

公示版

汝州市纸坊镇国土空间总体规划

TERRITORY DEVELOPMENT PLANNING

(2021-2035年)

前言

PREFACE

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

按照国家和河南省要求，纸坊镇人民政府会同汝州市自然资源局组织编制了《汝州市纸坊镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。该规划是对镇域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署；是制定空间发展政策、开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的蓝图；是编制详细规划的依据。

概述

Summery

作为汝州市域的**东部门户**，**纸坊镇**兼具农业与商贸双重优势——既是全市首屈一指的**产粮大镇**，也是区域内重要的**商品集散地**，对周边经济联动具有显著带动作用。



行政村

37个



常住人口 (2020年)

53264人



国土面积

79.15平方公里

国土空间特征：“**一分林水、两分建设、七分田**”

规划范围：纸坊镇行政辖区，镇域总面积**79.15**平方公里。

规划期限：**2021-2035年**

近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。



1 发展定位与目标
Development positioning and goals

2 底线约束
Bottom line constraint

3 自然资源保护利用
Conservation and Utilization of Natural Resources

4 统筹镇村发展
Coordinate the development of towns and villages

5 完善设施支撑
Improve facility support

6 健全空间治理
Establish sound spatial governance

7 保障规划实施
Ensure the implementation of planning

A light blue map of a region, likely a province or state, with its administrative boundaries outlined in a darker blue. The map is positioned in the background, with the title and list overlaid on it.

1

发展定位与目标

□ 目标定位

□ 发展目标

1 发展定位与目标

Development positioning and goals

目标定位

以现代农业、农产品加工、蔬菜
种植、商贸物流为主的农贸型乡镇。

汝州市域
东部门户

汝州市重
要农产品
加工基地

重要商品
集散地

汝州市第
一产粮大
镇

蔬菜之乡

1 发展定位与目标

Development positioning and goals

发展目标

2025

稳步提升

到2025年，国土空间保护成效大幅跃升。耕地与永久基本农田保护红线、生态保护红线切实严守，水系、森林等生态空间功能大幅增强，资源利用效率显著提高。国土空间开发成果斐然，基础设施支撑力显著增强。镇区路网优化升级，镇区与镇域内各村庄交通联系紧密；公共服务设施供给能力大幅提升。初步建成农贸城镇。

2035

持续发展

到2035年，国土空间品质持续提升，城镇环境和公共服务质量明显改善。镇域整体发展格局基本形成，主动对接汝州市、郏县和周边乡镇，城市转型发展能级显著提升，基本建成汝州市县域东部门户。

A map of a coastal region, likely a province or municipality, showing its administrative boundaries. The map is light blue with dark blue outlines for the coastline and internal administrative divisions. A large, bold, dark blue number '2' is overlaid on the left side of the map.

