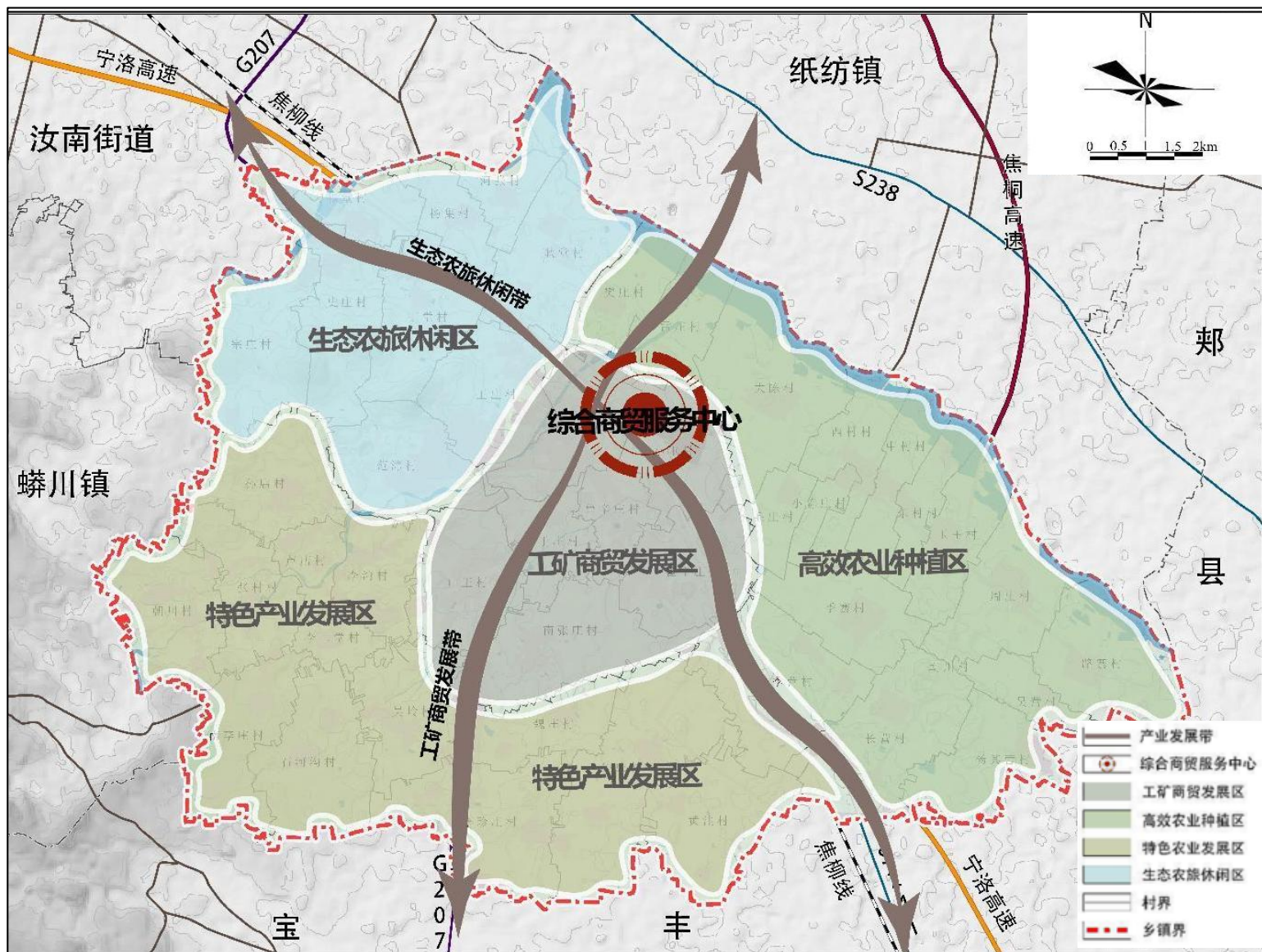
“农业立镇+工业强镇+商贸兴镇”，一二三产联动发展

构建 **“一心、两带、四片区”** 的产业布局结构的产业发展布局

“一心”：小屯镇综合商贸服务中心

“两带”：工矿商贸发展带、
生态农旅休闲带

“四片区”：工矿商贸发展区、高效农业发展区、特色产业发展区、生态农旅休闲区。



▣ 3.5 村庄分类布局规划

集聚提升类

有序推进改造提升、优化环境、提振人气、增添活力，引导周边村居民向该类型村庄集聚。

整治改善类

整治提升人居环境，配套完善基础和公共服务设施，因地制宜优化用地布局，改善提升村庄生活、生产、生态品质。

城郊融合类

统筹乡村产业布局，壮大村集体经济，加快推动与城镇公共服务设施的共建共享、基础设施的互联互通。

特色保护类

保护村庄完整性、真实性和延续性，适度发展乡村特色旅游。

搬迁撤并类

通过易地扶贫搬迁、生态宜居搬迁、农村集聚发展搬迁等方式实施村庄搬迁撤并，以统筹解决村民的生计和生态保护问题。

类型	村庄名称	数量小计
城郊融合类	小屯村、宗庄村、大陈村、史庄村、穆堂村	5
集聚提升类	雷庄村、季寨村、周庄村、中村村、李珍庄村、南李庄村、南张庄村	7