2

底线约束

- 总体空间格局
- 底线管控
- 规划分区

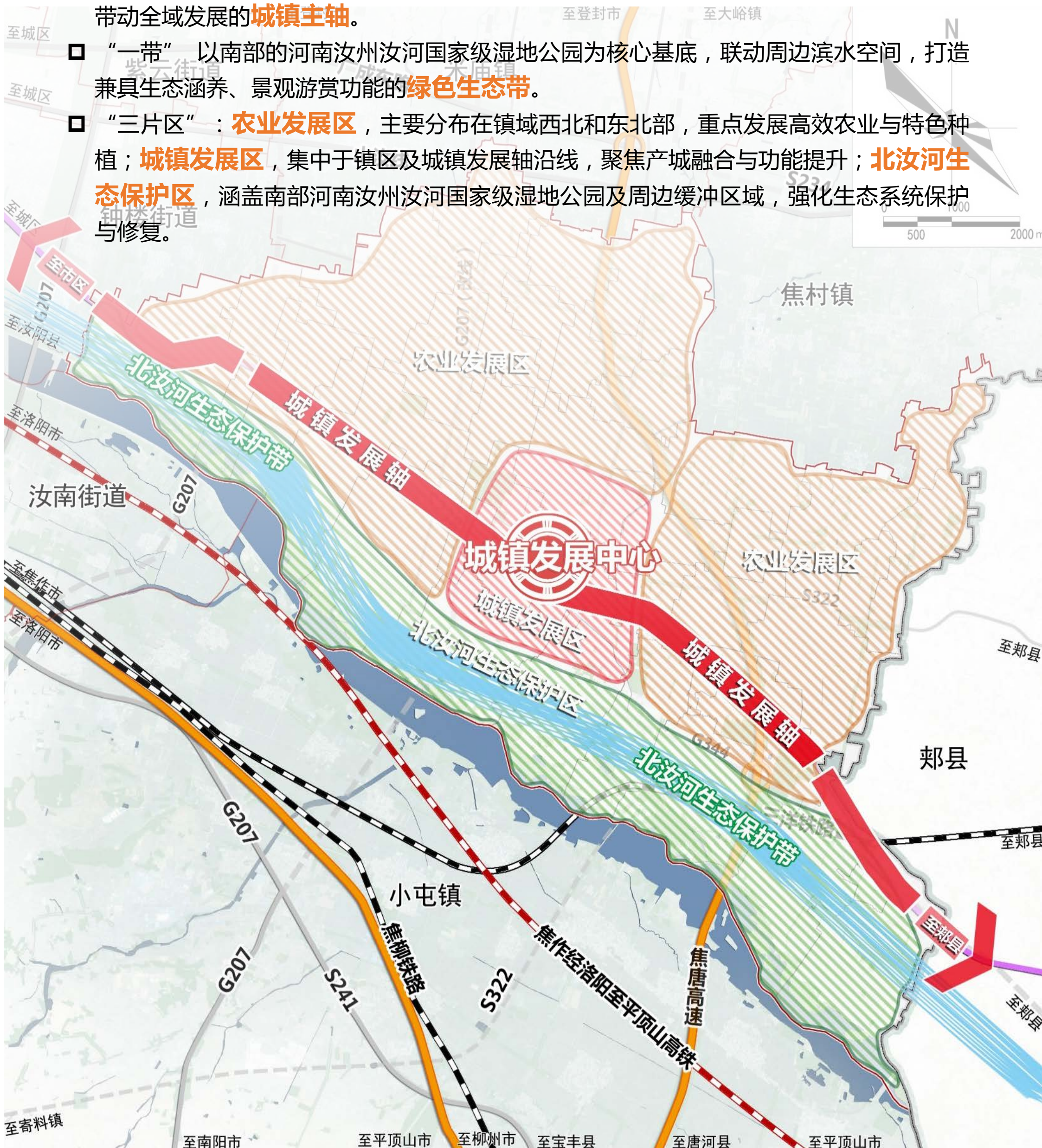
2 底线约束

Bottom line constraint

总体空间格局

规划形成“**一心、一轴、一带、三片区**”的国土空间开发保护格局。

- “一心” 以镇区为载体打造集行政、商业、文化等功能于一体的**综合服务中心**。
- “一轴” 依托横贯纸坊镇东西的S238省道，串联沿线产业、居住及公共服务节点，构建带动全域发展的**城镇主轴**。
- “一带” 以南部的河南汝州汝河国家级湿地公园为核心基底，联动周边滨水空间，打造兼具生态涵养、景观游赏功能的**绿色生态带**。
- “三片区”：**农业发展区**，主要分布在镇域西北和东北部，重点发展高效农业与特色种植；**城镇发展区**，集中于镇区及城镇发展轴沿线，聚焦产城融合与功能提升；**北汝河生态保护区**，涵盖南部河南汝州汝河国家级湿地公园及周边缓冲区域，强化生态系统保护与修复。



底线约束

Bottom line constraint

底线管控

耕地和永久基本农田保护红线

保障粮食安全底线，实施最严格的耕地保护制度，保障国家粮食安全和重要农产品供给。禁止任何单位和个人闲置、荒芜耕地。永久基本农田一经划定，必须严格落实，严禁擅自调整。

生态保护红线

生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动。法律法规另有规定的，从其规定。生态保护红线内、自然保护地核心保护区外，在符合现行法律法规的前提下，除国家重大项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，严禁开展与其主导功能定位不相符合的开发利用活动。

城镇开发边界

以城镇开发建设现状为基础，按照集约适度绿色发展要求，形成集约紧凑的城镇空间格局，管控城镇建设用地总量。防止城镇规模盲目扩张和建设用地无序蔓延，推动城镇由外延扩张向内涵提升转变。



2 底线约束

Bottom line constraint

底线管控

洪涝风险控制线

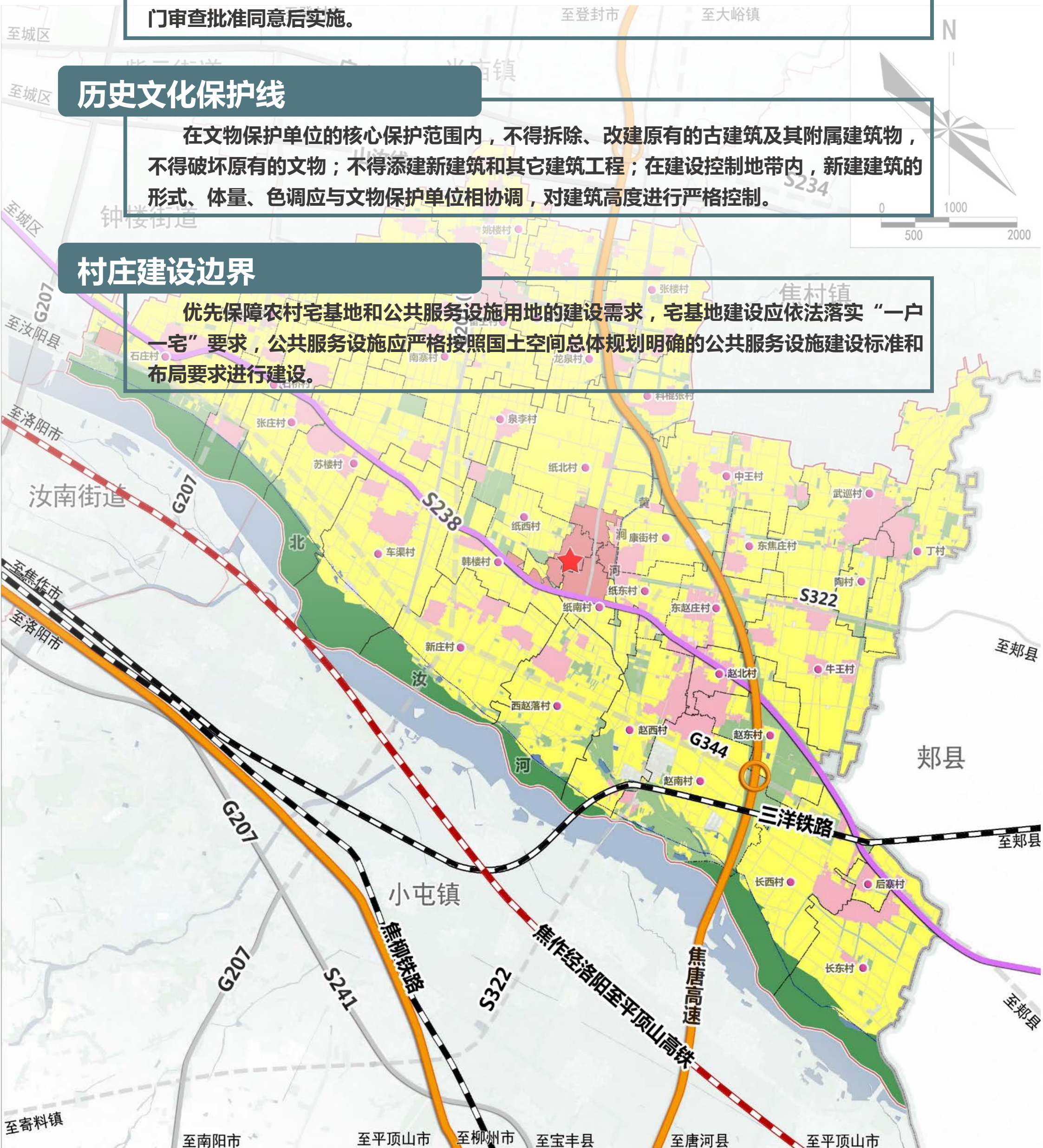
洪涝风险控制线管控范围内严禁任何单位和个人侵占或兴建阻水建筑物。确因功能需要必须跨越河道或临水布局的建设工程，应当进行行洪论证，设计方案报水利行政主管部门审查批准同意后实施。