整治改善类	樊庄村、毛庄村、时屯村、崔辛庄村、耿堂村、李湾村、范湾村、山王村、杨其营村、小陈庄村、玉王村、长营村、季营村、路寨村、吴营村、东村村、西村村、小于庄村、杨集村、石河沟村、吴岭村、牛庄村、丁堂村、魏庄村、王庄村、鲁辛庄村、李二堂村、河张村	28
特色保护类	黄洼村	1
搬迁撤并类	孙店村、芦店村、朝川村、张村村	4
合计		45

□ 3.6 自然资源保护与利用



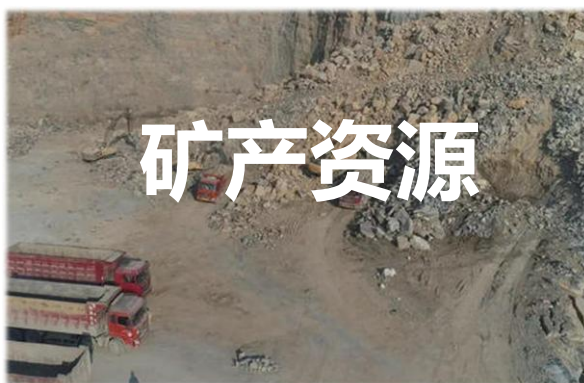
坚决落实最严格的耕地保护制度，进一步加大管控力度，强化永久基本农田对城市扩展的刚性约束，严格建设占用耕地审批，加强耕地保护执法，坚守耕地保护规模底线。



持续推进重点生态功能区生态修复工程。依托国家战略，对生态功能重要区和敏感区内实施退耕还林工程，确保排洪防涝、灵活蓄滞的同时，关注湿地水系的完整性、连通性。



从加大水资源保护力度、加大水污染的防治力度、加大河流水系治理力度，提升河流水系整体水平。



根据小屯镇矿产资源禀赋和矿产资源勘查开发利用现状，小屯镇矿产资源丰富，规划期内严格矿产资源开采准入条件，合理开发利用矿产资源，提高矿产资源利用效率；落实绿色发展理念，把生态环境保护理念贯穿于矿产资源勘查的设计、施工和验收全过程。