历史文化保护线

在文物保护单位的核心保护范围内，不得拆除、改建原有的古建筑及其附属建筑物，不得破坏原有的文物；不得添建新建筑和其它建筑工程；在建设控制地带内，新建建筑的形式、体量、色调应与文物保护单位相协调，对建筑高度进行严格控制。

村庄建设边界

优先保障农村宅基地和公共服务设施用地的建设需求，宅基地建设应依法落实“一户一宅”要求，公共服务设施应严格按照国土空间总体规划明确的公共服务设施建设标准和布局要求进行建设。



2 底线约束

Bottom line constraint

规划分区

生态保护区

- 占全域总面积的7.83%，主要涉及河南汝州汝河国家湿地公园。

生态控制区

- 占全域总面积的1.73%，主要涉及主要涉及黄涧河、湿地等重要生态功能区。

农田保护区

- 占全域总面积的58.55%，主要为镇域内永久基本农田集中连片需严格保护的区域。

城镇发展区

- 占全域总面积的1.52%，全部为集中建设区，细化至二级分区，包括居住生活区、综合服务区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区等。

乡村发展区

- 占全域总面积的30.37%，细化至二级分区，包括村庄建设区和一般农业区。





3 自然资源保护利用

□ 耕地资源保护利用

□ 水资源保护利用

□ 林地、湿地资源保护利用

Conservation and Utilization of Natural Resources

耕地资源保护利用

严格保护耕地和永久基本农田

全面落实耕地和永久基本农田保护目标。

严格执行耕地和永久基本农田保护措施。

落实耕地占补平衡制度

严格执行耕地**占补平衡制度**，优先在乡域内进行自平衡，多途径落实耕地占补平衡。

建立占补平衡责任落实机制，坚决防范和纠正单纯追求补充耕地指标、不顾自然条件强行补充的行为，落实耕地占补平衡。

加快高标准农田建设

落实上级下达的**高标准农田建设任务**，坚持以农田水利为重点，实行多项措施综合治理，重点在灌溉排水、田间道路、农田输配电、土地平整、土壤改良、农田防护等方面加大建设力度，确保“路相通、渠相连、旱能浇、涝能排”。



3 自然资源保护利用

Conservation and Utilization of Natural Resources

水资源保护利用

强化水系 空间保护

落实最严格的**水资源管理制度**，严格用水总量控制，落实上位规划划定的**饮用水水源一级保护区**管控机制与要求。

大力推广 节水农业

优化用水结构，倡导节水农业，有效利用水资源。支持科技创新，提高农业用水效率；优化农业排水系统，加强水利工程建设；积极推广节水农作物的种植，降低对水资源的需求；加强水资源教育宣传，引导农民节约用水，提高节水意识。

加强水污 染防治

实施主要污染物总量控制，坚持实施污染物排放总量控制和排污许可证制度；全力推进全域生活污水集中处理；开展农业面源污染监测防治，推广有机肥替代化肥，提高水环境治理水平。



3 自然资源保护利用

Conservation and Utilization of Natural Resources

林地和湿地资源保护

加强林地资源保护

保护林业红线，加强农田防护林建设与更新，推进村镇绿化美化；加强幼龄林抚育，优化林分结构。重点推进北汝河、黄涧河等两岸增绿工程，防止水浪冲击堤岸；加强国道344、国道207、省道322、省道238、焦唐高速以及镇域内县道、乡道等区域交通绿化工程。