04

支撑保障体系

4.1 综合交通体系规划

4.2 公共服务体系规划

4.3 市政设施体系规划



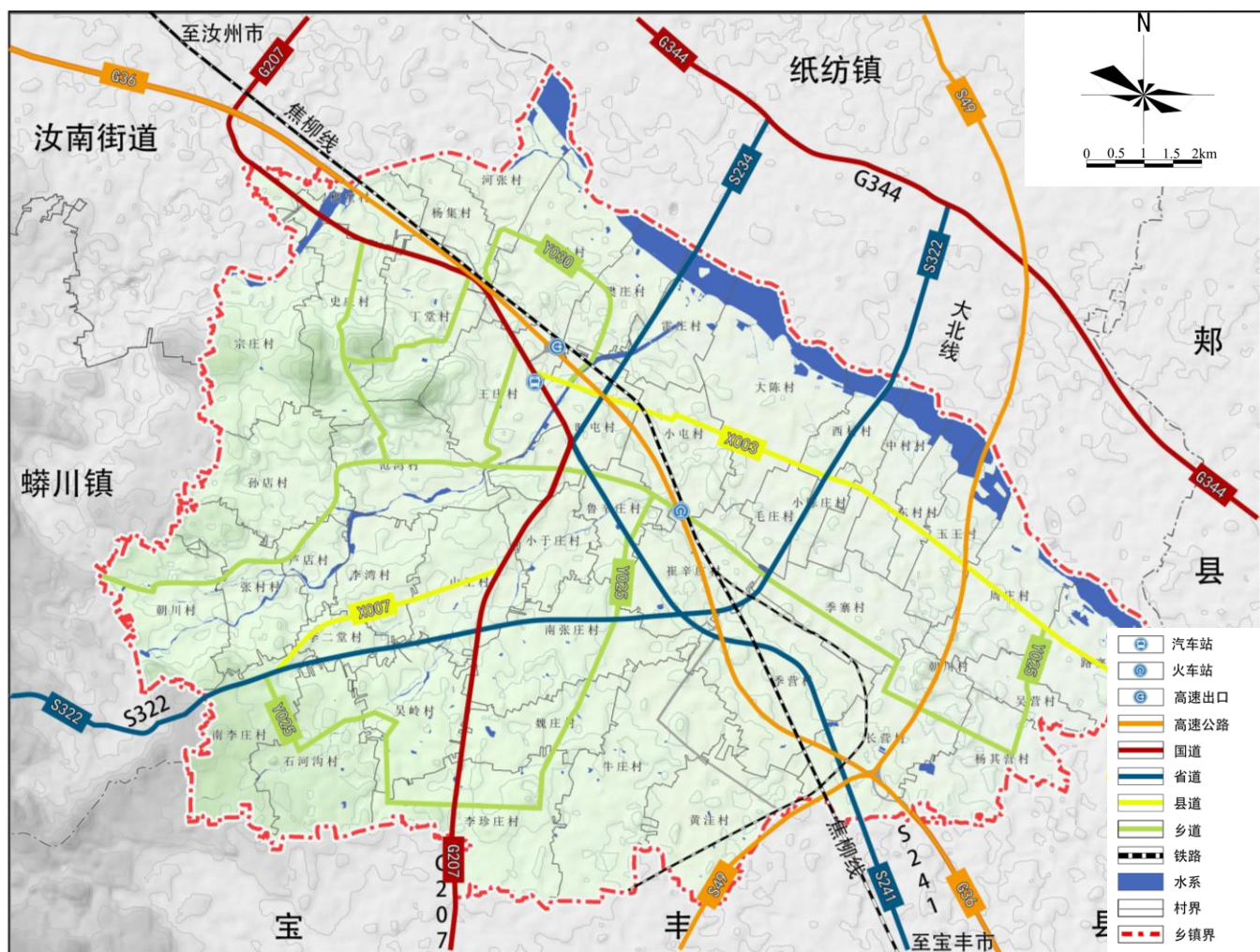
□ 4.1 构建内外连通的综合交通体系

对外交通

- G207：贯穿小屯镇南北，是连接汝州市和平顶山市石龙区的交通干线，也是小屯镇煤炭运输的主要线路之一。
- S234：由现状Y030升级改造，向南接国道207，向北至纸坊镇接国道344，提高道路通行能力，改善小屯镇西南向对外交通条件。
- S241：沿G207向镇域东南通往宝丰县
- S322：新建S322，过高速向北与大北线相连，提高道路通行能力，改善小屯镇南北对外交通条件。

内部交通

按照镇域北部和南部地区村庄较密集的分布特征，推动乡村道路建设，尤其是联系乡村居民点、种植养殖基地和产业园区的道路，按照双向通车、以柏油路 and 水泥路硬化道路为标准，改善路面质量。



□ 4.2 构建普惠共享的公共服务体系

构建均衡友好的生活圈体系

城镇生活圈

围绕镇政府驻地规划建设15分钟社区生活圈，重点配置社区服务中心、各类公共服务设施、绿地和开敞空间以及慢行系统。

乡村生活圈

构建服务半径适宜的乡村社区生活圈，辐射带动周边乡村，配置各类公共服务设施，满足乡村居民日常生活、生产需求，推进乡村振兴和城乡融合。小屯镇构建雷庄村、周庄村等8个乡村生活圈