强化湿地资源保护

全面提升北汝河湿地公园生态系统质量，加强对滩涂湿地保护，推动湿地公园建设，合理开发休闲和适度旅游，增加生态效益和经济效益。积极开展湿地保护与修复，维护生态多样性。规划至2035年，确保全镇湿地面积不减少、质量有提升。





4 统筹镇村发展

- 优化村庄分类布局
- 提升产业空间布局
- 构建城乡生活圈

4 统筹镇村发展

Coordinate the development of towns and villages

优化村庄分类布局

纸坊镇全镇共计37个行政村，其中，**城郊融合类村庄7个，集聚提升类7个，特色保护类1个，整治改善类22个。**



4 统筹镇村发展

Coordinate the development of towns and villages

提升产业空间布局

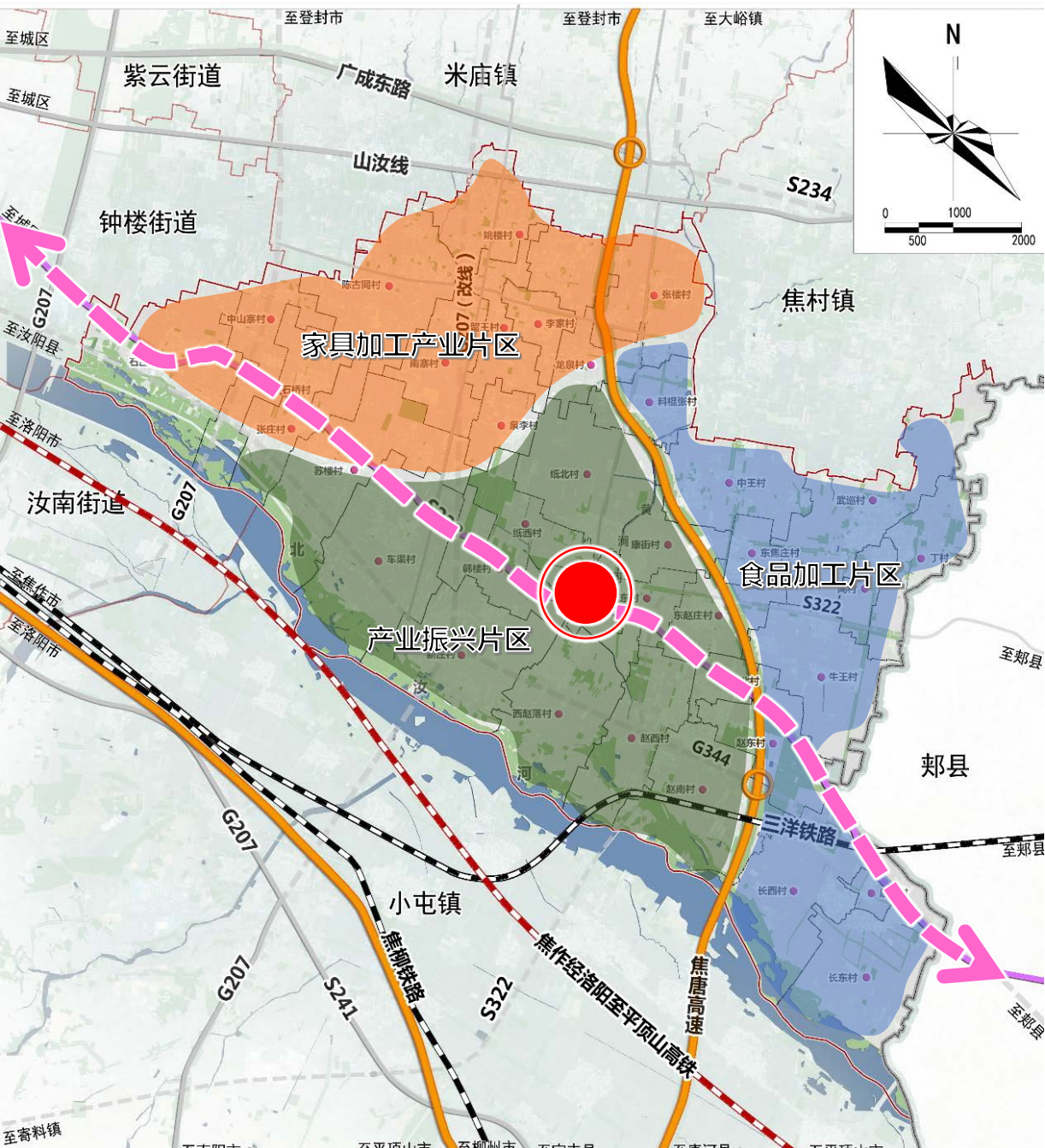
一产产业布局规划

- 构建 **“一心一轴三区”** 的农业生产格局。
- **“一心”** 为**农业综合服务中心**，以镇区为中心，打造全镇农业发展极核，为工农贸发展提供良好的设施、足够的空间和行政服务；
- **“一轴”** 为**省道S238农业发展轴**，以交通为基础，连接周边乡镇，串联三大发展区，带动全域农业发展；
- **“三区”** 为北部蔬菜种植发展区、中部种养殖发展区、南部苗木种植发展区，



二产产业布局规划

- 构建 **“一心、一轴、三片区、多点”** 的二产布局。
- **“一心”** 为**产业综合服务中心**；
- **“一轴”** 沿 S238 串联产业节点；
- **“三片区”** 为**产业振兴片区、食品加工片区、家具加工产业片区**，明确功能定位与发展方向；
- **“多点”** 以相关企业为骨干**联动生产节点强化支撑**，形成分工明确、协同联动的工业格局，推动镇域经济高质量发展。