文化设施

完善镇区的文化设施，增建村庄文化活动室、文化大礼堂等。

教育设施

按照适龄人口规模合理配置包括幼儿园、初中在内的教育设施。

体育设施

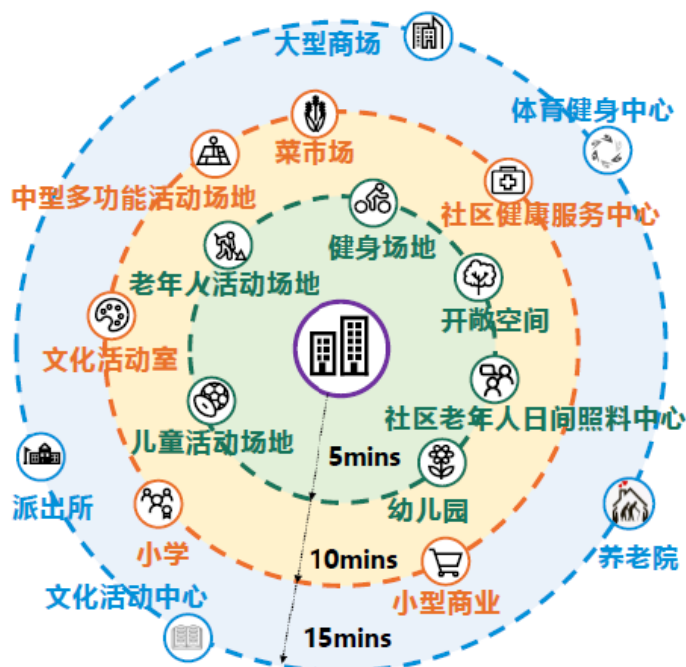
完善镇区的体育设施，增建村庄活动场地。

卫生设施

结合镇区内现有镇卫生院，在村庄增设卫生医疗点或卫生所。

社会福利设施

构建以居家养老为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系。



□ 4.3 构建绿色安全的市政设施体系

➤ 供水

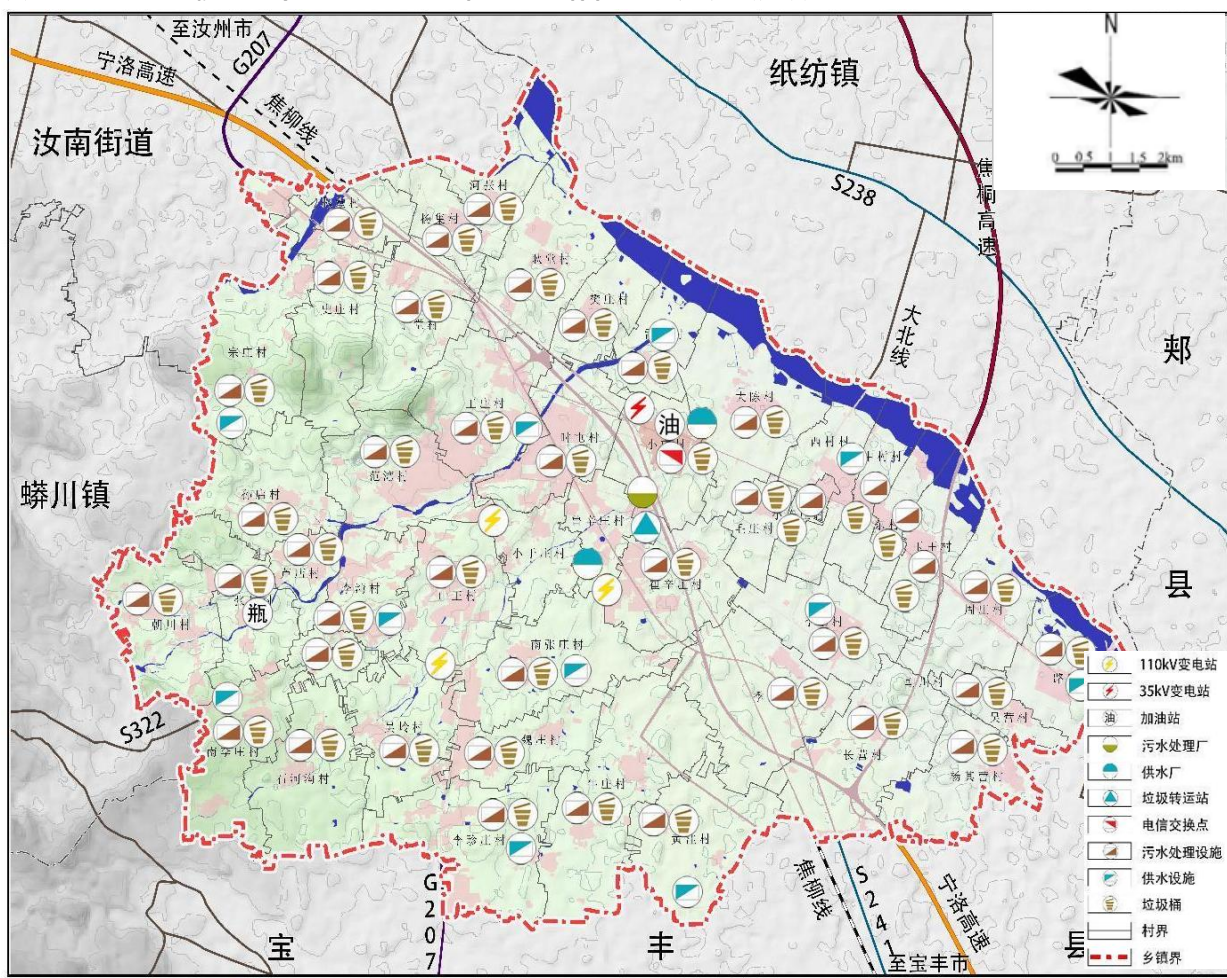
- 扩大扩建镇区水厂，保留其余三处供水厂，保证供水稳定性。
- 到2035年，自来水普及率达到100%、水质达标100%，供水保证率95%。