Coordinate the development of towns and villages

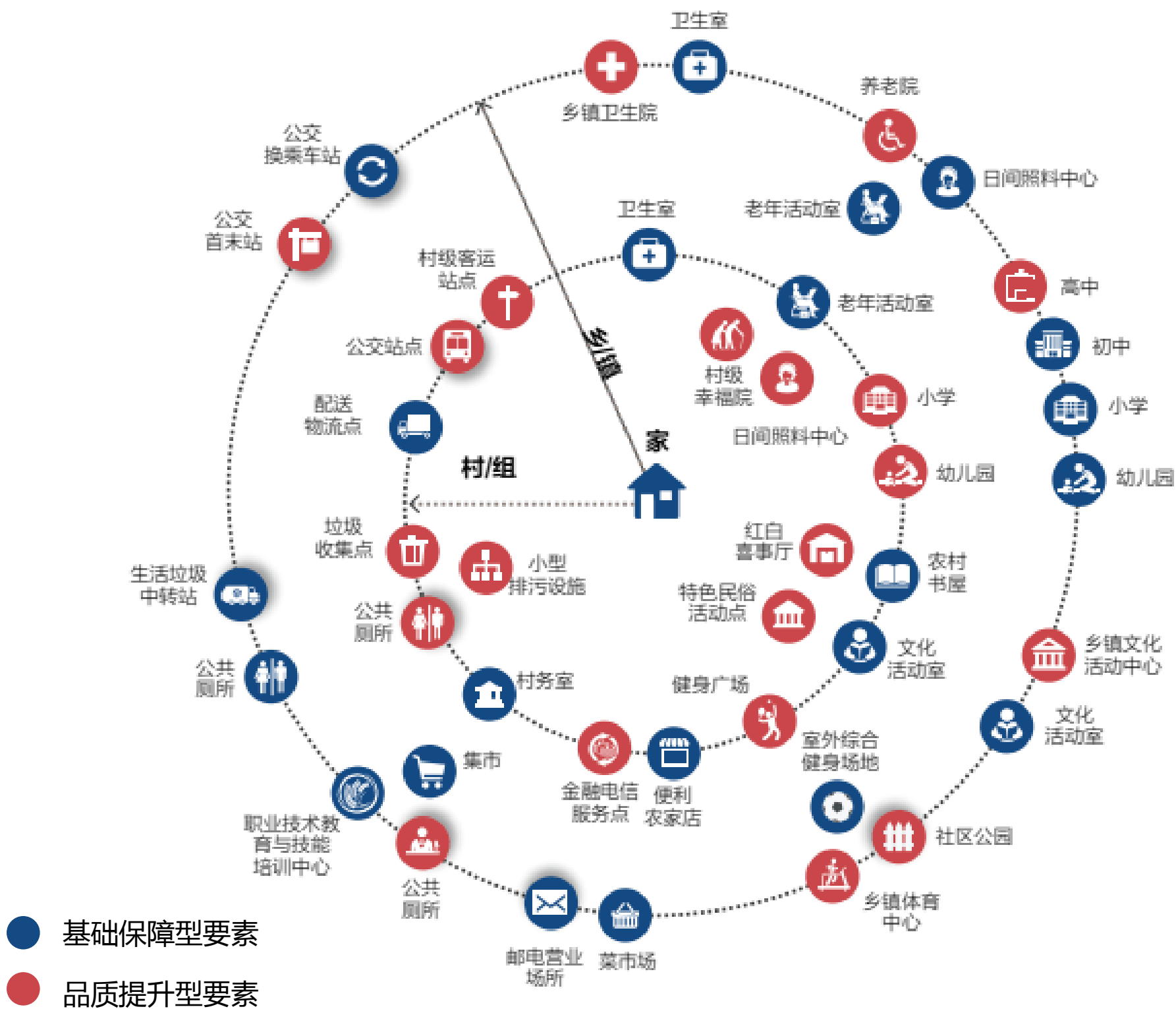
构建城乡生活圈

城镇生活圈

主要满足当地居民的基本生活配套需求，完善相应的配套服务设施，服务范围是整个镇。

乡村生活圈

以留王村、龙泉村、苏楼村、长东村、赵东村、赵南村、中山寨村和武巡村为中心，为周边村庄提供综合服务功能，满足农民在农业生产、居住、公共服务、文化传承等方面的需求。





5 完善设施支撑

- 构筑便捷交通网络
- 构建完善公用设施
- 健全综合防灾体系

5完善设施支撑

Improve facility support

构筑便捷交通网络

□ 机场

在纸坊镇北部，预留通用航空机场，占地300-500亩。

□ 铁路

规划三洋铁路经纸坊镇东南侧，设小屯货运站，距离纸坊镇镇区7KM。

□ 公路网规划

高速公路：焦唐高速、1处高速出入口；

国道：G207、G344；

省道：S238、S322

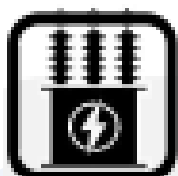
县、乡道：对农村公路实施提档升级，县道按照二级公路标准、乡道按照三级公路标准；





给排水工程规划

- 构建立体、综合、多功能的供水安全保障网。构建供水安全多级屏障，全流程保障饮用水安全。
- 雨水排水防涝设施标准，加快市政排水系统建设与改造，提高城乡污水处理及资源化利用水平。



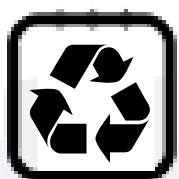
电力电信工程规划

- 构建多元、绿色、低碳的电源供应结构，增强区域电力供应，满足新增用电需求。
- 按照“三网融合设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信网(包括5G)互联网和广播电视网建设。