➤ 排水

- **排水体制：**镇区及各村规划实行雨污分流制。
- **污水处理设施：**规划在小屯村南部新建一座污水处理设施，规划镇区范围内的小屯村、崔辛庄村，生活污水接入市政管网，利用镇区污水处理设施统一处理。宗庄村、史庄村、穆堂村生活污水接入汝州市市区市政管线。
- **雨水排放：**镇区及各村根据地势及实际情况，雨水通过管道可排放到邻近沟塘渠堰和河流水系中；疏通完善村庄雨水管沟，加强平时管网的清淤维护。

➤ 环卫

- **生活垃圾收集处置模式：**按照“户清扫、村收集、镇拉运、区域处理”收集处置模式，并根据村民密集程度适当增减垃圾收集点。
- **公厕规划：**积极推进“厕所革命”，在镇区使用完整下水道式水冲厕所，在镇域其他近期污水管网覆盖不到的地区推广三格式化粪池厕所。



05

镇政府驻地规划

5.1 空间结构

5.2 道路交通规划



□ 5.1 空间结构

➤ 一心

镇区综合服务中心，以公共服务、商贸等功能为主。

➤ 二轴

沿镇区中心道路形成的镇区综合发展轴；

沿X003形成的镇区产业发展轴；

镇区内部的居住生活发展轴和生活服务发展轴。

➤ 四区

中部综合发展区、东部文化生活区、南部生活区和北部产业区。

➤ 三节点

由文化设施、教育设施、绿地开敞空间等构成的居住区服务中心。



□ 5.2 道路交通规划

从城乡联系提升、内部体系优化和交通设施完善等方面，构建外联内畅的城镇道路网络

➤ 优化提升城乡联系，完善镇区对外交通网络

东西向对外交通主要依靠X003向西连接G207连接宁洛高速，东至邾县。

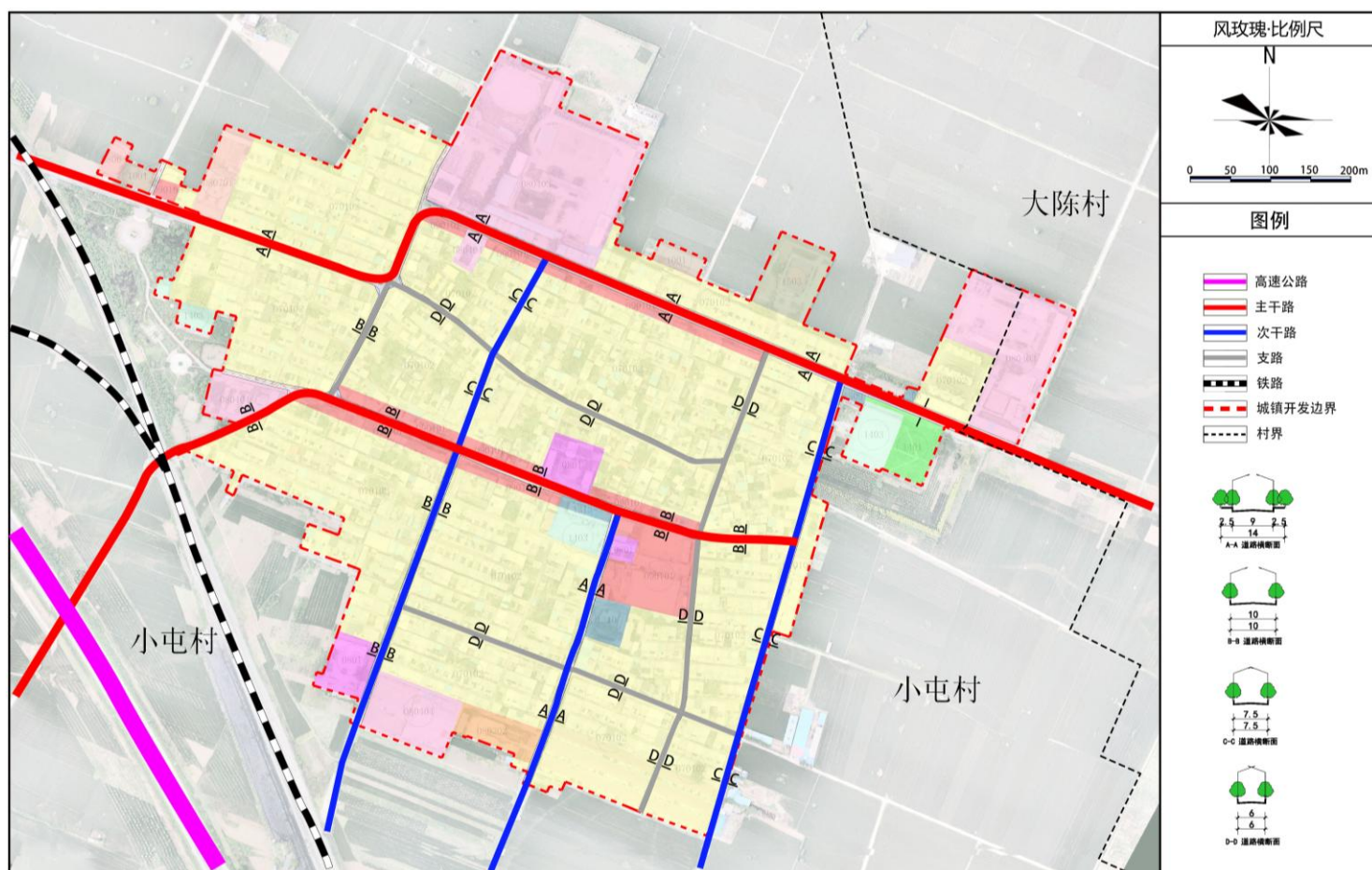
➤ 构建道路交通网络，划分道路等级，完善道路体系

主要道路规划：形成“二横二纵”干路网络，主干路红线宽度14米，同时结合本土树种打造特色景观大道。

次要道路规划：对镇区规划范围内的道路进行规划设计，对于镇区支路规划道路宽度6~8米。

➤ 明确乡镇内部客货运场站、停车场等交通设施规模与布局

停车设施：镇区内规划通车位沿街布置，其中避免交叉口处停车。



06

综合整治与生态修复

6.1 土地综合整治

6.2 生态修复



□ 6.1 土地综合整治

高标准农田建设与农用地整治

统筹推进低效园地和林地整理、高标准农田建设，提高耕地质量，改善农业生产条件和农田生态环境，夯实农业现代化发展基础。对受污染土地、退化土地采取措施，实现污染物无害化和稳定化，恢复和提高土地生产能力。

加强低效农村建设用地整治

积极推进村庄建设用地整治，优化农村生产、生活、生态用地空间布局，加快空心村及危旧房改造，完善农村基础设施配套建设，提高农村建设用地节约集约利用水平；加强农村环境综合治理，改善农村人居环境和生活品质。

适度开发宜耕后备土地资源

在不破坏生态环境的条件下，结合宜耕后备资源评价结果，适度开发荒山、荒坡和荒草地等未利用地，大力补充耕地，加强农田防护林、水土保持林建设，治理水土流失，改善生态环境，不断提高土地质量和生产能力，实现生产、生活、生态并举，促进土地资源可持续利用。



□ 6.2 生态修复

统筹山水林田湖草综合生态修复

按照山水林田湖草“整体保护、系统修复、综合治理”的原则，结合农村人居环境整治，加快推进自然生态系统修复，通过优化调整生态用地布局，保护和恢复生态功能，维护生物多样性，提高防御地质灾害的能力，保护自然生态景观，提升生态系统质量。