燃气工程规划

- 推进居民生活和工业生产天然气使用，改善纸坊镇能源结构。



环卫工程规划

- 完善垃圾分类、收集及综合处理系统。采取“户分类、村收集、镇转运、县处理”收集处理模式。

5完善设施支撑

Improve facility support

健全综合防灾体系



统筹共建，健全重大风险防控体系，优化综合防灾应急体系，提高科技支撑水平。全面提升防灾、救灾、减灾能力，提高**城镇安全韧性**。



防洪排涝

纸坊镇镇政府驻地防洪标准不低于**20年一遇**。北汝河防洪标准为**20年一遇**，黄涧河为**10年一遇**。推进海绵城市建设，减少排涝隐患。



消防安全

镇政府驻地以**专业消防队**为核心力量承担消防任务，各村则组建**义务消防队**负责本村消防安全。执行“**预防为主、防消结合**”的智慧消防体系。



抗震减灾

抗震设防烈度为**6度**，生命线工程和重要建设工程应当按规范要求**提高抗震设防等级**。



地质灾害防治

建立全域范围内的**地质灾害预警制度**，制定**地质灾害防治预案**。



6 健全空间治理

□ 土地综合整治

□ 生态修复

6 健全空间治理

Establish sound spatial governance

土地综合整治

高标准农田建设与农用地整治



统筹推进低效园地和林地整理、高标准农田建设，提高耕地质量，改善农业生产条件和农田生态环境，夯实农业现代化发展基础。同时结合高标准农田建设情况，进行镇域内农用地整治。

加强农村建设用地整治



开展“空心村”、“一户多宅”用地整治，对零星村庄建设用地进行腾挪，将整治建设用地指标优先用于支持农村一二三产融合发展，促进村庄建设用地集聚。

适度开发宜耕后备土地资源



统筹纸坊镇宜耕后备土地资源分布与各类开发边界、基础设施建设，结合耕地保护目标，优先将与现状耕地、尤其是与永久基本农田相邻、分布相对集中的宜耕后备资源进行开发，有效补充耕地。



统筹山水林田草综合生态修复

按照山水林田湖草沙“整体保护、系统修复、综合治理”的原则，结合农村人居环境整治，加快推进自然生态系统修复。

➤ 水环境与水生态治理



根据纸坊镇存在的生态问题，主要是恢复和改善河流水系的生态环境。包括北汝河河道水环境综合治理项目、黄涧河河道水环境综合治理项目和全域坑塘水环境综合治理项目。

➤ 生态林网建设

有序推进高速公路、省道等重大交通廊道及北汝河、黄涧河等生态廊道建设，完善农田林网建设，提升廊道空间品质。



A light blue outline map of Zhejiang Province serves as the background for the slide. It shows the province's irregular coastline and internal administrative boundaries.

7

保障规划实施

□ 规划传导体系

□ 健全配套政策机制

7 保障规划实施

Ensure the implementation of planning

规划传导体系

详细规划传导

根据纸坊镇国土空间规划确定的**单元功能定位、控制线、开发规模、开发强度**等管控传导要求，对镇政府驻地空间开发利用做出统筹安排。

村庄规划传导

规划建议优先将**开展乡村建设示范、全域土地综合整治项目多、计划开展农村集体经营性建设用地入市**等亟待村庄规划支撑的村庄开展村庄规划编制工作。





健全规划实施监督信息系统

构建基于国土空间规划“一张图”的数字化空间治理体系，形成图数一致、上下贯通的国土空间规划“一张图”，实现规划编制、审批、实施、监督全过程在线管理。



规范全生命周期实施管理

健全国土空间规划实施监测评估预警机制。通过数字化、网络化支撑国土空间规划实施监督监测的智能化，逐步提升对重点区域、重点地块、重点工程等规划实施情况的监测预警能力。



强化公众参与

健全监督机制，强化规划编制、管理的各个阶段公众参与。建立健全多方协商机制，扩大公众和社会各界参与程度，全过程推进公众参与实施。

An aerial photograph of a residential area, likely in a rural or semi-rural setting. A wide road runs diagonally from the bottom left towards the top right. On either side of the road are numerous houses with dark roofs. Beyond the road, there are large, flat, open fields, possibly agricultural land. In the far distance, a small cluster of buildings is visible on the horizon. The entire image has a blue tint.

本规划所有数据和内容以最终批复为准