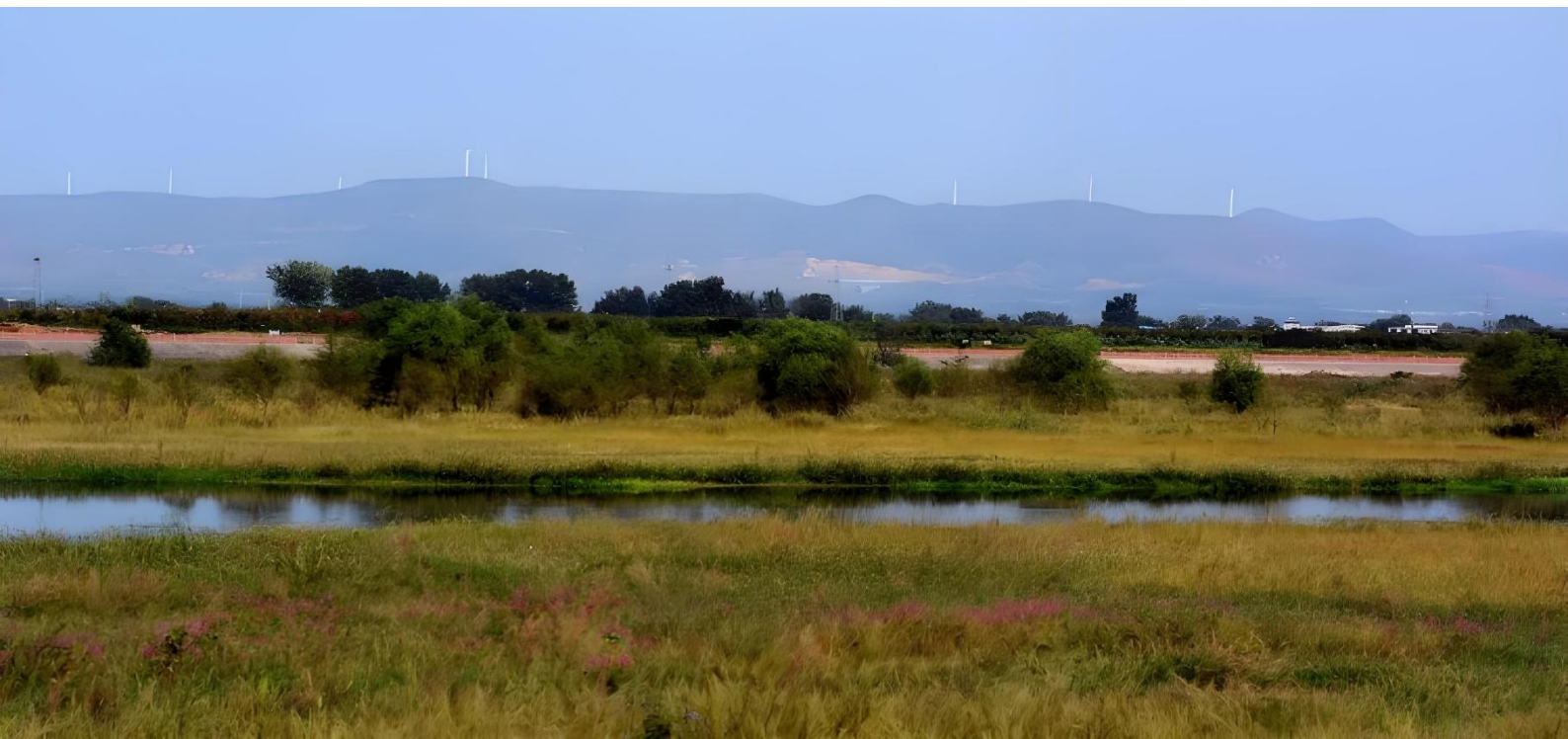
水生态与水环境治理

重点进行农村坑塘沟渠等水环境综合治理项目，识别镇域内生态退化和生态脆弱区域，积极谋划全域生态修复重点工程，稳步推进镇域内生态修复。统筹水土流失、水旱灾害问题，加强水源涵养能力建设，增强水源涵养功能。



矿山生态修复治理

推进废弃矿山、水、田、林、湖综合治理，按照“宜林则林、宜耕则耕、宜草则草、宜水则水”的原则，因地制宜与辖区植树造林、土地整治等相结合，开展矿山生态修复绿化工作。通过对采矿环境、堆场、办公环境、各环节污染进行综合整治美化矿容矿貌。优化绿色矿山建设内容，探索不同类型矿山绿色开发新模式，提升绿色矿山建设水平。



07

规划实施保证

7.1 强化规划传导

7.2 制定近期计划

7.3 保障规划实施



□ 7.1 强化规划传导

城镇开发边界内

根据小屯镇社区生活圈服务半径以及干道、河流等自然地理界线，结合管理边界以及开发时序，合理划定小屯镇详细规划编制单元，同时明确单元公共服务设施配置要求、开发强度和高度等风貌管控要求。

城镇开发边界外

结合小屯镇县域村庄分类布局成果，制定乡镇内实用性村庄规划编制单元。对于不编制规划的村庄制定通则式村庄管理规定，保证乡村建设有规可依。

□ 7.2 制定近期建设计划

针对小屯镇现状情况及未来发展建设需求，制定小屯镇近期建设项目。近期建设项目主要为交通道路、基础设施、产业发展、公共服务设施等。

□ 7.3 保障规划实施

- ✓ 加强组织保障
- ✓ 完善规划实施法规政策
- ✓ 完善公共设施实施规划
- ✓ 健全公众参与和监督机制

□ 通则式村庄规划管理规定-规划控制线

(1) 耕地和永久基本农田保护红线



落实耕地和永久基本农田划定成果，明确耕地和永久基本农田保护目标、规模、范围。

(2) 生态保护红线

落实生态保护红线划定成果，明确生态保护红线面积、范围和类型。



(3) 城镇开发边界

落实上位规划划定的城镇开发边界，明确城镇开发边界规模、范围。



(4) 村庄建设边界

在符合“三区三线”管控要求、不突破上位规划确定的村庄建设边界规模的前提下，避让地质灾害极高、高风险区，蓄滞洪区、采煤塌陷区等村庄建设不适宜区，明确村庄建设边界的规模、范围，也可结合实际预留一定用地规模暂不上图落位，作为机动指标。村庄建设边界内的现状建设用地和已确定具体建设项目的地块应明确规划用途，新增建设用地可不明确村庄建设用地具体规划用途。



(5) 其他控制线

落实或细化本次规划确定的历史文化保护线、洪涝风险控制线、灾害风险防控线、矿产资源开采保护线、河湖管理范围线、地质灾害极高和高风险区等其他控制线，以及重大规划项目建设控制范围等。



□ 通则式村庄规划管理规定-管控规则

底线管控要求

耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界、村庄建设边界、历史文化保护线、洪涝风险控制线等底线红线的管控要求。

村民住房管控要求

结合村民房屋改造，拆除违章建筑，对沿路建筑立面进行修整，保持统一协调的立面效果，本次规划提出建筑风貌为：

- 现代民居风貌——原则上以不超过三层的低层住宅为主，色彩主要延续以青砖色为主的冷色调和以土坯色为主的暖色调色彩，以及近代建筑红砖色。整体功能分区合理，空间尺度适宜，满足当代村民的日常生活要求。
- 在村庄开发建设中，对一类农村宅基地进行控制引导，建筑高度不高于12米，建筑层数不超过3层。二类农村宅基地进行控制引导，建筑高度不高于24米，建筑层数不超过6层，容积率不小于1.2，建筑密度不大于30%，绿地率不小于30%。

基础设施管控要求

本次规划范围内村庄基础设施的布局与中心城区相衔接，单独选址的重要基础设施应根据要求做控制性详细规划和修建性详细规划。

公共服务设施管控要求

公共服务设施应根据村庄需求进行配置。村委会办公用地容积率不小于1.0，建筑高度不大于12米。幼儿园容积率不大于0.7，绿地率不小于30%；小学容积率不大于0.8，绿地率不小于35%；卫生室容积率不大于0.8，建筑高度不大于8米，绿地率不小于20%。

乡村产业建设管控要求

乡村产业用地主要包含商业用地、工业用地和物流仓储用地。商业用地容积率不大于1.5，建筑高度不大于24米；工业用地容积率不小于0.8，绿地率不大于20%，建筑系数不小于40%，建筑高度不大于12米；物流仓储用地容积率不小于1.0，绿地率不大于20%，建筑高度不大于12米。

环境整治

禁止在村庄建设中有破坏田地、水体、肆意侵占永久基本农田等行为，居民点建设应顺应自然环境进行布局，采用“宜聚则聚、宜散则散”的方式进行建设。采用增加健身设施、休息座椅、廊架、植物造景等方式，强化公共活动场地的功能复合性，并增加公共空间绿化。



诚邀社会各界
为小屯镇未来发展提出宝贵意见!



注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准
部分图片来源于网络，如有侵权请告知，予以删除。